



У К Р А Ї Н А

УКРАЇНСЬКЕ ТОВАРИСТВО СЛІПИХ

КИЇВСЬКА МІСЬКА ОРГАНІЗАЦІЯ УТОС

01601, м. Київ, Печерський узвіз, 3, тел./факс 234-05-92, 097-590-04-03,
<http://kmoutos.org.ua>, електронна пошта: kmoutos@ukr.net, zamutos@ukr.net
Розрахунковий рахунок 26000300029717 в ТББВ 10026/045 філії -

Головного управління по
м. Києву та Київській обл. АТ «Ощадбанк»
МФО 322669 ЄДРПОУ 26087553

02 травня 2013 р. №

НАЦІОНАЛЬНОМУ АНТИКОРУПЦІЙНОМУ БЮРО

03035, м. Київ, вул. Василя Сурикова, 3

Київська міська організація Українського товариства сліпих (КМО УТОС) є добровільною громадською організацією, яка створює інвалідам по зору необхідні умови для реалізації громадянських і соціально-економічних прав і можливостей участі у формуванні доступного середовища життєдіяльності та забезпечення безперешкодного доступу інвалідів по зору до соціальних та комунальних об'єктів.

Відповідно до статті 26 Закону України «Про основи соціальної захищеності інвалідів в Україні», «органи державної влади, підприємства (об'єднання), установи і організації (незалежно від форм власності і господарювання) зобов'язані створювати умови для безперешкодного доступу інвалідів до жилих, громадських і виробничих будинків, споруд, громадського транспорту, для вільного пересування в населених пунктах».

Однак, на жаль, в місті Києві склалася ситуація, коли при облаштуванні зупинок громадського транспорту системно грубо порушуються норми діючого законодавства, стандартів і правил щодо їх (зупинок) облаштування, встановлення на них павільйонів, тимчасових споруд та малих архітектурних форм. Такі порушення створюють незручності для здорових людей, а для інвалідів по зору такі порушення створюють небезпеку для життя, оскільки обмежують вільне і безперешкодне пересування сліпих до громадського транспорту.

19.04.2016 за позовом Київська міська організація УТОС до КП «Київпаstrans» про усунення порушення облаштування зупинок громадського транспорту по вул. Попудренка у м. Києві біля станції метро «Дарниця» господарським судом м. Києва прийнято рішення у справі №910/13464/15, яким позов задоволено, зобов'язано КП «Київпаstrans» усунути порушення облаштування зупинок по вул. Попудренка у м. Києві біля станції метро «Дарниця» шляхом приведення зупинок у відповідність до:

- підпункту 3.7.4. пункту 3 ДСТУ 3587-97 «Автомобільні дороги, вулиці та залізничні переїзди»;
- пунктів 2.7. 27 та 35 Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони,

затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.1994 року №198;

- підпункту 5.3.3.2. пункту 5 Галузових будівельних норм України «Споруди транспорту. Загальні вимоги проектування» (надалі за текстом – судове рішення).

11.11.2016 року на виконання вказаного рішення суду господарським судом м. Києва було видано наказ №910/13464/15 щодо примусового виконання судового рішення (надалі за текстом - наказ). З січня 2017 року по травень 2018 в провадженні Дніпровського РВ ДВС м. Київ перебувало виконавче провадження №53697173 з примусового виконання цього наказу.

КП «Київпастрас» наказ до теперішнього часу не виконало, зокрема, тимчасова споруда №00140-17/9, що розташована на зупинковому комплексі по вул. Попудренка біля станції метро «Дарниця» так і залишилась у незмінному стані. Жодних порушень, що встановлені судовим рішенням, не усунуто.

Всупереч рішенням суду та в порушення положень ст.129-1 Конституції України, якою встановлена обов'язковість виконання судового рішення, Департаментом містобудування та архітектури Київської міської державної адміністрації вже кілька разів підряд укладається Договір про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою щодо ТС № 00140-17/9 з ТОВ «Хай Тек Буд» щодо споруди, яка встановлена з порушеннями діючих норм і правил.. Дію договору про пайову участь вже тричі було продовжено.

Пунктом 13.1.1. пункту 13.1. Правил благоустрою м. Києва, затверджених Рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 року №1051/1051, визначено, що розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності проводиться відповідно до Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правил користування ними та охорони, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30.03.94 №198, наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року №244 «Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності», зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за №1330/20068, інших нормативно-правових актів, а також рішень Київської міської ради та розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Пунктом 6 Положення про Департамент міського благоустрою та збереження міського середовища виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 27.01.2011 року №94 (в редакції Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 17.05.2013 року №711 передбачено, що до повноважень Департаменту належить, зокрема, **здійснення контролю за станом благоустрою міста, а також контролю за дотриманням та здійсненням заходів, спрямованих на виконання Закону України «Про благоустрій населених пунктів» та Правил благоустрою міста Києва.**

Згідно з п.3 Рішення Київської міської ради від 04.09.2014 року №62/62 Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року №56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень

Київської міської ради» та деяких рішень Київської міської ради» (далі – Рішення 62/62), Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено укласти договори щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою із суб'єктами господарювання відповідно до Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового соціально- культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою міста Києва, затвердженого рішенням Київської міської ради від 24.02.2011 року №56/54443.

У п.п.1.2., 1.4. Порядку №56/5443 визначено, що тимчасова споруда торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності – це одноповерхова споруда, що виготовляється з полегшених конструкцій з урахуванням основних вимог до споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, визначених технічним регламентом будівельних виробів, будівель і споруд, і встановлюється тимчасово, без улаштування фундаменту.

Пайова участь (внесок) в утриманні об'єктів благоустрою залучається з метою надання власникам ТС права реалізувати свій проект встановлення (розміщення) ТС на території міста Києва.

В той же час пунктом 13.2.4. Правил благоустрою м. Києва визначено, що **«всі малі архітектурні форми та тимчасові споруди торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності розміщуються з дотриманням вимог будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також містобудівних обмежень, вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання територій, охорони історико – культурної спадщини, земельно – господарського устрою, комплексної схеми тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, рішень Київської міської ради, розпоряджень Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».**

Системний аналіз наведених норм вказує на те, що договір про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою не може бути укладений відносно тимчасових споруд, розміщення яких не відповідає діючим нормам і правилам, а **укладення договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою, при наявності таких порушень надає власникові ТС права реалізувати свій проект встановлення (розміщення) ТС на території міста Києва, тобто, фактично легалізує розміщення цієї ТС всупереч Закону.**

Отже, укладення договору про пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою щодо ТС№ 00140-17/9 від 05.12.2017 року, суперечить вимогам законодавства, вищевказаного судового рішення, та, відповідно, ст.129-1 Конституції України.

Як вбачається з п.1.1. Договору №00140-17/9, «Сторона1 зобов'язується оплати пайову участь в утриманні об'єкта благоустрою (місце розташування м. Київ, Дніпровський район, вул. Попудренка, 18), на території якого розташована тимчасова споруда (Кіоск площею 10 кв.м.), функціональне призначення якої Заклади швидкого харчування (4/3011), власником якої є Сторона1».

Однак, як вбачається з висновку експерта за результатами проведення судової будівельно – технічної експертизи від 05.02.2016 року №14475/15-42, проведеної за

ухвалою суду у справі №910/13464/15, площа тимчасової споруди складає 12 кв.м. (2000мм x 6000мм), а місце її фактичного розташування не відповідає вказаній у договорі адресі (вул. Попудренка, 18). Фактично ТС розташована на непарній стороні вул. Попудренка, біля будинку №11.

У відповідності до п.2.11 Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд в утриманні об'єктів благоустрою, є підставами для відмови в укладенні договору щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою є - невідповідність заявленого місця розташування фактичному, подання суб'єктом господарювання недостовірних відомостей, наявність обґрунтованих скарг громадян на функціонування або розміщення ТС..

20.11.2017 року Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) був повідомлений письмово представником УТОС – адвокатом Бойчук І.В. про наявність судового рішення від у справі №910/13464/15, що підтверджується відповіддю Департаменту від 01.12.2017

Попри це 05.12.2017 року, ігноруючи вимоги рішення Господарського суду Департамент уклав з ТОВ «ХАЙ ТЕК-БУД» новий договір пайової участі, а після цього договору, 04.04.2019 уклав наступний, строком ще на 3 місяці.

27.12.2017 року КМО УТОС звернулось до Київського міського голови з проханням вплинути на ситуацію, що склалася, в зв'язку із тривалим невиконанням судового рішення щодо усунення перешкод у користування зупинкою громадського транспорту по вул. Попудренка біля станції метро «Дарниця».

На виконання доручення заступника міського голови КМДА Давтяна Д.О. від 02.01.2018 у Департаменті транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) було опрацьовано вищевказаний лист КМО УТОС від 27.12.2017 року. За результатами опрацювання КМО УТОС, крім іншого, було проінформовано про те, що «згідно з п. 2 рішення Київської міської ради від 17.03.2016 року №237/237 «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення Департаменту благоустрою та збереження природного середовища виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) доручено не проводити демонтаж тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, власники яких сплачують пайову участь до міського бюджету відповідно до рішення Київської міської ради від 04.09.2014 року №62/62».

Таким чином, відповідальними особами Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) всупереч закону, рішенням суду, свідомо не вчиняються дії щодо усунення вищевказаних порушень законодавства, та ігноруються очевидні факти порушення Закону при укладенні договору про пайову участь, а саме:

- належна ТОВ «ХАЙ ТЕК-БУД» ТС розміщена не за адресою, вказаною в договорі,
- ТС розміщена з порушеннями чинного законодавства, в тому числі з порушеннями норм і Правил благоустрою м. Києва, затверджених Рішенням Київської міської ради від 25.12.2008 року №1051/1051,
- площа ТС не відповідає площі вказаній у договорі про пайову участь (фактична площа ТС більше, ніж та, що вказана у договорі). Це тягне за собою зменшення суми, що повинен сплачувати власник ТС в бюджет, оскільки схема розрахунку суми залежить від площі ТС.

Наведені дані свідчать про наявність в діях та бездіяльності посадових осіб

Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) КМДА ознак корупції, а саме:

1. Укладення договорів пайової участі, всупереч чинному законодавству, в інтересах третьої особи (ТОВ «ХАЙ ТЕК-БУД»). Враховуючи багаторічну політику Київської влади щодо зменшення кількості тимчасових споруд в місті Києві, реальну складність розміщення тимчасових споруд суб'єктами господарювання, преференції, які надаються ТОВ «ХАЙ ТЕК-БУД» можна пояснити тільки корупцією.
2. Умисне системне ігнорування відповідальними особами КМДА вимог рішення суду, яке набрало законної сили, та вчинення ними дій, які суперечать такому рішення.
3. Умисне системне внесення відповідальними особами КМДА в договори пайової участі неправдивої інформації (щодо площі тимчасової споруди), що призвело до заниження розміру пайової участі і, відповідно, до реальних збитків територіальній громаді м. Києва у вигляді недоотримання коштів бюджетом міста Києва.

Відповідно до ст. 39 Закону України «Про запобігання корупції», особи, зазначені у пункті 1 частини першої статті 3 цього Закону, представляючи державу чи територіальну громаду, діють виключно в їх інтересах.

Однак, як вбачається в викладеного вище, відповідальні особи Департаменту, яким однозначно відомо про те, що ТС встановлена з порушеннями діючих норм і правил і ці порушення є такими, що створюють перешкоду пасажирам і ця обставина встановлена судовим рішенням, укладають неодноразово послідовно, договори пайової участі в інтересах третьої особи (ТОВ «ХАЙ ТЕК-БУД»), тобто, діють на шкоду територіальній громаді, чим порушують вимоги ст. 39 вищезазначеного закону.

Такі послідовні, наполегливі, не дивлячись на неодноразові звернення КМО УТОС із відповідними зверненнями і скаргами, дії відповідальних осіб Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), свідчать про вчинення цими посадовими особами корупційних діянь, які полягають у наданні неправомірних вигід - отриманні прибутків від підприємницької діяльності, яка здійснюється в незаконно встановлених Товариством з обмеженою відповідальністю «ХАЙ-ТЕК БУД» тимчасових спорудах, а також в заниженні суми коштів, що повинні сплачуватись на користь бюджету, способом заниження в договорі площі від фактичної площі тимчасової споруди.

Хочу звернути увагу, що така корупційна схема укладення Договорів на пайову участь в межах міста тягне за собою постійне, системне порушення інтересів великої кількості членів громади м. Києва (пасажирів (всіх, не тільки членів КМО УТОС), що користуються зупинковими комплексами на яких незаконно встановлені ТС торгівельного призначення), а також тягне за собою недоотримання до бюджету міста значних коштів.

Виходячи з наведеного та керуючись статтями 16, 17 Закону України «Про Національне антикорупційне бюро України» просимо провести перевірку наведених в цьому зверненні фактів та в разі виявлення корупційних діянь вжити передбачені законом заходи.

Додатки:

1. Копія рішення Господарського суду м. Києва від 19.04.2016 року у справі №910/13464/15.
2. Копія висновку експерта за результатами проведення судової будівельно – технічної експертизи від 05.02.2016 р. №14475/15-42.

3. Копія адвокатського запиту №269 від 20.11.2017 року;
4. Копія відповіді Управління ландшафтної архітектури, комплексного благоустрою Департаменту містобудування та архітектури №055-18275 від 01.12.2017 року;
5. Копія звернення КМО УТОС до Київського міського голови від 27.12.2017 року;
6. Копія відповіді Департаменту транспортної інфраструктури від 31.01.2018 року №053-728;
7. Копія договору №00140-17/9 щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою 05.12.2017 р.
8. Копія договору №00140-18/11 щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою 12.12.2018 р.
9. Копія договору №00140-19/12 щодо пайової участі в утриманні об'єкта благоустрою 04.04.2019 р.

З повагою,

Голова КМО УТОС

Навасецький М.М.

/  /