



08/231-398/MP
12.02.2010

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІСЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЄКТ

Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укладати договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації

заг.

Відповідно до ч. 1 ст. 143 Конституції України, ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», ч. 1 ст. 648 Цивільного кодексу України, ч.2 ст. 11, ч.2 ст. 20, п.5-1 ч.4 ст.21 Закону України «Про інформацію», ч. 5 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації», з метою забезпечення відкритості інформації, що міститься в договорах та інших правочинах, стороною яких є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) або його структурний підрозділ, комунальне унітарне підприємство, установа чи організація, що перебуває у комунальній власності територіальної громади міста Києва, або господарське товариство, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укладати договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації (крім персональних даних фізичних осіб).

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним підприємствам, установами та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим рішенням:

2.1. виявити діючі укладені договори та інші правочини, в яких містяться положення про конфіденційність інформації (крім персональних даних фізичних осіб);

2.2. надіслати іншим сторонам договорів та правочинів, зазначених у пункті 2.1 цього рішення, пропозиції щодо внесення до них змін у частині виключення положень про конфіденційність інформації (крім персональних даних фізичних осіб).

3. Це рішення набирає чинності з моменту його прийняття.

4. Оприлюднити це рішення згідно з законодавством України.

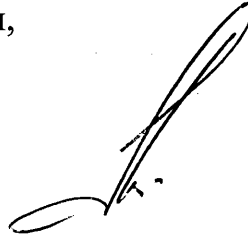
5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Депутат Київської міської ради,
член депутатської групи
«Київська команда»
у Київській міській раді



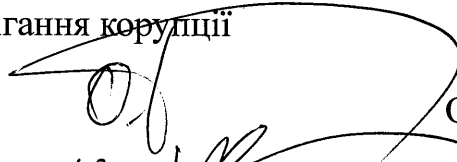
Костянтин БОГАТОВ

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради
з питань дотримання законності,
правопорядку та запобігання корупції

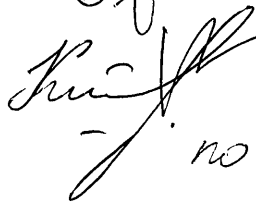
повторний розгляд: підтримую
13.05.2020 

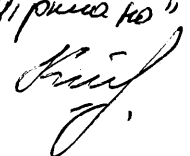
Голова



Олег БОНДАРЧУК

Секретар



Олександр Козер
повторний розгляд: підтримую
13.05.2020 

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Ганна ГАРШИНА
правовий висновок
18.04.2020
108/230-417

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПISKA

до проєкту рішення Київської міської ради

«Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укласти договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

У більшості випадків структурні підрозділи виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), комунальні унітарні підприємства, засновані на комунальній власності територіальної громади міста Києва, та господарські товариства, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, при укладенні договорів, при першій же можливості вносять в них умови щодо конфіденційності, які найчастіше поширюються на всю інформацію як зазначену в договорі так і пов'язану з ним.

Таким чином обмежується доступ до інформації, через що при направленні звернень чи запитів про надання інформації, територіальній громаді та її представникам, в тому числі і депутатам, фактично відмовляють в її наданні, відписуючись, що надіслали звернення до іншої сторони договору про надання письмової згоди на надання для ознайомлення такої інформації. В свою чергу суб'єкти приватного права, які є контрагентами таких договорів, не особливо виявляють бажання надавати згоду, хоча мали б усвідомлювати, що при укладенні договорів із суб'єктами публічного права, всі положення таких договорів мають бути відкриті в доступі для всіх осіб, які бажають про них дізнатись.

Тобто особи, які мають бути повністю відкриті у своїй діяльності перед територіальною громадою в цілому та кожним її окремим представником, для приховання інформації про свою діяльність, яка за своєю природою є публічною, прикриваються можливістю визначити інформацію конфіденційною.

Обмеження доступу до інформації, що міститься в договорах із суб'єктами публічного права, призводить до зростання соціальної напруги та підвищення рівня корупційних ризиків.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою прийняття рішення є забезпечення відкритості інформації, що міститься в договорах, однією із сторін яких є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) або його структурний підрозділ, або комунальне унітарне підприємство, засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва, або господарське товариство, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва.

3. Загальні характеристики та основні положення рішення

Проект рішення складається з п'яти пунктів, якими передбачено:

А) Заборонити виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укласти договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації (крім персональних даних фізичних осіб).

Б) Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним підприємствам, установами та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, протягом трьох місяців з дня набрання чинності цим рішенням:

- виявити діючі укладені договори та інші правочини, в яких містяться положення про конфіденційність інформації (крім персональних даних фізичних осіб);

- надіслати іншим сторонам договорів та правочинів, зазначених у пункті 2.1 цього рішення, пропозиції щодо внесення до них змін у частині виключення положень про конфіденційність інформації (крім персональних даних фізичних осіб).

В) Це рішення набирає чинності з моменту його прийняття.

Г) Оприлюднити це рішення згідно з законодавством України.

Д) Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення розроблений відповідно до ч. 1 ст. 143 Конституції України, ч. 2 ст. 11, ч. 1 ст. 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», ст. 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», ч. 1 ст. 648 Цивільного кодексу України, ч. 2 ст. 11, ч. 2 ст. 20, п. 5-1 ч. 4 ст. 21 Закону України «Про інформацію», ч. 5 ст. 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація запропонованого проекту рішення не потребує використання коштів з бюджету міста Києва.

6. Громадське обговорення

Проект рішення не потребує громадського обговорення.

7. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація зазначеного проєкту рішення дозволить забезпечити реальну відкритість інформації, що міститься в договорах, однією із сторін яких є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) або його структурний підрозділ, або комунальне унітарне підприємство, засноване на комунальній власності територіальної громади міста Києва, або господарське товариство, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, адже унеможливить відмову у наданні копій договорів та витягів з підстав визначення інформації в них конфіденційною.

8. Суб'єкти подання проєкту рішення

Суб'єктом подання проєкту рішення є депутат Київської міської ради, член депутатської групи «Київська команда» – Богатов Костянтин Володимирович.

Доповідач на пленарному засіданні Київської міської ради – Богатов Костянтин Володимирович.

Відповідальний за супроводження проєкту рішення: Чернюк Денис Сергійович (тел.: 073-139-88-52).

Депутат Київської міської ради,
член депутатської групи
«Київська команда»
у Київській міській раді



К.В. Богатов



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СКЛИКАННЯ

ПОСТІЙНА КОМІСІЯ З ПИТАНЬ ДОТРИМАННЯ ЗАКОННОСТІ, ПРАВОПОРЯДКУ
ТА ЗАПОБІГАННЯ КОРУПЦІЇ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
21.05.2020 № 08/291-*190*

тел./факс 202-76-88

ВИТЯГ З ПРОТОКОЛУ № 6/107

позачергового

засідання постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання
законності, правопорядку та запобігання корупції

13.05.2020

Склад комісії – 5 осіб

Присутні члени комісії – 4 особи:

голова комісії - Бондарчук Олег

заступник голови комісії - Шаповал Анатолій

секретар комісії – Козяр Олександр

член комісії – Сиротюк Юрій

Відсутні члени комісії – 1 особа:

член комісії – Омельченко Олександр

вул. Хрещатик, 36

(зала засідань 514,

5-й поверх)

11-00

12. *Про повторний розгляд проекту рішення Київської міської ради «Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укладати договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації» (від 12.02.2020 № 08/231-398/ПР) з урахуванням правового висновку управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 04.03.2020 №08/230-417.*

СЛУХАЛИ:

Депутата Київської міської ради Богатова Костянтина, який повідомив, що Управління правового забезпечення надало правовий висновок до проекту рішення Київської міської ради «Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укладати договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації» (від 12.02.2020 № 08/231-398/ПР) з урахуванням правового висновку управління

правового забезпечення діяльності Київської міської ради від 04.03.2020 №08/230-417, яким повернуло вказаний проект рішення без погодження.

Доповідач висловив свою думку, що правовий висновок лише підтверджує відповідність проекту рішення вимогам законодавства України. Зауважив, що управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради зазначило, що суб'єкти владних повноважень та сторони договору не наділені правом обмежувати доступ до публічної інформації, розпорядниками якої вони є і яка за своїм законодавчим статусом є публічною інформацією. Проінформував, що управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради вказує на те, що правові підстави для встановлення Київською міською радою таких обмежень щодо укладання договорів, які можуть містити положення про конфіденційність, відсутні. Посилаючись на статтю 26 Закону України «Про місцеве самоврядування», зауважив, що це не відповідає дійсності і міська рада має право ухвалювати такі рішення.

Доповідач звернувся з проханням відхилити правовий висновок та винести проект рішення на розгляд пленарного засідання Київради.

ВИСТУПИЛИ:

Сиротюк Юрій, Шаповал Анатолій з пропозицією підтримати цей проект рішення повторно, оскільки його прийняття сприятиме відкритості та прозорості діяльності Київської міської державної адміністрації, його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва тощо.

ВИРІШИЛИ:

Повторно підтримати проект рішення Київської міської ради «Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укладати договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації» (від 12.02.2020 № 08/231-398/ПР).

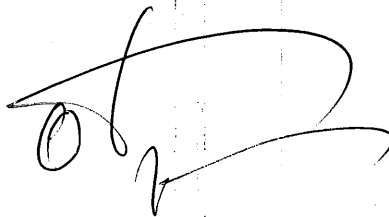
ГОЛОСУВАЛИ:

За –4, проти – 0, утримались – 0.

Не голосували –0.

Рішення прийнято.

Голова постійної комісії



Олег БОНДАРЧУК



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ
ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

04.03.2020 № 08/230-417

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської
ради з питань дотримання законності,
правопорядку та запобігання корупції
Олегу БОНДАРЧУКУ

Правовий висновок

до проекту рішення Київської міської ради від 12.02.2020 № 08/231-398/ПР

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацювало проект рішення «Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації), та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укласти договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації» від 12.02.2020 № 08/231-398/ПР (далі – проект рішення) та зазначає таке.

1. У преамбулі проекту рішення як на правову підставу його прийняття містяться посилання на частину першу статті 143 Конституції України, частину другу статті 11, частину першу статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» статтю 10 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» частину першу статті 648 Цивільного кодексу, пункту 5-1 частини четвертої статті 21 Закону України «Про інформацію», частини 5 статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Своєю чергою, вищезазначені положення актів, зазначені як правова підстава для прийняття рішення Київською міською радою, не передбачають повноважень Київської міської ради щодо вирішення питань, порушених у проекті рішення.

2. Із змісту проєкту рішення вбачається, що метою його прийняття є забезпечення *відкритості інформації, що міститься в договорах* однією із сторін яких є виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація), його структурні підрозділи, комунальні унітарні підприємства, установи та організації, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарські товариства, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва (далі – суб'єкти владних повноважень та/або сторони договору).

Звертаємо увагу, що порушене в проєкті рішення питання врегульовано Законом України «Про доступ до публічної інформації» (далі- Закон).

Відповідно до частини п'ятої статті 6 Закону не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно. При дотриманні вимог, передбачених частиною другою цієї статті, зазначене положення не поширюється на випадки, коли оприлюднення або надання такої інформації може завдати шкоди інтересам національної безпеки, оборони, розслідуванню чи запобіганню злочину.

Стаття 7 Закону надає визначення, що є конфіденційною інформацією, а саме: *конфіденційна інформація це інформація, доступ до якої обмежено фізичною або юридичною особою.*

Цією ж статтею Закону встановлено, що розпорядники інформації, які володіють конфіденційною інформацією, *можуть поширювати її лише за згодою осіб, які обмежили доступ.*

При цьому, згідно з статтею 7 Закону не є конфіденційною інформація, розпорядниками якої є:

суб'єкти владних повноважень, юридичні особи, що фінансуються з державного, місцевих бюджетів, бюджету Автономної Республіки Крим;

особи, якщо вони виконують делеговані повноваження суб'єктів владних повноважень згідно із законом чи договором, включаючи надання освітніх, оздоровчих, соціальних або інших державних послуг;

суб'єкти господарювання, які займають домінуюче становище на ринку або наділені спеціальними чи виключними правами, або є природними монополіями, - стосовно інформації щодо умов постачання товарів, послуг та цін на них та інші (далі – розпорядники інформації).

Водночас відповідно до пункту 5¹ частини 4 статті 21 Закону інформація про відомості щодо діяльності державних та комунальних унітарних підприємств, господарських товариств, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі або територіальній громаді, а також господарських товариств, 50 і більше відсотків акцій (часток) яких належать господарському товариству, частка держави або територіальної громади в якому становить 100

відсотків, що підлягають обов'язковому оприлюдненню відповідно до закону *не може бути віднесена до інформації з обмеженим доступом*.

Слід також звернути особливу увагу, на частину 7 статті 6 Закону, якою встановлено, що обмеженню доступу підлягає саме інформація, а не документ. Якщо документ містить інформацію з обмеженим доступом (конфіденційну інформацію), для ознайомлення надається інформація, доступ до якої є необмежений.

Таким чином, *суб'єкти владних повноважень та сторони договору не наділені правом обмежувати доступ до публічної інформації, розпорядниками якої вони є і, яка за своїм законодавчим статусом є інформацією з відкритим доступом*.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Зважаючи на викладене, правові підстави для встановлення Київською міською радою таких обмежень щодо укладання договорів, які можуть містити положення про конфіденційність, відсутні.

Враховуючи вищенаведене, Управління повертає проєкт рішення без погодження як такий, що не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління

Ганна ГАРШИНА



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

«06» *листопада* 2020 р.

№ *08/279/08/011-788*

Заступнику міського голови -
секретарю Київради

Прокопіву В.В.

адреса: 01044, м. Київ, вул.
Хрещатик, 36

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до статті 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради (далі – Київрада) від 7 липня 2016 року № 579/579, прошу поставити на голосування пропозицію про включення до проекту порядку денного пленарного засідання Київради проекту рішення Київської міської ради «Про заборону виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) та його структурним підрозділам, комунальним унітарним підприємствам, установам та організаціям, що перебувають у комунальній власності територіальної громади міста Києва, господарським товариствам, у статутному капіталі яких більше 50 відсотків акцій (часток) належать територіальній громаді міста Києва, укладати договори чи інші правочини, що містять положення про конфіденційність інформації» від 12.02.2020 року № 08/231-398/ПР (далі – проект рішення).

Суб'єктом подання проекту рішення є депутат Київської міської ради, член депутатської групи «Київська команда» – Богатов Костянтин Володимирович.

Зазначений проект рішення оформлений та попередньо розглянутий відповідно до вимог Регламенту Київради, та у відповідності до частини четвертої статті 34 Регламенту Київради, може бути включений до проекту порядку денного пленарного засідання Київради, за рішенням більшості голосів депутатів від загального складу Київради.

Винятковість випадку та необхідність невідкладного розгляду зазначеного проекту рішення обумовлені тим, що кожного дня або виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною

адміністрацією) (далі - КМДА), або його структурним підрозділом, або комунальним підприємством укладаються договори, у значну частину з яких вносяться умови щодо конфіденційності, які найчастіше поширюються на всю інформацію, що міститься в договорі та пов'язана з ним. Таким чином з кожним днем стає все більше договорів, які, по суті, укладаються від імені територіальної громади міста Києва, але в той же час ані громадяни, ані їх представники, в тому числі і депутати, не мають доступу до зазначених договорів та не можуть ознайомитись з їх суттю.

Проект рішення направлений на вирішення вказаної проблеми та забезпечення відкритості інформації, що міститься в договорах, однією із сторін яких є КМДА або її структурний підрозділ, або комунальне підприємство. Прийняття відповідного рішення в найближчій перспективі призведе до зниження корупційних ризиків та підвищення прозорості в діяльності виконавчих органів місцевого самоврядування і комунальних підприємств в місті Києві.

З повагою,
депутат Київської міської ради,
член депутатської групи
«Київська команда»
у Київській міській раді



К.В. Богатов