



**ВЕРХОВНА РАДА УКРАЇНИ
НАРОДНИЙ ДЕПУТАТ УКРАЇНИ
ЛУКАШЕВ ОЛЕКСАНДР АНАТОЛІЙОВИЧ**
01008, м. Київ, вул. Грушевського, 5 тел: (044) 255 31 56

№ 314/470

«22» лютого 2021 р.

Офіс Генерального прокурора
01001, місто Київ, вул. Різницька, 13/15

Національна поліція України
01601, місто Київ, вул. Академіка Богомольця,
10

Київському міському голові
В. Кличку
01044, місто Київ, вул. Хрещатик, 36

**Департамент містобудування та
архітектури виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)**
01001, місто Київ, вул. Хрещатик, 32

ДЕПУТАТСЬКЕ ЗВЕРНЕННЯ
*(в порядку статті 16 Закону України
«Про статус народного депутата України»)*

До мене, як до народного депутата України звернулися стурбовані кияни та громадські організації щодо незаконності дій посадовців виконавчого органу Київської міської державної адміністрації, а саме – Департаменту містобудування та архітектури під час видачі містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва».

Так, Департаментом містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі - Департамент) видано товариству з обмеженою відповідальністю «ХАЙПЕКС» містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими

приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113.

Як вбачається із зазначених містобудівних умов та обмежень, земельна ділянка з кадастровим номером 8000000000:88:061:0130, площею 0,3084га, цільове призначення 03.10 - для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури (адміністративних будинків, офісних приміщень та інших будівель громадської забудови, які використовуються для здійснення підприємницької та іншої діяльності, пов'язаної з отриманням прибутку).

Втім, дані про цільове призначення земельної ділянки Департаментом зазначено неповністю, оскільки з інформаційного ресурсу «Публічна кадастрова карта України» вбачається, що земельна ділянка з кадастровим номером 8000000000:88:061:0130 має цільове призначення 03.10: для будівництва та обслуговування будівель ринкової інфраструктури (адміністративних будинків, офісних приміщень та інших будівель громадської забудови, які використовуються для здійснення підприємницької та іншої діяльності, пов'язаної з отриманням прибутку) для будівництва та обслуговування об'єктів обслуговування населення з приміщеннями охорони здоров'я.

Відповідно до класифікації видів цільового призначення земель, затвердженого наказом Держкомзему від 23.07.2010 № 548, земельна ділянка відноситься до категорії «03» - землі громадської забудови, разом з тим відповідно до Генерального плану міста Києва та проекту планування його приміської зони до 2020 року, затвердженого рішенням Київської міської ради від 28.03.2002 № 370/1804 (далі - Генеральний план) територія є промисловою.

Проте, посадові особи Департаменту не зазначили, хоча згідно Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» зобов'язані були зазначити, інформацію щодо:

- Невідповідності цільового призначення земельної ділянки містобудівній документації на місцевому рівні (Генеральний план) (вимога п. 3 ч. 5 ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»);
- Інформації про те, що уся ділянка проектування знаходиться у санітарно-захисній зоні (вимога п. 8 ч. 5 ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності»), а відтак, відповідно до п. 14.2.5 ДБН Б.2.2-12:2019, ст. 114 Земельного кодексу України, наказу Міністерства охорони здоров'я № 173 від 19.06.1996, **будівництво заявленого об'єкта заборонено.**

Тобто, за результатами розгляду поданих документів, Департамент був зобов'язаний прийняти рішення і надати відмову ТОВ «ХАЙПЕКС» у видачі містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва»,

у зв'язку із невідповідністю намірів забудови вимогам містобудівної документації на місцевому рівні, оскільки, відповідно до матеріалів Генерального плану (креслення 04 «Еколого-містобудівний прогноз») ділянка проектування знаходиться у санітарно-захисній зоні.

У пункті 1 розділу «Містобудівні умови та обмеження» зазначених містобудівних умов та обмежень, окрім гранично допустимої висоти будівлі, міститься інформація, яка не передбачена Законом України «Про регулювання містобудівної діяльності» (ч. 5 ст. 29) - в частині змісту містобудівних умов та обмежень та Порядку ведення реєстру містобудівних умов та обмежень, затвердженого наказом Мінрегіону від 31.05.2017 № 135 - в частині форми містобудівних умов та обмежень, а саме вказівка, як замовникові здійснювати проектування об'єкта, якими ДБНами користуватися, зокрема, здійснювати проектування з урахуванням ДБН В.2.2-10-2001 «**Будинки і споруди. Заклади охорони здоров'я**». Таке застереження по-перше, знаходиться поза межами компетенції Департаменту містобудування та архітектури, а по-друге, суперечить назві об'єкта проектування, Генеральному плану м. Києва та санітарним нормам і правилам.

Інші пункти розділу «Містобудівні умови та обмеження» замість вимог, визначених ч. 5 ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» містять вказівки щодо процедури проектування або відсилання на нормативно-правові акти.

Також слід зосередити увагу на тому, що на дату цього звернення на земельну ділянку кадастровий номер 800000000000:88:061:0130 ухвалою Дніпровського районного суду м. Києва від 07.04.2020 у справі № 757/28806/18-к накладено арешт, заборонивши її відчуження, розпорядження та користування.

Вироком Дніпровського районного суду м. Києва від 14.04.2020, який набрав законної сили 28.05.2020 застосовано спеціальну конфіскацію та передано у власність держави нерухоме майно, в тому числі і земельну ділянку 800000000000:88:061:0130.

На підставі договору від 12.06.2020 земельна ділянка передана в управління майном (активами), управитель: ТОВ «Житловий комплекс Воздвиженка», установник управління: Національне агентство України з питань виявлення, розшуку та управління активами, одержаними від корупційних та інших злочинів.

На час надання Департаментом містобудування та архітектури містобудівних умов та обмежень (03.02.2020), постановою старшого слідчого слідчого управління Головного управління Національної поліції у м. Києві Шевчук К.О. від 27 вересня 2019 року земельну ділянку 800000000000:88:061:0130 визнано речовими доказами у кримінальному провадженні №12018100000000393.

Відповідно до частини четвертої статті 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» підставами для відмови у наданні містобудівних умов та обмежень є:

1) неподання визначених частиною третьою цієї статті документів, необхідних для прийняття рішення про надання містобудівних умов та обмежень;

2) виявлення недостовірних відомостей у документах, що посвідчують право власності чи користування земельною ділянкою, або у документах, що посвідчують право власності на об'єкт нерухомого майна, розташований на земельній ділянці;

3) невідповідність намірів забудови вимогам містобудівної документації на місцевому рівні.

Враховуючи вищезазначені норми Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» в Департаменті були відсутні підстави для видачі містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113.

Одночасно звертаю увагу, що містобудівні умови та обмеження для проектування об'єкта будівництва, затверджені наказом директора Департаменту від 03.02.2020 № 113 Олександром Свистуновим, та підписані заступником директора Департаменту Юрієм Тацієм.

Відповідно до ст. 48 Закону України «Про місцеві державні адміністрації», посадові особи місцевих державних адміністрацій є **державними службовцями**, їх основні права, обов'язки, відповідальність, умови оплати праці і соціально-побутового забезпечення визначаються Законом України «Про державну службу».

Згідно із частиною першою статті 64 Закону України «Про державну службу» за невиконання або неналежне виконання посадових обов'язків, визначених цим Законом та іншими нормативно-правовими актами у сфері державної служби, посадовою інструкцією, а також порушення правил етичної поведінки та інше порушення службової дисципліни державний службовець притягається до дисциплінарної відповідальності у порядку, встановленому цим Законом.

Статтею 63 Закону України «Про державну службу» передбачено, що керівник державної служби несе відповідальність за неналежний рівень службової дисципліни і здійснює повноваження щодо притягнення державних службовців до дисциплінарної відповідальності.

Керівник державної служби, який в установленому цим Законом порядку не вжив заходів для притягнення підпорядкованого йому державного службовця до дисциплінарної відповідальності за вчинений дисциплінарний проступок, а також не подав матеріали про вчинення державним службовцем адміністративного проступку, корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення, злочину до органу, уповноваженого розглядати справи про такі правопорушення, несе відповідальність згідно із законом.

Відповідно до ст. 68 Закону України «Про державну службу», дисциплінарне провадження порушується шляхом видання відповідного наказу (розпорядження):

міністром - стосовно державного секретаря відповідного міністерства;
суб'єктом призначення - стосовно інших державних службовців.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 2 Закону України «Про державну службу» встановлено, що керівник державної служби в державному органі (далі - керівник державної служби) - посадова особа, яка займає вищу посаду державної служби в державному органі, до посадових обов'язків якої належить здійснення повноважень з питань державної служби та організації роботи інших працівників у цьому органі.

Відповідно до п. 1 Положення про Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 27.01.2011 № 90 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 29.12.2014 № 1550), Департамент є структурним підрозділом виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) підпорядковується Київському міському голові.

Як відомо, суб'єктом призначення директора Департаменту О. Свистунова є Київський міський голова, суб'єктом призначення заступника директора Ю.Тация є директор Департаменту.

Узагальнюючи викладене вважаю, що у рамках законодавства дії вказаних посадових осіб містять ознаки злочину передбаченого ст. 364 Кримінального кодексу України, а саме зловживання владою або службовим становищем, тобто умисне, з метою одержання будь-якої неправомірної вигоди для самої себе чи іншої фізичної або юридичної особи використання службовою особою влади чи службового становища всупереч інтересам служби, якщо воно завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян або державним чи громадським інтересам, або інтересам юридичних осіб.

Крім того, посадові особи, з ознаками злочину передбаченого ст. 367 Кримінального кодексу України, допустили службову недбалість, тобто не виконали свої службові обов'язки через несумлінне ставлення до них, що завдало істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян, а також державним та громадським інтересам.

Статтею 16 Закону України «Про статус народного депутата України» закріплено, що народний депутат має право на депутатське звернення до органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ і організацій, незалежно від форм власності та підпорядкування, об'єднань громадян з питань, пов'язаних з депутатською діяльністю, і брати участь у розгляді порушених ним питань. Депутатське звернення - викладена в письмовій формі пропозиція народного депутата, звернена до органів державної влади та органів місцевого самоврядування, їх посадових осіб, керівників підприємств, установ і

організацій, об'єднань громадян здійснити певні дії, дати офіційне роз'яснення чи викласти позицію з питань, віднесених до їх компетенції.

Орган державної влади, орган місцевого самоврядування, їх посадові особи, керівники підприємств, установ і організацій, об'єднань громадян, яким адресовано депутатське звернення, зобов'язані протягом 10 днів з моменту його одержання розглянути і дати письмову відповідь. У разі неможливості розгляду звернення народного депутата у визначений строк його повідомляють про це офіційним листом з викладенням причин продовження строку розгляду. Строк розгляду депутатського звернення, з урахуванням продовження, не може перевищувати 30 днів з моменту його одержання.

Враховуючи викладене, та керуючись ст. 16 Закону України «Про статус народного депутата України» прошу:

1. Київського міського голову:

- порушити дисциплінарне провадження щодо директора Департаменту містобудування та архітектури, винного в порушенні вимог ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» під час видачі містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113;
- притягнути до дисциплінарної відповідальності директора Департаменту, винного в порушенні вимог ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» під час видачі містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113;
- вжити відповідних заходів щодо недопущення в подальшому видачі містобудівних умов та обмежень з порушенням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності.

2. Департамент містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

- порушити дисциплінарне провадження щодо посадових осіб Департаменту містобудування та архітектури, винних в порушенні вимог ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» під час видачі містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113;
- притягнути до дисциплінарної відповідальності посадових осіб, винних в порушенні вимог ст. 29 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» під час видачі містобудівних умов та

обмежень для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113;

- вжити відповідних заходів щодо недопущення в подальшому видачі містобудівних умов та обмежень з порушенням вимог законодавства у сфері містобудівної діяльності.
3. Національну поліцію України, відповідно до ст. ст. 214, 216 Кримінального процесуального кодексу України:
- прийняти дану заяву до розгляду;
 - внести відповідні відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочати розслідування за фактом зловживання владою та службовим становищем, допущення службової недбалості посадовими особами Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) під час надання містобудівних умов та обмежень для проектування об'єкта будівництва: «Будівництво адміністративної будівлі з побутово-виробничими приміщеннями на вул. Дегтярівській, 21 у Шевченківському районі м. Києва», які затверджені наказом Департаменту від 03.02.2020 № 113, та розпочати досудове розслідування;
 - в установленій законодавством термін надати витяг з Єдиного реєстру досудових розслідувань.
4. Офіс Генерального прокурора здійснити нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування.
5. Відповідь на депутатське звернення прошу надіслати у строк визначений Законом України «Про статус народного депутата України».

З повагою,

народний депутат України

ЛУКАШЕВ О.А.

Виконавець: Солодкий О.А. 0636595964



СЕДО ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ

Підписувач: ЛУКАШЕВ ОЛЕКСАНДР АНАТОЛІЙОВИЧ

Сертифікат: 2B6C7DF9A3891DA104000000FB603B000B1B9701

Дійсний до: 16.06.2021 23:59:59

Апарат Верховної Ради України
№ 314д9/7-2021/56121 від 22.02.2021



399685