



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ВІСЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Повторно

№ _____

ПРОЕКТ

20.09.2018

заг.

Про забезпечення контролю за
роботою басейних комплексів,
розташованих у закладах
освіти комунальної власності
територіальної громади міста
Києва

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закону України «Про освіту», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» з метою забезпечити дотримання санітарно-гігієнічних норм та унеможливити нецільове використання басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, сторонніми особами, особами, що не мають відношення до освітнього та спортивно-виховного процесу, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом чотирьох місяців з дня публікації цього рішення розробити та запропонувати на розгляд Київської міської ради правила експлуатації та механізм контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

2. До розробки й запровадження правил і механізму, передбачених пунктом 1 цього рішення, заборонити експлуатацію басейних комплексів, розташованих у

зкладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, особами, що не є учасниками освітнього процесу, та сторонніми організаціями з метою, непередбаченою навчальною та спортивно-виховною програмами.

3. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

Київський міський голова

В. Кличко

ВЛАСТЬ

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

О. Пабат

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань
охорони здоров'я та соціального захисту
Повторний розгляд

Голова

О. Гелевей

Секретар

Ю. Лобан

Постійна комісія Київської міської ради
з питань власності

Голова

Л. Антоненко

Секретар

С. Артеменко

Постійна комісія Київської міської ради
з питань освіти, науки, сім'ї, молоді та спорту

Голова

Г. Старостенко

Секретар

Н. Шульга

Начальник управління правового
забезпечення діяльності Київської міської
ради

В. Слончак

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради

«Про забезпечення контролю за роботою басейнних комплексів, розташованих
у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста
Києва»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Попплати у шкільному басейні є багато охочих. Водночас ніхто не контролює, хто і яким чином ці заклади відвідує. Якщо басейн перебуває в оренді, то шкільне керівництво не намагається вникати в діяльність орендарів. У Департаменту освіти і науки, молоді та спорту Києва, згідно з офіційними відповідями, також нема повноважень контролювати цю діяльність.

Особливе занепокоєння викликає санітарно-гігієнічний аспект такого типу оренди. Відповідно до численних публікацій у пресі мета оренди басейну чи його відвідування може бути різноманітною, а санітарно-гігієнічні вимоги суто формальними, наявність медичної довідки вимагається, але не перевіряється.

Водночас басейни є об'єктами підвищеної мікробіологічної небезпеки. Звичайно, хімічні препарати, якими обробляється вода, вбиває більшість мікроорганізмів, проте підхопити інфекцію можна в інфраструктурних приміщеннях – душі, роздягальні, а також від предметів загального користування – бортиків, поручнів, плавальних приналежностей.

Враховуючи, що всіма названими речами будуть також користуватися діти, то виникає реальна загроза їхньому здоров'ю. Існуюча ситуація, таким чином, є небезпечною, такою, що взагалі не відповідає здоровому глузду.

Відповідно до статті 50 Конституції України, кожен має право на безпечне для життя і здоров'я довкілля. Відповідно до статті 4 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», громадяни мають право на безпечні для здоров'я і життя харчові продукти, питну воду, умови праці, навчання, виховання, побуту, відпочинку та навколишнє природне середовище; а також на відшкодування шкоди, завданої їх здоров'ю внаслідок порушення підприємствами, установами, організаціями, громадянами санітарного законодавства.

Тому за необхідне вважається запровадження жорсткого регулювання експлуатації басейнних комплексів, розташованих у навчальних закладах міста Києва, розробки відповідних норм і правил.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття проекту рішення є забезпечити дотримання санітарно-гігієнічних норм та унеможливити нецільове використання басейнних комплексів, розташованих у навчальних закладах міста Києва, сторонніми особами, особами, що не мають відношення до навчального та спортивно-виховного процесу.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом чотирьох місяців з дня публікації цього рішення розробити та запропонувати на розгляд Київської міської ради правила експлуатації та механізм контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у навчальних закладах комунальної власності територіальної громади міста Києва.

До розробки й запровадження зазначених правил пропонується заборонити експлуатацію басейних комплексів, розташованих у навчальних закладах міста Києва, сторонніми особами та організаціями з метою, непередбаченою шкільними навчальною та спортивно-виховною програмами.

Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, Закон України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я», Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України місто-герой Київ», Закон України «Про освіту», постанова Кабінету міністрів України від 27 серпня 2010 р. № 796 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися навчальними закладами, іншими установами та закладами системи освіти, що належать до державної і комунальної форми власності»

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не передбачає використання коштів місцевого бюджету.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття цього рішення дозволить впорядкувати ситуацію, що склалася у сфері використання басейних комплексів, розташованих у навчальних закладах міста Києва, сторонніми особами, особами, що не мають відношення до навчального та спортивно-виховного процесу, посилить контроль за санітарно-гігієнічним станом

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради

Пабат О.В.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пабат



КИЇВСКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

№ 03/018 № 08/230-511
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради з питань охорони здоров'я та соціального захисту
Гелевею О. І.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
“Про забезпечення контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва”

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради проведено правову експертизу поданого проекту рішення, з приводу чого зазначаємо про таке.

Згідно з проектом рішення запропоновано, зокрема, заборонити експлуатацію басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва, особами, що не є учасниками освітнього процесу, та сторонніми організаціями з метою, не передбаченою навчальною та спортивно-виховною програмами.

За приписом статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, передбачені Конституцією та законами України.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться загальні посилання на статті Конституції України, закони України “Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення”, “Про освіту”, “Про місцеве самоврядування в Україні”, “Про столицю України - місто-герой Київ”.

Однак зазначені закони України не містять норм, які б передбачали повноваження Київської міської ради щодо прийняття рішень з питань, порушених у проекті рішення, в тому числі і встановлення заборони експлуатації басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва.

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Своєю чергою зазначаємо про те, що відповідно до статті 60 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності на рухоме і нерухоме майно, заклади культури, освіти, спорту, охорони здоров'я, науки, соціального обслуговування та інше майно і майнові права, рухомі та нерухомі об'єкти, визначені відповідно до закону як об'єкти права комунальної власності, а також кошти, отримані від їх відчуження.

Органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правоможності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

Відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, регулюються нормами Господарського кодексу України, Цивільного кодексу України, законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про оренду державного та комунального майна", рішення Київської міської ради від 21.04.2015 №415/1280 "Про затвердження Положення про оренду майна територіальної громади міста Києва" та інших нормативно-правових актів.

Організаційні відносини, пов'язані з передачею в оренду майна, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, а також майнові відносини між орендодавцями, комунальними підприємствами, установами, організаціями територіальної громади міста Києва, за якими на праві господарського відання або оперативного управління закріплено майно (підприємства-балансоутримувачі), орендарями щодо господарського використання майна врегульовані Положенням про оренду майна територіальної громади міста Києва, затвердженим рішенням Київської міської ради від 21.04.2015 №415/1280 (далі - Положення).

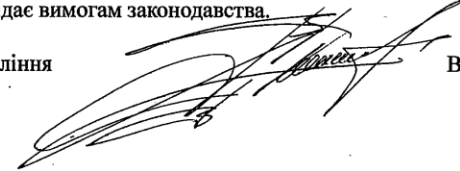
Отже, питання, порушені у проекті рішення, щодо використання басейнів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва та переданих в оренду, мають бути вирішені відповідно до вищенаведених нормативно-правових актів, що регулюють ці питання.

У зв'язку з цим звертаємо увагу на те, що з проекту рішення неможливо визначити подальший правовий статус договорів оренди басейнів комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності

територіальної громади міста Києва (питання щодо їх припинення (розірвання), у порядку, передбаченому Цивільним та Господарським кодексами України), після прийняття Київською міською радою запропонованого проекту рішення.

Враховуючи вищенаведене, проект рішення повертається без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління



В. Слончак

КИЇВ ВЛАСТЬ



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я ТА СОЦІАЛЬНОГО ЗАХИСТУ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36

тел./факс.: (044) 202-71-05, тел.: (044) 202-70-38

Витяг з протоколу № 4/49

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань охорони
здоров'я та соціального захисту

від 28.03.2018

Місце проведення: Київська міська рада, м. Київ, вул. Хрещатик, 36,
10-й поверх, зала засідань, к. 1017, початок о 11:10.

Склад комісії: 6 депутатів Київської міської ради.

Присутні: 5 депутатів Київської міської ради, член(и) постійної комісії:

Гелевей О.І.	— голова постійної комісії
Крикунов Ю.В.	— заступник голови постійної комісії
Іванченко В.А.	— заступник голови постійної комісії
Лобан Ю.М.	— секретар постійної комісії
Пабат О.В.	— член постійної комісії

Відсутня: 1 депутат Київської міської ради, член постійної комісії:
Кочур М.А.

Розгляд питань порядку денного:

4. Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва» (доручення заступника міського голови — секретаря Київської міської ради від 09.02.2018 № 08/231-517/ПР), є правовий висновок управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 14.03.2018 № 08/230-511 до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва».

Доповідач: депутат Київської міської ради Пабат О.В.

СЛУХАЛИ: Гелевея О.І.

ВИСТУПИЛИ: Пабат О.В., Гелевей О.І., Крикунов Ю.В.

За результатами обговорення:

1. ВИРІШИЛИ: Відхилити правовий висновок управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 14.03.2018 № 08/230-511 до проекту рішення Київської міської ради «Про забезпечення контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» — 5, «проти» — 0, «утрималось» — 0, «не голосували» — 0.

Рішення прийнято.

2. ВИРІШИЛИ: Повторно підтримати проект рішення Київської міської ради «Про забезпечення контролю за роботою басейних комплексів, розташованих у закладах освіти комунальної власності територіальної громади міста Києва».

ГОЛОСУВАЛИ: «за» — 5, «проти» — 0, «утрималось» — 0, «не голосували» — 0.

Рішення прийнято.

Голова комісії

Гелевей О.І.

Секретар комісії

Лобан Ю.М.

КИЇВ ВЛАСТЬ