

**ДЕРЖАВНА
МІГРАЦІЙНА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДМС)**

вул. Володимирська, 9, м. Київ, 01001
тел.: +380 44 278 17 18, факс +380 44 226 23 39
e-mail: info@dmsu.gov.ua
Web: <http://www.dmsu.gov.ua>
Код ЄДРПОУ: 37508470

№ _____
На № _____ від _____

Про надання відповіді

Депутатові Київської
міської ради
Дідовцю Ю.В.

пр. Г. Гонгадзе, 32 Б,
м. Київ, 04215

Міністерство внутрішніх
справ України
Управління взаємодії з
Державною міграційною
службою України

Шановний Юрію Вікторовичу!

На виконання доручення Міністерства внутрішніх справ України від 01.04.2019 до № 9999 у Державній міграційній службі України в межах компетенції розглянуто Ваше депутатське звернення від 29.03.2019 № 08/279/08/027-202, адресоване Міністру внутрішніх справ України Авакову А.Б., щодо перевірки дотримання відповідними органами реєстрації вимог законодавства з питань реєстрації місця проживання, та повідомляється про таке.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

ДМС здійснює свою діяльність на підставі Положення про Державну міграційну службу України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 20.08.2014 № 360, яким визначено основні завдання ДМС, та згідно з пунктом 2 якого ДМС у своїй діяльності керується Конституцією та законами України, указами Президента України та постановами Верховної Ради України, прийнятими відповідно до Конституції та законів України, актами Кабінету Міністрів України, іншими актами законодавства.

10.12.2015 Верховною Радою України прийнято Закон України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо розширення повноважень органів місцевого самоврядування та оптимізації надання адміністративних послуг» № 888-VIII, яким було внесено зміни до ряду законодавчих актів України, зокрема, до Закону України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Так, Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» було доповнено статтею 37-1, якою визначено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як формування та ведення реєстру територіальної громади відповідно до закону.

Тобто, повноваження органів ДМС зі здійснення реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування фізичних осіб в Україні з 04.04.2016 делеговані утвореним органам реєстрації (виконавчі органи сільських, селищних або міських рад, сільські голови (у випадку, коли відповідно до закону виконавчий орган сільської ради не утворено), які здійснюють свою діяльність на території відповідної адміністративно-територіальної одиниці, на яку поширюються повноваження відповідної сільської, селищної або міської ради.

На сьогодні, нормативно-правовими актами, які регулюють питання здійснення реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання фізичних осіб в Україні, є Закон України «Про свободу пересування та вільний вибір місця проживання в Україні» (далі – Закон) та постанова Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207 «Про затвердження Правил реєстрації місця проживання та Порядку передачі органами реєстрації інформації до Єдиного державного демографічного реєстру».

Разом з цим зазначаємо, що оскільки житлові правовідносини є неоднорідними за своєю суттю та регулюються нормами різних галузей права, під час здійснення реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання застосовуються також положення Житлового кодексу УРСР, Цивільного, Сімейного кодексів України, інших нормативно-правових актів України.

Повноваження центрального органу виконавчої влади, що забезпечує реалізацію державної політики у сфері реєстрації фізичних осіб визначені статтею 11 Закону та пунктом 33 Правил реєстрації місця проживання, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 02.03.2016 № 207 (далі – Правила).

Так, ДМС відповідно до покладених на неї завдань, зокрема, у сфері реєстрації фізичних осіб, контролює дотримання органами реєстрації законодавства з питань реєстрації місця проживання фізичних осіб; надає органам реєстрації методологічну та технічну допомогу у забезпеченні взаємодії між реєстрами територіальних громад; вносить пропозиції щодо забезпечення формування державної політики у сфері реєстрації фізичних осіб та бере участь у розробленні проектів законодавчих та інших нормативно-правових актів у сфері реєстрації фізичних осіб.

З метою забезпечення контролю за дотриманням органами реєстрації вимог законодавства з питань реєстрації місця проживання, а також їх діяльності у сфері реєстрації/зняття з реєстрації місця проживання/перебування осіб, ДМС проаналізовано стан дотримання утвореними органами реєстрації вимог законодавства України під час здійснення ними повноважень у сфері реєстрації фізичних осіб.

У ході проведення вказаних вище заходів було встановлено, що масова реєстрації місця проживання осіб за зазначеними адресами здійснювалась відповідним органом реєстрації протягом 2016-2019 років. А саме:

- за адресою: **вул. Бондарська, 3, кв. 104, м. Київ** (власник квартири – фізична особа), зареєстровано 762 особи:

2012 рік – 1 особа,
2015 рік – 34 особи,
2016 рік – 166 осіб,
2017 рік – 297 осіб,
2018 рік – 192 особи,
2019 рік – 52 особи;

- за адресою: **пр-т Правди, 88-б, кв.101, м. Київ** (власник – фізична особа, яка зареєстрована приватним підприємцем з основним видом діяльності: «Надання в оренду власного чи орендованого нерухомого майна»), зареєстровано 1141 особа:

2017 рік – 215 осіб,
2018 рік – 765 осіб,
2019 рік – 164 особи.

За результатами вибіркового перевірок підстав для здійснення реєстрації місця проживання осіб за зазначеними вище адресами встановлено, що для здійснення реєстрації місця проживання подавалися документи, визначені статтею 6 Закону, зокрема: заява встановленого зразка, документ, до якого вносяться відомості про місце проживання; квитанція про сплату адміністративного збору; документи, що підтверджують право на проживання в житлі (договір суборенди, договір оренди та згода власника/представника власника житла на підставі довіреності).

Слід зазначити, що відповідно до частини першої статті 33 Конституції України кожному, хто на законних підставах перебуває на території України, гарантується свобода пересування, вільний вибір місця проживання.

Також, що згідно з частиною шостою статті 29 Цивільного кодексу України фізична особа може мати кілька місць проживання.

Водночас, відповідно до частини першої статті 2 Закону громадянам України, а також іноземцям та особам без громадянства, які на законних підставах перебувають в Україні, гарантуються свобода пересування та вільний вибір місця проживання на її території, за винятком обмежень, які встановлені законом.

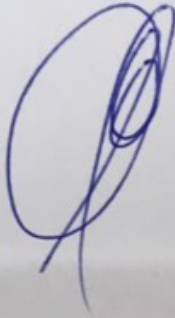
Реєстрація місця проживання здійснюється тільки за однією адресою. У разі коли особа проживає у двох і більше місцях, вона здійснює реєстрацію місця проживання за однією з цих адрес за власним вибором. За адресою зареєстрованого місця проживання з особою ведеться офіційне листування та вручення офіційної кореспонденції.

З огляду на те, що під час здійснення реєстрації місця проживання не існує будь-яких обмежень щодо необхідних санітарних норм житлової площі та щодо кількості зареєстрованих осіб в одному житловому приміщенні (адміністративно-дозвільний інститут прописки було скасовано рішенням

Конституційного Суду України від 14.11.2001), порушень органами реєстрації законодавства у сфері реєстрації місця проживання фізичних осіб за вказаними адресами не вбачається.

Інші порушені у Вашому депутатському зверненні питання виходять за межі компетенції ДМС.

Голова



М.Ю. Соколюк

КИЕВ^VЛАСТЬ