



ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКЛИКАННЯ

“ 30 ” травня 2018 р.

№ 08/279/08/012 - 497

Київському міському голові
Кличку В.В.

Шановний Віталію Володимировичу!

На пленарному засіданні VI сесії Київської міської ради VIII скликання від 23.05.2018 був підтриманий проект рішення “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” № 08/231-434/ПР від 06.02.2018.

Як голова постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та запобігання корупції вимушений Вас проінформувати про наступне.

Відповідно до статті 1 Закону України “Про засади державної регуляторної політики”, регуляторний акт - це:

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом нормативно-правовий акт, який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

- прийнятий уповноваженим регуляторним органом інший офіційний письмовий документ, який встановлює, змінює чи скасовує норми права, застосовується неодноразово та щодо невизначеного кола осіб і який або окремі положення якого спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між регуляторними органами або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання, незалежно від того, чи вважається цей документ відповідно до закону, що регулює відносини у певній сфері, нормативно-правовим актом.

Зміст проекту рішення “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” №



08/231-434/ПР від 06.02.2018 цілком відповідає ознакам регуляторного акту, виходячи із наступного.

Так, пунктом 1.1. проекту рішення встановлюється, що розробка містобудівної документації у місті Києві здійснюється відповідно до Міської програми створення (оновлення) містобудівної документації. **Вказаним пунктом вводяться в дію норми Програми, положення якої втратили чинність і відповідно не діяли на момент голосування за вказаний проект рішення. Таким чином, мова йде про документ, що встановлює або ж змінює норму права, що застосовується при регулювання правовідносин з розробки чи оновлення містобудівної документації.**

Водночас, норми Програми повністю носять регуляторний характер.

Так, згідно з п.4 Програми, *“Власники, користувачі (орендарі) земельних ділянок, які мають наміри здійснити їх забудову або змінити функціональне призначення на території розроблення детального плану території, здійснюють фінансування робіт з розроблення таких детальних планів на договірних засадах”*.

Вказана норма поширює свою дію на **правове регулювання господарських відносин між невизначеним колом суб'єктів господарювання та органами державної влади, уповноваженими на регулювання діяльності в сфері розробки містобудівної документації у м. Києві. При цьому вказана норма має неодноразовий характер застосування.**

Аналогічний зміст несуть у собі норми пункту 5 Програми, яким визначаються порядок дій, функції та повноваження Замовника і Розробника містобудівної документації. Наприклад:

“Замовник містобудівної документації: у разі необхідності та за наявності інвестиційних пропозицій готує проект рішення Київської міської ради про зміни у переліку містобудівної документації, наведеної у додатку до Програми”;

“Інвестиційні наміри юридичних та фізичних осіб щодо забудови та іншого використання територій враховуються розробником у проекті містобудівної документації у разі їх узгодження із замовником”.

Вказані норми строго несуть регуляторний характер та повністю відповідають ознакам регуляторного акту, визначеним статтею 1 Закону України “Про засади державної регуляторної політики”.

Слід також зауважити, що проект рішення Київської міської ради “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” **систематично вносився до плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів. Так, зокрема, вказаний проект рішення відображений під пунктом 22 у додатку до рішення Київської міської ради від 3 липня 2014 року № 18/18, під пунктом 18 у додатку до рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 745/745 та ін.**

Наведене свідчить, що депутатський корпус Київської міської ради підтримував ініціативи про включення відповідного проекту рішення до плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів, визнаючи його тим самим саме регуляторним актом. Вказані рішення були підписані Вами особисто як Київським міським головою.

Вищенаведені факти свідчать про те, що проект рішення “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” № 08/231-434/ПР від 06.02.2018 є саме регуляторним актом.

Відповідно до частини 1 статті 46 Регламенту Київської міської ради, порядок розгляду і прийняття Київською міською радою регуляторних актів регламентується Законом України “Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності” та цим Регламентом. Розгляд і прийняття регуляторних актів, окремі положення яких спрямовані на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між Київською міською радою, виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) та суб'єктами господарювання відбувається з особливостями, передбаченими цією статтею 46 Регламенту.

Згідно з частиною 15 статті 46 Регламенту Київської міської ради, регуляторний акт не може бути прийнятий Київською міською радою, якщо він не був включений до плану діяльності Київської міської ради з підготовки проектів регуляторних актів на поточний рік, відсутній аналіз регуляторного впливу та якщо проект регуляторного акта не був оприлюднений. **У разі виявлення будь-якої з цих обставин у прийнятому рішенні Київський міський голова вживає заходів до усунення цих порушень відповідно до вимог Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”.**

Наведена норма Регламенту Київської міської ради зобов'язує Київського міського голову вжити заходів щодо усунення порушень, обумовлених неналежним дотриманням процедури підготовки та розгляду регуляторного акту.

Проект рішення “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” № 08/231-434/ПР від 06.02.2018 був проголосований на пленарному засіданні 23.05.2018. Вказане пленарне засідання не було закрито, його продовження відбудеться 06.06.2018.

З метою виконання норм Закону України “Про засади державної регуляторної політики”, статті 46 Регламенту Київської міської ради **Київський міський голова зобов'язаний вжити заходів щодо усунення виявлених порушень підготовки та розгляду регуляторного акту.** Це можливо зробити виключно, якщо Ви як міський голова ініціюєте скасування результатів голосування за проект рішення “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської

програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” № 08/231-434/ПР від 06.02.2018 в ході продовження пленарного засідання 06.06.2018.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 1 Закону України “Про засади державної регуляторної політики”, статтею 13 Закону України “Про статус депутатів місцевих рад”, частиною 4 статті 10, частиною 10 статті 37, частинами 1, 15 статті 46 Регламенту Київської міської ради, -

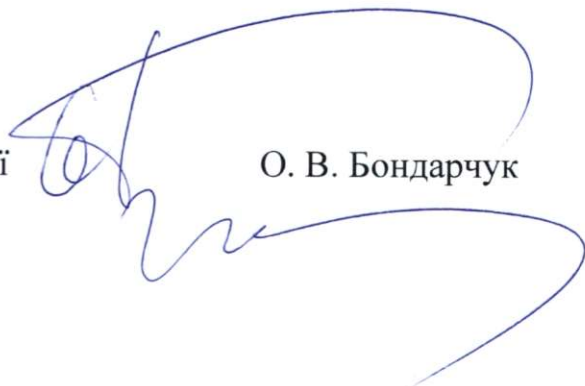
ПРОШУ:

1. Виконати вимоги частини 15 статті 46 Регламенту Київської міської ради щодо вжиття заходів з усунення порушень підготовки та розгляду проекту рішення Київської міської ради “Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 13 листопада 2013 року № 518/10006 “Про затвердження міської програми створення (оновлення) містобудівної документації у м. Києві” № 08/231-434/ПР від 06.02.2018 **у зв'язку із недотриманням регуляторної процедури при його розгляді, а саме: ініціювати скасування результатів голосування № 49 від 23.05.2018 (час голосування 13:56:09) за згаданий проект рішення з метою відправлення його на доопрацювання згідно з вимогами Закону України “Про засади державної регуляторної політики”.**

2. Проінформувати мене про результат розгляду вказаного звернення в установленому законом порядку за адресою: 01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 419 (фракція ВО “Свобода”).

З повагою

Депутат Київської міської ради
Голова постійної комісії Київради
з питань дотримання законності
правопорядку та запобігання корупції



О. В. Бондарчук