



№ БК-784

« 31 » травня 2018 року

000 «ТЕКОН», Україна, 01010, г. Киев,
ул. Январского Восстания 14 оф. 43
Тел. (+38 044) 2900180; тел/факс (+38 044) 2542939
E-mail: tecon@tecon.com.ua
HTTP: www.tecon.com.ua
<http://oracle.ukrsat.com>

До Антимонопольного комітету України

Адреса: вул. Митрополита

Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035

Суб'єкт оскарження:

Товариство з обмеженою відповідальністю
«ТЕКОН»

(код ЄДРПОУ 14283438)

Адреса: вул. І.Мазепи, 14, оф.43, м. Київ,
01010

електронна пошта: tecon@tecon.com.ua

телефон: +38 (044) 280-01-80,

факс: +38 (044) 254-29-39

Замовник:

Комунальне підприємство «Головний
інформаційно-обчислювальний центр»

(код ЄДРПОУ 04013755)

Адреса: 02192, м. Київ, вул. Космічна, 12-А

електронна пошта: secretary@gioc.kiev.ua

телефон: 238-80-05, факс 238-80-50

Інформація про закупівлю

ID: UA-2018-05-05-000852-b

Ідентифікатор закупівлі:

ab0841a2ac6349f1a1bc891dfc5aa535

Дата, коли суб'єкту оскарження стало відомо
про неправомірні дії Замовника –

23 травня 2018 року

Плата за подання скарги – 5000,00 грн. Без
ПДВ

СКАРГА

щодо порушення законодавства та встановлення замовником
дискримінаційних вимог у документації конкурсних торгів

«08» травня 2018 року Комунальне підприємство «Головний інформаційно-обчислювальний центр» (далі – Замовник) оприлюднив Оголошення про заплановану закупівлю №UA-2018-05-05-000852-b. Ознайомившись з Тендерною документацією (далі – Документація),

р/с 2600310076 в АПБ "Аваль" г. Киев, МФО 300335.,
Код ЗКПО № 14283438

Свидетельство плательщика НДС №37405944
Индивидуальный налоговый номер №142834326101

ORACLE

Brüel & Kjær



Brüel & Kjær Vibro

№ 14283438

BRÄHNERICS

Professional solutions -
successful meetings.

ми виявили в ній вимоги, які не відповідають чинним стандартам і законодавству та обмежують конкуренцію, а саме:

1. Предмет закупівлі – «За кодом ДК 021:2015 (CPV) «Єдиний закупівельний словник» – 48210000-3 Пакети мережевого програмного забезпечення (Створення єдиної міської платформи електронної взаємодії, управління даними та сервісами – постачання ліцензійного програмного забезпечення (далі – ПЗ Платформа) з його впровадженням (надання ліцензій на право користування програмним забезпеченням): встановлення, налаштування, тестування, виявлення та усунення недоліків із налаштуванням взаємодії існуючої комп'ютерної програми Замовника з поставленим ПЗ Платформа)».

Однак, детально проаналізувавши зміст Документації, зокрема Додаток 5 – Проект договору, де у Календарному плані встановлено 2 етапи послуг, що за своєю суттю є окремими видами предметів закупівлі (поставка та розробка):

- Постачання ліцензійного програмного забезпечення (ПЗ Платформа) з його впровадженням: встановлення, налаштування, тестування, виявлення та усунення недоліків;
- Доповнення та/або розширення функціоналу існуючої Комп'ютерної програми «Єдиний муніципальний реєстр» з метою її інтеграції з поставленим ПЗ Платформа (налаштування взаємодії вказаної Комп'ютерної програми з поставленим ПЗ, виявлення та усунення недоліків).

В п.18 ч.1 ст.1 Закону України «Про публічні закупівлі» (далі – Закон) зазначено, що предмет закупівлі визначається замовником у порядку, встановленому Уповноваженим органом.

Відповідно до Порядку визначення предмета закупівлі, затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 17.03.2016 №454, предмет закупівлі товарів і послуг визначається замовником згідно з пунктами 17 і 32 частини першої статті 1 Закону та на основі національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23.12.2015 №1749 (далі - Єдиний закупівельний словник), за показником четвертої цифри основного словника із зазначенням у дужках конкретної назви товару чи послуги.

Такий предмет закупівлі як «Постачання ліцензійного програмного забезпечення (ПЗ Платформа) з його впровадженням: встановлення налаштування, тестування, виявлення та усунення недоліків» (додаток 4 до Тендерної документації, в частині Календарного плану) за своєю суттю є товаром та визначається згідно п.32 ч.1. ст.1 Закону на основі Єдиного закупівельного словника за кодом 48210000-3 (Пакети мережевого програмного забезпечення); а такий предмет закупівлі як «Доповнення та/або розширення функціоналу існуючої Комп'ютерної програми «Єдиний муніципальний реєстр» з метою інтеграції з поставленим ПЗ Платформа (налаштування взаємодії вказаної Комп'ютерної програми з поставленим ПЗ, виявлення та усунення недоліків)» за своєю суттю є послугою та повинен бути визначений згідно п.17. ч.1. ст.1 Закону на основі Єдиного закупівельного словника за кодом з Розділу 72000000-5 (Послуги у сфері інформаційних технологій: консультування, розробка програмного забезпечення, послуги мережі Інтернет і послуги з підтримки).

Такий предмет закупівлі як поставка програмного забезпечення звільняється від оподаткування податком на додану вартість (п. 26¹ підрозділу 2 розділу XX Податкового кодексу України: «Тимчасово, з 1 січня 2013 року до 1 січня 2023 року, звільняються від оподаткування податком на додану вартість операції з постачання програмної продукції.»), а послуги з розробки (доопрацювання) програмного забезпечення є об'єктом оподаткування податком на додану вартість.

Таким чином, порушено порядок визначення предмету закупівлі, шляхом об'єднання в один предмет конкурентної продукції з продукцією, яка виробляється лише одним виробником, що є дискримінуючою вимогою, встановленою Документацією, та позбавляє нас як потенційного Учасника даної закупівлі можливості подачі своєї тендерної пропозиції, у зв'язку із відсутністю чітких технічних, якісних, кількісних та інших характеристик предмета закупівлі за другим етапом.



У зв'язку із чим просимо зобов'язати Замовника внести зміни до Документації та розділити дану закупівлю на 2 окремі предмети закупівлі за ДК 021:2015: постачання програмного забезпечення (ліцензії) за кодом 48210000-3, та надання послуг розробки – за кодом з Розділу 72000000-5.

2. Додаток 4 до Документації «Інформація про необхідні технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі (технічні вимоги)» не містить технічних вимог до послуг за етапом 2: «Доповнення та/або розширення функціоналу існуючої Комп'ютерної програми «Єдиний муніципальний реєстр» з метою інтеграції з поставленим ПЗ Платформа (налаштування взаємодії вказаної Комп'ютерної програми з поставленим ПЗ, виявлення та усунення недоліків)».

п.3 ч.2 ст.22 Закону встановлено:

«2. Тендерна документація повинна містити:

3) інформацію про необхідні технічні, якісні та кількісні характеристики предмета закупівлі, у тому числі відповідну технічну специфікацію (у разі потреби - плани, креслення, малюнки чи опис предмета закупівлі). При цьому технічна специфікація повинна містити: детальний опис товарів, робіт, послуг, що закуповуються, у тому числі їх технічні та якісні характеристики; вимоги щодо технічних і функціональних характеристик предмета закупівлі у разі, якщо опис скласти неможливо або якщо доцільніше зазначити такі показники; посилання на стандартні характеристики, вимоги, умовні позначення та термінологію, пов'язану з товарами, роботами чи послугами, що закуповуються, передбачені існуючими міжнародними або національними стандартами, нормами та правилами.»

Таким чином, відсутність технічних, якісних, кількісних та інших характеристик предмета закупівлі за другим етапом позбавляє нас як потенційного Учасника даної закупівлі можливості подачі своєї тендерної пропозиції, у зв'язку із неможливістю розрахувати вартість, трудовитрати, строк виконання.

Просимо зобов'язати Замовника усунути порушення та доповнити «Інформацію про необхідні технічні, якісні, кількісні та інші характеристики предмета закупівлі (технічні вимоги)» вихідними кодами належної замовнику Комп'ютерної програми «Єдиний муніципальний реєстр», описом протоколу та параметрами підключення до належної замовнику Комп'ютерної програми «Єдиний муніципальний реєстр» чи іншими технічними вимогами, необхідними для надання послуг за етапом 2, або виключити етап 2 надання Послуг взагалі з Документації.

3. Програмне забезпечення, що вимагається до поставки за етапом 1 не є загальновідомим чи загальнодоступним. У зв'язку із чим потребує його розробки. Як зазначалося вище строки постачання в 60 робочих днів з дати заявки витримати неможливо, навіть великому розробнику програмного забезпечення. Наявність на сьогоднішній день у компанії-учасника такого програмного забезпечення є порушенням таких принципів здійснення публічних закупівель як добросовісна конкуренція конкуренції серед учасників, максимальна економія, недискримінація учасників, запобігання корупційним діям і зловживанням.

Таким чином, встановлений строк для поставки предмету закупівлі за першим етапом, відсутність технічних, якісних, кількісних та інших характеристик предмета закупівлі за другим етапом позбавляє нас як потенційного Учасника даної закупівлі можливості подачі своєї тендерної пропозиції, у зв'язку із неможливістю розрахувати вартість, трудовитрати, строк виконання.

Таким чином, просимо зобов'язати Замовника усунути зазначені порушення, збільшивши строк постачання програмного забезпечення за етапом 1 до 120 робочих днів, та внести відповідні зміни до тендерної документації.

4. Як вбачається з оприлюдненої інформації на веб-порталі Уповноваженого органу з питань закупівель, 22.05.2018 Замовником було розміщено Додатки 1, 2, 3, 6, 7 до Документації у



новій редакції, однак Замовником було знехтувано вимогу щодо порядку оприлюднення змін, закріпленого абз. 2 частини 2 ст. 23 ЗУ «Про публічні закупівлі»:

«Зміни, що вносяться замовником до тендерної документації, розміщуються та відображаються в електронній системі закупівель у вигляді нової редакції тендерної документації додатково до початкової редакції тендерної документації. Замовник разом із змінами до тендерної документації в окремому документі оприлюднює перелік змін, що вносяться. Положення тендерної документації, до яких вносяться зміни, відображаються у вигляді закреслених даних та повинні бути доступними для перегляду після внесення змін до тендерної документації.», та не оприлюднено окремим файлом зміни у вигляді закреслених даних, що повинні бути доступні для перегляду після внесення змін до Документації.

Таким чином, зазначені дії Замовника містять порушення порядку оприлюднення інформації про закупівлі, встановленого Законом, та позбавляють нас як потенційного Учасника даної закупівлі можливості ознайомитися із тим, які саме зміни були внесені до Документації.

Наявність порушених прав обґрунтовується тим фактом, що Скаржник бажає взяти участь у відповідній процедурі та реально претендує на укладення договору з Замовником у майбутньому, крім того Скаржник є реальним учасником рику програмних продуктів та послуг в даній сфері. ТОВ «ТЕКОН» є виробником та постачальником програмної продукції. Проте, через дискримінаційні та незаконні вимоги Замовника до предмету закупівлі, ТОВ «ТЕКОН» не може прийняти участь у закупівлі.

Відповідно до Документації кінцевий строк для подання пропозицій встановлено «08» червня 2018 року.

Виходячи з вищевикладеного та керуючись ст. 18 ЗУ «Про публічні закупівлі» та Конституцією України,

ПРОСИМО:

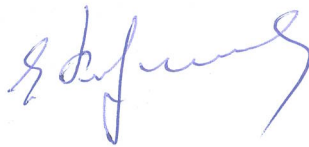
1. Прийняти Скаргу до розгляду
2. Зобов'язати Замовника надати необхідні документи, роз'яснення, щодо змін які були внесені та оприлюдненні 22.05.2018, усунути дискримінаційні умови зазначені вище та привести тендерну документацію у відповідність із вимогами законодавства, за неможливості виправлення допущених порушень відмінити процедуру закупівлі.

Додатки:

1. Докази оплати за подання скарги з відміткою про зарахування коштів до державного бюджету;
2. Файл завантажений Замовником 22.05.2018 «Додатки 1, 2, 3, 6, 7 до ТД_1-614».

З повагою

Директор



С.І. Коржов

