



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-90

24.12.2014 № 08/230-2814
на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань житлово-комунального
господарства та паливно-енергетичного
комплексу
Бондаренку В. Д.

Правовий висновок
до проекту рішення Київської міської ради
“Про створення міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом
нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві”

За результатами правової експертизи проекту рішення висловлюємо до
нього такі зауваження.

У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття
містяться загальні посилання на Конституцію України, закон України “Про
міське самоврядування в Україні”, “Про столицю України - місто-герой Київ”.

У зв'язку з цим зазначаємо, що преамбула проекту рішення повинна
містити посилання на відповідну структурну одиницю компетенційного
нормативно-правового акта.

При цьому слід мати на увазі, що компетенційний акт - це акт, що містить
пряму вказівку на повноваження суб'єкта нормотворення (Київської міської
ради) щодо прийняття рішення з відповідного питання.

Проект рішення не містить посилання на відповідну структурну одиницю
акта, що передбачає повноваження Київської міської ради щодо правового
регулювання питань, порушених у проекті рішення, а тому виникають
запитання щодо правових підстав прийняття проекту рішення Київською
міською радою.

Відповідно до статті 21 Закону України “Про благоустрій населених
пунктів” (далі - Закон) засоби та обладнання зовнішнього освітлення є

елементами (частинами) об'єктів благоустрою.

Згідно зі статтею 10 Закону до повноважень міських рад у сфері благоустрою населених пунктів належать: затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів, затвердження правил благоустрою територій населених пунктів, створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб), визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.

У межах зазначених норм законів України Київською міською радою прийнято рішення від 25.12.2008 №1051/1051 “Про Правила благоустрою міста Києва”.

Згідно із пунктом 5 цього рішення Київської міської ради виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) відповідно до вимог законодавства та цих Правил доручено розробити та затвердити в установленому порядку, в тому числі, Схему вуличного освітлення, архітектурно-декоративного підсвічування об'єктів благоустрою у місті Києві.

Крім того, Правила благоустрою міста Києва, затверджені рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 №1051/1051 регулюють питання порядку утримання засобів та обладнання зовнішнього вуличного освітлення (розділ IV).

З огляду на це сумнівним з правового погляду є прийняття Київською міською радою окремого рішення з порушеного питання без перегляду рішення Київської міської ради від 25.12.2008 №1051/1051 “Про Правила благоустрою міста Києва”.

Згідно із підпунктом 2.1 пункту 2 проекту рішення пропонується доручити виконавчому органу Київської міської ради, зокрема, провести інвентаризацію всіх опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві. У зв'язку з цим зазначаємо, що відповідно до вимог нормативних актів, які регулюють питання порядку проведення інвентаризації основних засобів, інвентаризація проводиться балансоутримувачем таких засобів у встановленому порядку.

Інформації щодо того, що виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є балансоутримувачем всіх опор зовнішнього освітлення та електромереж, немає.

Виходячи зі змісту підпункту 2.4 пункту 2 проекту рішення пропонується створити єдину інформаційну базу даних із забезпеченням оперативного доступу до неї служб швидкого реагування. З огляду на це постає питання щодо необхідності вирішення передбачених законодавством організаційно-правових питань, пов'язаних зі створенням програм (інформаційних баз).

Питання щодо реалізації заходів із забезпечення міської інформаційно-комунікаційної системи врегульовано відповідно до Комплексної міської цільової програми “Електронна столиця” на 2015 - 2018 роки, затвердженої рішенням Київської міської ради від 02.07.2015 № 654/1518 (далі - Програма).

Як зазначено у Програмі, вона була розроблена у зв'язку з тим, що “у місті щорічно приймаються проекти інформатизації, неузгодженість і нескоординованість цих робіт призводить до того, що залишається низьким рівень інтеграції існуючих систем міського управління та місцевого самоврядування; відбувається невиправдане дублювання функцій у різних підсистемах; немає загальноміського комплексу стандартів, класифікаторів, наборів метаданих та іншого, що дозволяє уніфікувати подання даних і забезпечити узгоджене функціонування цих підсистем у рамках загальноміської інформаційної системи”.

Отже, сумнівним з правового погляду є прийняття Київською міською радою окремого рішення із запропонованого питання без перегляду рішення Київської міської ради, що забезпечує узгоджене функціонування підсистем у рамках загальноміської інформаційної системи.

Враховуючи вищенаведене, управління повертає проект рішення без погодження.

Начальник управління

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'В. Слончак', written over a horizontal line.

В. Слончак



**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бондаренку В.Д.
Страннікову А.М.
Мусі В.В.
Антоненку Л.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 07.11.2017
№08/231-2693/ІР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.
Для контролю за проходженням та тиражування.
Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Пантелєєву П.О. – до відома
Плісу Г.В. – до відома
Старостенко Г.В. – до відома
Поворознику М.Ю. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“07” листопада 2017 року
№ 08/231 – 2693/ІР

08/231-2693/07P

07.11.2017



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

“07” листопада 2017 р.

№ 08/231/28/515-2463

Заступнику міського голови -
Секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 29 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 №579/579, прошу надати доручення відповідним структурним підрозділам Київської міської ради розглянути в установленому Регламентом Київської міської ради проект рішення Київради «Про створення міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві».

Додатки:

- Проект рішення Київської міської ради «Про створення міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві»;
- Пояснювальна записка до проекту рішення.

З повагою
депутат Київської міської ради

О.В. Пабат



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

V СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№

ПРОЕКТ

Про створення міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві

Відповідно до Конституції України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про столицю України - місто-герой Київ» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Визнати за необхідне розробку міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві.

2. Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом трьох місяців з дня публікації цього рішення розробити та затвердити Єдину систему нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві, що передбачає:

2.1. Провести інвентаризацію всіх опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві.

2.2. Визначити порядок присвоєння номера кожній опорі зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві та стандарт нанесення маркування (колір, розмір, матеріал, шрифт, висота тощо).

2.3. До кожного номера опори зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві надати територіальну прив'язку.

2.4. Узагальнити всі опори зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві з номерами та територіальними прив'язками в єдину інформаційну базу даних із забезпеченням оперативного доступу до неї служб швидкого реагування.

2.5. Передбачити видатки на реалізацію цього проекту рішення в 2018р. та здійснити інші необхідні організаційно-правові заходи.

3. Відповідальність за нанесення нумерації відповідно до розробленого порядку покласти на балансоутримувачів опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві.

4. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради

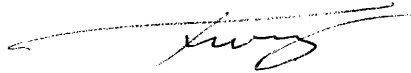


О. Пабат

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань
житлово-комунального господарства та паливно-
енергетичного комплексу

Голова



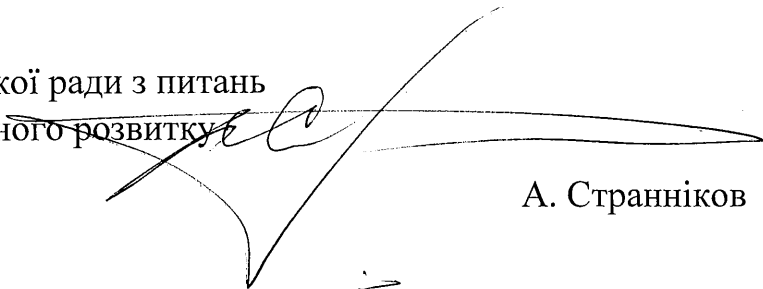
В. Бондаренко

Секретар



О. Костюшко

Постійна комісія Київської міської ради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку



Голова

А. Странніков

Секретар



Г. Ясинський

Постійна комісія Київської міської ради з питань
культури, туризму та інформаційної політики

Голова



В. Муха

Секретар



О. Поживанов

Постійна комісія Київської міської ради з питань
власності

Голова

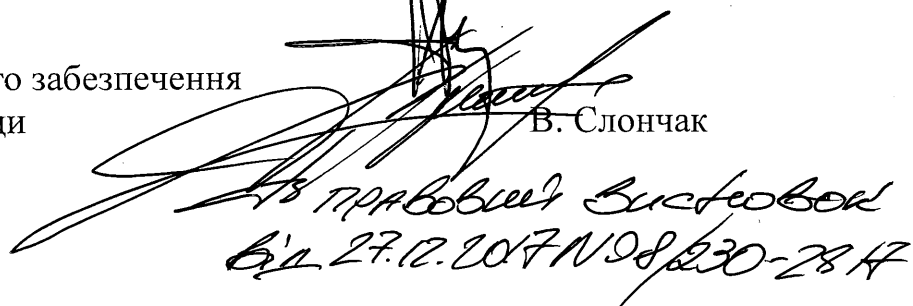


Л. Антоненко

Секретар

С. Артеменко

Начальник управління правового забезпечення
діяльності Київської міської ради



В. Слончак

Від 27.12.2017 № 8230-28 А

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради
«Про створення міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом
нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Київ – стародавнє місто, що має складну історію, і водночас яке не зупиняється в своєму розвитку: виникають нові вулиці, зростають нові будівлі - окремі назви вулиць змінюються на інші, будівлі з літерами в номері займають вільні місця, втрачаючи логіку послідовного розташування тощо. Як наслідок, урбаноніміка Києва останнім часом значно ускладнилася, що викликає численні труднощі в географічній орієнтації не лише для гостей міста, а вже і для корінних киян.

Варто зазначити, що така ситуація притаманна багатьом європейським містам, і кожне намагається вирішити проблему по-своєму.

Так у Празі існує система нумерації вуличних ліхтарів. Ця система допомагає працівникам рятувальних служб точно і швидко ідентифікувати місце тієї чи іншої надзвичайної пригоди – кожен стовп відмарковано унікальним числом. Якщо хтось потрапив у складну ситуацію (нещасний випадок, ДТП тощо), коли результат вирішують секунди, то повідомляє диспетчеру служби порятунку номер на найближчому стовпі. Поліція, швидка допомога, пожежники – всі користуються цією нумерацією.

Подібну систему пропонується запровадити й у м. Києві. Це дозволить поліпшити геолокацію в місті, та підвищити ефективність роботи служб термінового виклику.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття даного рішення є ініціювання процесу створення міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проект рішення передбачає:

Визнати за необхідне розробку міської системи стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві.

Доручити виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) протягом трьох місяців розробити та затвердити Єдину систему нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві, що передбачає:

- Провести інвентаризацію всіх опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві.

- Визначити порядок присвоєння номера кожній опорі зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві та стандарт нанесення маркування (колір, розмір, матеріал, шрифт, висота тощо).

- До кожного номера опори зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві надати територіальну прив'язку.

- Узагальнити всі опори зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві з номерами та територіальними прив'язками в єдину інформаційну базу даних із забезпеченням оперативного доступу до неї служб швидкого реагування.

- Здійснити інші необхідні організаційно-правові заходи.

Відповідальність за нанесення нумерації відповідно до розробленого порядку покласти на балансоутримувачів опор зовнішнього освітлення та електромереж в м. Києві.

Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань житлово-комунального господарства та паливно-енергетичного комплексу.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Конституція України, , Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закон України «Про столицю України - місто-герой Київ», Закон України «Про благоустрій населених пунктів», ДБН В.2.5-28-2006 «Природне і штучне освітлення», «Правила благоустрою міста Києва», затверджені рішенням Київської міської ради №1051/1051 від 25 грудня 2008 року.

5. Фінансово економічне обґрунтування

Реалізація даного рішення не впливає на показники бюджету міста, видатки на створення інформаційної бази та інші організаційно-правові заходи, необхідні для реалізації цього рішення, здійснюються за рахунок коштів, передбачених бюджетом міста Києва для відповідних головних розпорядників виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на відповідний рік, а також коштів комунальних підприємств – балансоутримувачів опор зовнішнього освітлення та електромереж у межах їх операційної діяльності.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття рішення дозволить створити міську систему стовпової (опорної) геолокації шляхом нумерації опор зовнішнього освітлення та електромереж у м. Києві, і таким чином поліпшити орієнтування в місті та підвищити ефективність роботи служб термінового виклику.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради Пабат О.В.

8. Доповідач на пленарному засіданні - депутат Київської міської ради Пабат О.В.

З повагою,

депутат Київської міської ради



О.В. Пабат