



08/231-1829/MP
25.05.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про введення заборони на підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві до впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду та проведення повного незалежного публічного аудиту комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс»

Відповідно до п.п. 2 п. «А» ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 9 Закону України «Про ціни і ціноутворення», Закону України «Про автомобільний транспорт» та Закону України «Про внесення змін до деяких нормативно-правових актів України щодо впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в міському пасажирському транспорті», з метою соціального захисту населення, дотримання Конституції України, основних принципів державного регулювання цін і тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві, недопущення загострення соціальної напруги серед населення столиці, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснювати підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві (на автобусних маршрутах у звичайному режимі руху, трамвайних маршрутах, тролейбусних маршрутах, лініях швидкісного трамваю, лініях метрополітену, міського фунікулеру та міської електрички) до впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду на вказаних маршрутах (лініях) та проведення повного незалежного публічного аудиту діяльності комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс».

2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) провести повний незалежний публічний аудит діяльності комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс».

3. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами та на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

12. 

Ю. Сиротюк



П. Кузик



О. Гелевей



П. Антоненко



Б. Бенюк



О. Бондарчук



В. Бохняк



М. Буділов



І. Картавий



С. Кутняк



І. Мірошніченко



В. Назаренко



Д. Попов



О. Чернецький

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань транспорту, зв'язку та реклами

Голова

О. Окопний

Секретар

А. Задерейко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Начальник управління
правового забезпечення діяльності
Київської міської ради

В. Слончак

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про введення заборони на підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві до впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду та проведення повного незалежного публічного аудиту комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

3 травня 2018 року в засобах масової інформації та на офіційному веб-сайті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) з'явилась інформація стосовно підняття з 15 липня 2018 року вартості проїзду в громадському транспорті м. Києва до 8 гривень. Згодом у вищезазначених джерелах з'явилося повідомлення про підготовку виконавчим органом Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідного проекту розпорядження, який викликав значну соціальну напругу в суспільстві, оскільки підняття вартості проїзду у два рази є безпідставним та абсурдним.

Абсурдним дане розпорядження робить ряд негативних факторів діяльності виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а саме профільного Департаменту транспортної інфраструктури.

Зокрема відсутній облік оплати проїзду у громадському транспорті, а це в першу чергу зумовлено не впровадженням автоматизованої системи обліку оплати проїзду в громадському транспорті. Міська влада впродовж декількох років обіцяла впровадити вищезгадану систему обліку, однак станом на момент оприлюднення інформації щодо підняття вартості проїзду в громадському транспорті, вона так і не була введена. Тож враховуючи відсутність достовірних даних щодо кількості перевезених пасажирів, будь-яка аргументація підняття вартості проїзду буде безпідставною, тобто такою, яка не базується на достовірній інформації.

«Автоматизована система обліку оплати проїзду» – це програмно-технічний комплекс, призначений для здійснення обліку наданих транспортних послуг за допомогою електронного квитка.

«Електронний квиток» – проїзний документ встановленої форми, який після реєстрації в автоматизованій системі обліку оплати проїзду дає право пасажирів на одержання транспортних послуг.

Запровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду передбачає зведення всіх платежів за наданні послуги до єдиного розрахункового центру (транспортного оператора), який в автоматичному режимі здійснюватиме зарахування платежу на банківський рахунок, що в свою чергу дасть змогу відслідковувати реальну кількість перевезених пасажирів.

Також за інформацією Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у м. Києві на міських автобусних маршрутах працює 22 перевізника, включаючи КП «Київпастранс». 156 автобусних маршрутів працюють у режимі маршрутного таксі, з них 85 з діючими договорами та 71 з

недіючими, тобто майже половина діючих маршрутних таксі не сплачують податки місту. Вирішити цю ситуацію мав би комунальний перевізник КП «Київпастранс», розбудовуючи транспортні підприємства та комунальні маршрути, однак на сьогоднішній день такі заходи не проводяться або значно гальмуються.

Станом на 2018 рік загальний борг КП «Київський метрополітен» складає майже 2 мільярди гривень. Такий стан пов'язаний із угодою, яку у 2009 році підписало КП «Київський метрополітен» на поставку вагонів метро з компанією-переможцем тендеру ТОВ «Укррослізинг». Внаслідок чого майже всі рахунки КП «Київський метрополітен» були арештовані.

Враховуючи вищевикладене, необхідно першочергово провести ряд дій направлених на формування антикризових заходів, спрямованих на реформування комунальних підприємств, в тому числі проведення повного аудиту даних підприємств обумовлюючи це вищенаведеною інформацією щодо значної заборгованості та арешту рахунків.

«Повний аудит комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс» – це перевірка даних бухгалтерського обліку і показників фінансової звітності суб'єктів господарювання з метою висловлення незалежної думки аудитора про її достовірність в усіх суттєвих аспектах та відповідність вимогам законів України, положень (стандартів) бухгалтерського обліку, в тому числі аудит рекламних та орендних площ, з обов'язковою актуалізацією тарифів на таку оренду.

Свобода пересування є одним із базових прав людини, що закріплено у ст. 33 Конституції України. Однак, внаслідок зменшення реальних доходів населення обсяг реалізації права на свободу пересування громадянами України поступово зужується. За інформацією КП «Київський метрополітен» у січні-листопаді 2015 року перевезло 435 148,7 тис. пасажирів, а за той же період у 2016 році вищезазначене комунальне підприємство перевезло 434 667,5 тис. пасажирів, що на 481 200 пасажирів менше ніж у 2015 році. Це свідчить, що метрополітеном користується менше громадян, оскільки на той момент ціна за проїзд у 4 грн була не прийнятною для населення.

Також за інформацією КП «Київський метрополітен» у період з 01.06.2017 по 14.07.2017 до підвищення оплати за проїзд послугами підземки скористалися 59 150,2 тис. пасажирів, а після подорожчання послугами метрополітену (у період з 15.07.2017 по 31.08.2017) скористалися 58 536,2 тис. пасажирів, що на 614 тисяч менше.

За статистичними даними КП «Київпастранс» у період з 01.06.2017 по 14.07.2017 (до подорожчання оплати проїзду) послугами цього комунального підприємства скористалися 52 923,6 тис. пасажирів, а у наступний період з 15.07.2017 по 31.08.2017, коли ціна за проїзд у 4 гривні стала також великим тягарем, послугами КП «Київпастранс» скористалися на 11,3 % менше громадян, 46 938,8 тис. пас.

Виходячи з того, що при першому подорожчанні проїзду у 2015 році громадяни користувалися більше наземним транспортом, то у другому подорожчанні 2017 року навіть наземний громадський транспорт отримав суттєві збитки від того, що частина громадян скористувалася іншими транспортними перевезеннями.

Люди змушені відмовлятися від деяких поїздок або користуватися транспортом у якому плата за проїзд менша внаслідок відчутного зменшення своїх доходів. З метою захисту конституційного права громадян на свободу пересування необхідно стримати підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві. Враховуючи інфляційний та податковий тиск на доходи кожної української сім'ї, передбачається створення можливості користуватись міським транспортом за помірними цінами до моменту впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду в м. Києві.

Аналізуючи досвід європейських країн, громадський транспорт в цих країнах є одним з основних видів пересування, попит на користування даним видом зростає з кожним роком. Це зумовлено рядом факторів, серед яких:

- дотації громадського муніципального транспорту за рахунок продуманої та прозорої діяльності органів місцевого самоврядування (результат: соціально-справедливі ціни для громадян);

- введення в дію автоматизованої системи обліку оплати проїзду у всьому громадському транспорті (результат: відкритість та прозорість).

Враховуючи вищезазначене, задля зняття соціальної напруги представниками фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» VIII скликання Київської міської ради був розроблений даний проект рішення.

2. Цілі та завдання прийняття рішення

Цілями та завданнями прийняття даного проекту рішення є соціальний захист населення, дотримання Конституції України, основних принципів державного регулювання цін і тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві, недопущення загострення соціальної напруги серед населення столиці.

3. Загальна характеристика та основні положення проекту рішення

Проект рішення передбачає:

- заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) здійснювати підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві (автобусних маршрутах у звичайному режимі руху, трамвайних маршрутах, тролейбусних маршрутах, лініях швидкісного трамваю, лініях метрополітену, міського фунікулеру та міської електрички) до впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду на вказаних маршрутах (лініях) та проведення повного незалежного публічного аудиту діяльності комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс»;

- доручення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) провести повний незалежний публічний аудит діяльності комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпастранс»;

- офіційне оприлюднення цього рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик»;

- покладення контролю за виконанням цього рішення на постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами та на постійну

комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

П.п. 2 п. «А» ст. 28 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 9 Закону України «Про ціни і ціноутворення».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття проекту рішення

Прийняття даного проекту рішення дозволить соціально захистити населення, дотриматися Конституції України, основних принципів державного регулювання цін і тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві, не допустити загострення соціальної напруги серед населення столиці.

7. Суб'єкти подання проекту рішення

Суб'єктами подання даного проекту рішення є депутати Київської міської ради VIII скликання, всі члени депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідач на пленарному засіданні сесії Київської міської ради – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Антоненко Прохор Дмитрович.

Особа, відповідальна за супровід проекту рішення – депутат Київської міської ради VIII скликання, член депутатської фракції «Всеукраїнське об'єднання «Свобода» у Київській міській раді Антоненко Прохор Дмитрович (тел. 098-091-31-81).

Депутат Київської міської ради



Юрій Сиротюк



ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

Комунальне підприємство
"КИЇВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН"

Проспект Перемоги, 35, м. Київ, 03056, тел.: 238-44-21, факс 238-44-46, www.metro.kiev.ua
Код ЄДРПОУ 03328913

01.12.2016 № 657-Ж

на № _____

Депутату Київської міської ради
Чернецькому О.С.

вул. Хрещатик, 36,
м. Київ, 01044

Шановний Олегу Станіславовичу!

На Ваше Депутатське звернення від 23.11.2016 № 08/279/08/109-239 щодо перевезених пасажирів КП «Київський метрополітен» повідомляє наступне.

1. Загальна кількість перевезених пасажирів метрополітеном за період з 01.01.2015 по 25.11.2015 склала 435 148,7 тис. пас.

2. Загальна кількість перевезених пасажирів метрополітеном за період з 01.01.2016 по 25.11.2016 склала 434 667,5 тис. пас.

З повагою
Начальник

В.В.Брагінський

05990

Нипорка 238 45 01

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)

**Комунальне підприємство
"КИЇВСЬКИЙ МЕТРОПОЛІТЕН"**

Проспект Перемоги, 35, м. Київ, 03056, тел.: 238-44-21, факс 238-44-46, www.metro.kiev.ua
Код ЄДРПОУ 03328913

11.09.2017 № 802-Ж

на №

Депутату
Київської міської ради
Чернецькому О.С.

вул. Хрещатик, 36,
м. Київ, 01044

Шановний Олеже Станіславовичу!

На Ваш запит від 01.09.2017 № 08/279/08/109-419 надаємо інформацію щодо кількості перевезених пасажирів в КП «Київський метрополітен».

За період з 01.06.2017 по 14.07.2017 кількість перевезених пасажирів становить 59 150,2 тис. пасажирів, із них:

- платні перевезення 44 341,3 тис. пасажирів;
- пільгові перевезення 14 809,0 тис. пасажирів.

За період з 15.07.2017 по 31.08.2017 кількість перевезених пасажирів становить 58 536,2 тис. пасажирів, із них:

- платні перевезення 44 173,2 тис. пасажирів;
- пільгові перевезення 14 363,1 тис. пасажирів.

Тобто, в період з 15.07.2017 по 31.08.2017 в порівнянні з періодом з 01.06.2017 по 14.07.2017 спостерігається зменшення загальних перевезень пасажирів, в першу чергу, за рахунок зменшення пільгових перевезень, що пояснюється «піком» відпусток громадян.

3 повагою
Начальник

В.В.Брагінський

09010

Нипорка 238 45 01

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО

КИЇВПАСТРАНС



04070, м. Київ, Набережне шосе, 2, тел. (044) 254-65-03, факс (044) 279-52-31
р/р 26009300233236 у ТББВ № 10026/0104 філії – Головного управління по м. Києву та Київській області АТ «Ощадбанк»,
МФО 322669, код ЄДРПОУ 31725604 телефон «гарячої лінії» (044) 528-30-11

30.11.2016 № 053/01/2892
На №08/279/08/109-238

Депутату Київської міської ради
Чернецькому О.С.

Шановний Олеже Станіславовичу!

Ваше звернення стосовно перевезення пасажирів комунальним підприємством «Київпастрас» розглянуто фахівцями підприємства. За результатами опрацювання надаємо наступну інформацію:

Пункт 1.

У період з 01.01.2015 по 25.11.2015 Комунальним підприємством «Київпастрас» перевезено 404387,7 тисяч пасажирів.

Пункт 2.

У період з 01.01.2016 по 25.11.2016 Комунальним підприємством «Київпастрас» перевезено 416828,6 тисяч пасажирів.

З повагою,
Генеральний директор

Д.Левченко

ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)
КОМУНАЛЬНЕ ПІДПРИЄМСТВО

КИЇВПАСТРАНС



04070, м. Київ, Набережне шосе, 2, тел. (044) 254-65-03, факс (044) 279-52-31
р/р 26009300233236 у ТБВВ № 10026/0104 філії – Головного управління по м. Києву та Київській області АТ «Ошадбанк»,
МФО 322669, код ЄДРПОУ 31725604 телефон «гарячої лінії» (044) 528-30-11

11.09.2017 № 053/01/2841
на № 08/279/08/109-418 від 01.09.2017

Депутату Київської міської ради
Чернецькому О.С.

Шановний Олегу Станіславовичу!

Ваше звернення щодо кількості перевезених пасажирів в комунальному транспорті розглянуто фахівцями комунального підприємства «Київпастранс». За результатами розгляду надаємо наступну інформацію:

Назва показника	Кількість перевезених пасажирів, тис. пас.	
	Період з 01.06.2017 по 14.07.2017	Період з 15.07.2017 по 31.08.2017
Тролейбус	21 962,5	18 665,0
Трамвай	15 765,2	13 599,1
Автобус	14 324,1	13 839,5
Міська електричка	871,8	835,2
Разом звичайний вид перевезення	52 923,6	46 938,8

Примітка:

1. Згідно статистичних даних минулих років в період з 10.07 по 25.08 спостерігається значний спад пасажиропотоку;
2. У зв'язку з перехідним періодом на новий тариф (4 грн.), значна кількість пасажирів купили разові квитки у першій половині липня.

З повагою

Генеральний директор

Д. Левченко



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Окопному О.Ю.
Страннікову А.М.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 25.05.2018
№08/231- 1829/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Давтяну Д.О. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“25” травня 2018 року
№ 08/231 – 1829/ПР



08/231-1829/MP
25.05.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

"25" травня 2018 р.

№ 08/268 - 035

**Заступнику Київського міського голови –
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В. В.**

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 26 Регламенту Київської міської ради, прошу Вас надати доручення розглянути проект рішення «Про введення заборони на підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві до впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду та проведення повного незалежного публічного аудиту комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпаstrans» на засіданнях постійної комісії Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами та постійної комісії Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку.

Додатки:

1. Проект рішення «Про введення заборони на підвищення тарифів на перевезення пасажирів на міських маршрутах (лініях) загального користування у м. Києві до впровадження автоматизованої системи обліку оплати проїзду та проведення повного незалежного публічного аудиту комунальних підприємств «Київський метрополітен» та «Київпаstrans». (2 арк.)
2. Пояснювальна записка до проекту рішення. (4 арк.)
3. Листи КП «Київський метрополітен» від 01.12.2016 № 657-Н та від 11.09.2017 № 802-Н. (2 арк.)
4. Листи КП «Київпаstrans» від 30.11.2016 № 053/01/2892 та від 11.09.2017 № 053/01/2841. (2 арк.)
5. Електронна версія зазначених документів.

**З повагою
Голова фракції «ВО «Свобода»
у Київській міській раді**

Юрій Сиротюк

Виконавець:
Симороз О.О.
тел. 096-210-51-87