



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36
тел.: (044) 202-73-92, 202-73-13

30.07.2020 № 08/230-2020

Голові постійної комісії Київської
міської ради з питань бюджету та
соціально-економічного розвитку
Андрію СТРАННИКОВУ

Правовий висновок

до проєкту рішення Київської міської ради від 15 липня 2020 року № 1750/ПР
«Про участь комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у
проєкті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України»

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
розглянуло проєкт рішення від 15 липня 2020 року № 1750/ПР «Про участь
комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проєкті
«Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України» (далі – проєкт
рішення) та зазначаємо про таке.

1. Відповідно до Фінансової угоди між Україною та Європейським інвестиційним банком» проєкт «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України» «Держава Україна (Позичальник), діючи через Міністерство фінансів України, у взаємозв'язку з Міністерством інфраструктури України («Міністерство інфраструктури») та у взаємозв'язку з Агентом («Агент» означає Акціонерне товариство «Державний експортно-імпорتنний банк України» (АТ «Укресімбанк») або будь-який інший український банк, запропонований Позичальником, та письмово погоджений Банком, який може виконувати функції фінансового менеджменту згідно з цією Угодою відповідно до умов агентської угоди, яка буде укладена між Міністерством фінансів, Міністерством інфраструктури та Агентом) надає кошти Кредиту (як викладено нижче) кожному Кінцевому бенефіціару відповідно до Угоди про передачу коштів позики («Угода про передачу коштів позики»), укладеною серед інших між Міністерством фінансів, Міністерством інфраструктури (у взаємозв'язку з Агентом у випадку, де це передбачено) та відповідним Кінцевим бенефіціаром та відповідною міською радою у випадку, де це передбачено.

Зі змісту пояснювальної записки та матеріалів доданих до проєкту рішення не вбачається, що відповідна Угода про передачу коштів позики є укладеною.

2. Звертаємо увагу, що умови участі комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», викладені у додатку до проекту рішення не відповідають пункту 1 проекту рішення, оскільки по суті передбачають умови залучення позики.

Разом з тим прийняття рішення органом місцевого самоврядування про залучення позики вимагає здійснення визначених законодавством процедур.

Частиною восьмою статті 74 Бюджетного кодексу України встановлено, що порядок здійснення місцевих запозичень і надання місцевих гарантій встановлюється Кабінетом Міністрів України відповідно до умов, визначених цим Кодексом.

Відповідний порядок здійснення місцевих запозичень, затверджено постановою Кабінету Міністрів України від 16 лютого 2011 року № 110 (далі – Порядок).

Цей Порядок визначає механізм здійснення запозичень до бюджету Автономної Республіки Крим, обласних та міських бюджетів (далі – запозичення) згідно з умовами, визначеними Бюджетним кодексом України (пункт 1 Порядку).

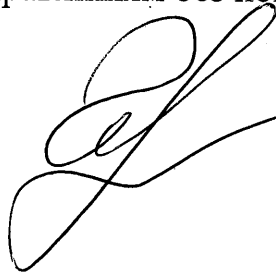
Згідно з пунктом 6 Порядку обсяг та умови здійснення запозичення (реструктуризації боргових зобов'язань) погоджуються Міністерством фінансів України (далі – Мінфін). Для отримання погодження Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласна чи міська рада надсилає Мінфіну письмове повідомлення, до якого додає такі належним чином оформлені документи.

Абзац четвертий пункту 7 Порядку передбачає, що за результатами розгляду та перевірки зазначених документів Міністерство фінансів України приймає рішення про погодження обсягу та умов здійснення запозичення (реструктуризації боргових зобов'язань) або вмотивовану відмову, яке доводиться до відома міської ради.

До проекту рішення не додано документів, що свідчать про проходження такої процедури, або спростування необхідності її проходження стосовних істотних умов залучення позики, передбачених додатком до цього проекту рішення.

Враховуючи вищевикладене, прийняття зазначеного проекту рішення є передчасним, тому повертається управлінням без погодження.

Начальник управління



Ганна ГАРШИНА



08/231-1750/MP
15.04.2020

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

Проект

Про участь комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України»

Відповідно до статей 26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про ратифікацію Фінансової угоди (Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком» Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити умови участі комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», що додаються.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) для реалізації цілей проекту «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України» при формуванні бюджету на наступні бюджетні періоди передбачати кошти комунальному підприємству «Центр організації дорожнього руху» на виконання зобов'язань щодо сплати основної суми позики, відсотків та інших платежів, які будуть передбачені угодою про передачу коштів позики та на співфінансування проекту.

3. Надати дозвіл комунальному підприємству «Центр організації дорожнього руху» на вчинення всіх необхідних правочинів, підписання договорів, угод для реалізації проекту «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України».

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту, зв'язку та реклами.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

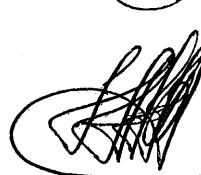
Перший заступник голови Київської
міської державної адміністрації


М. Поворозник

Виконувач обов'язків
директора Департаменту фінансів

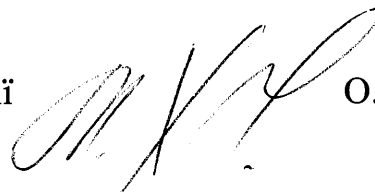

О. Корень

Начальник юридичного відділу
Департаменту фінансів


Ю. Аввакумова

ПОГОДЖЕНО:

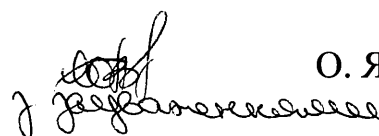
Заступник голови
Київської міської державної адміністрації


О. Густелєв

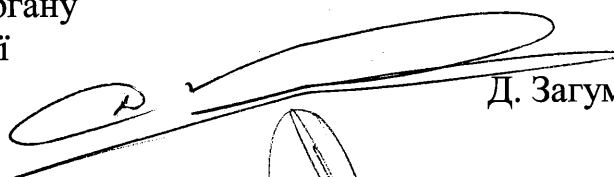
Директор Департаменту
транспортної інфраструктури


В. Осипов

Виконувач обов'язків
начальника юридичного управління


О. Яковлева

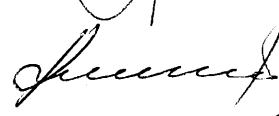
Керівник апарату виконавчого органу
Київської міської ради (Київської
міської державної адміністрації)


Д. Загуменний

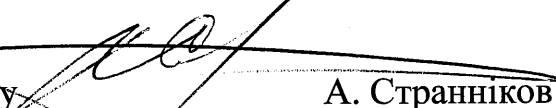
Голова постійної комісії Київради з питань
транспорту, зв'язку та реклами


О. Окопний

Секретар постійної комісії Київради з питань
транспорту, зв'язку та реклами


А. Задерейко

Голова постійної комісії Київради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку


А. Странніков

Секретар постійної комісії Київради з питань
бюджету та соціально-економічного розвитку


Г. Ясинський

Начальник Управління правового
забезпечення діяльності Київської міської ради


Г. Гаршина

в.г. 30.07.2020 № 08/230-
1205

Умови

участі комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у
проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України»

1. Мета залучення позики: реалізація заходів з підвищення безпеки дорожнього руху в місті Києві, а саме формування вискоєфективної системи забезпечення безперешкодного, комфортного та безпечного для його учасників дорожнього руху в м. Києві, що дозволить стабілізувати й у подальшому зменшити рівень травматизму, смертності та збитків бюджету міста Києва внаслідок дорожньо-транспортних пригод.

2. Істотні умови залучення позики:

розмір залучення коштів – до 26,7 млн євро без ПДВ;

відсоткова ставка за користування залученими коштами – не вище 2,5% річних у євро;

строк залучення коштів – від 4 до 20 років з дати останньої вибірки кожного траншу;

терміни сплати – погашення основної суми боргу та відсотків по позиці піврічними платежами, або фіксованими частинами від основної суми та відсотків у терміни та згідно з умовами встановленими відповідними угодами та пропозиціями вибірки.

3. Залучення коштів позики здійснюється шляхом укладання угоди про передачу коштів, що затверджується Київською міською радою. Поряд з цією угодою можуть укладатися також інші угоди, договори, необхідні згідно з міжнародною практикою та законодавством України для здійснення такого виду залучення коштів.

4. Для реалізації цілей проекту «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України» видом забезпечення виконання умов угоди про передачу коштів позики (за потреби) є майно комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху», що буде придбано за кошти позики Європейського інвестиційного банку.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту рішення Київської міської ради «Про участь комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проєкті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Зважаючи на прискорення темпу автомобілізації та високу інтенсивність руху особливої гостроти набувають проблеми безпеки в організації дорожнього руху, дорожньо-транспортних пригод (ДТП) та рівня смертності в ДТП, виникнення автомобільних заторів, що спричиняє перевищення допустимих рівнів викидів забруднюючих речовин у довкілля, погіршення роботи громадського транспорту та служб по забезпеченню життєдіяльності міста, проєкт «Підвищення безпеки дорожнього руху» визначено однією з оперативних цілей Стратегії розвитку міста Києва до 2025 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060.

За статистикою, місто Київ є небезпечним регіоном для всіх учасників дорожнього руху. За рівнем смертності місто Київ випереджає більшість європейських міст.

В місті Києві недостатньо уваги приділяється економічній оцінці збитків, що наносяться в результаті дорожньо-транспортних пригод (ДТП). Вітчизняна методика розрахунку збитків від ДТП суттєво відрізняється від тих, що діють у країнах Західної Європи та США. В цих країнах інформація про обсяги витрат від ДТП є невід'ємною складовою статистичних даних з аварійності.

За європейськими розрахунками загибель у ДТП однієї людини спричиняє державі збитків на рівні одного мільйону євро, тому здійснення заходів, вартістю до 1 млн євро, які забезпечать спасіння одного життя є доцільними і економічно обґрунтованими.

В країнах Західної Європи та США обсяги витрат, спричинених ДТП становлять від 2,0% до 3,1% валового внутрішнього продукту (ВВП), а за методикою, що діє в Україні - приблизно 1,4% від ВВП. Таким чином, при обчисленні за європейською (або США) методикою, витрати спричинені ДТП, в Україні складатимуть 3,5% ВВП.

Отже, безпеку дорожнього руху в сучасних умовах треба розглядати як одну з найголовніших цілей і невід'ємну умову діяльності людей, соціальних груп, суспільств, держав і світового співтовариства. Саме тому, Стратегією розвитку міста Києва до 2025 року підвищення безпеки дорожнього руху визнано однією з оперативних цілей розвитку міста.

Реалізація заходів з підвищення безпеки дорожнього руху, передбачених Стратегією, можливо за умови залучення додаткових джерел фінансування, в тому числі коштів позики від міжнародних фінансових організацій.

Приймаючи до уваги те, що 19 грудня 2019 року Верховна Рада України ратифікувала Фінансову угоду від 09 липня 2018 року (Проект

«Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком (Закон України від 19 грудня 2019 року «Про ратифікацію Фінансової угоди (Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком) (далі - Проект), виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) може продовжувати роботу по залученню кредитних коштів Європейського інвестиційного банку.

Проект передбачає здійснення заходів, спрямованих на зниження рівня смертності, та травматизму на територіях міст, зменшення кількості ДТП, створення безпечних умов пересування для учасників дорожнього руху.

Участь комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України» надасть можливість реалізації наступних компонентів Проекту:

- ліквідація найнебезпечніших місць концентрації ДТП (організація дорожнього руху з влаштуванням острівців безпеки з розміткою та знаками, встановлення пристроїв примусового зниження швидкості з відповідними дорожніми знаками та ін.);
- покращення перехресть (облаштування однорівневих транспортних розв'язок з головною дорогою по колу, облаштування пішохідних переходів з найбільшою концентрацією ДТП знаками із підсвіткою, або сигнальними лампами та спеціальними світлофорами з використанням датчиків руху та ін.);
- план заходів по маршруту (комплексна заміна технічних засобів регулювання дорожнім рухом та ін.);
- інформаційні технології (модернізація центрального пункту керування АСКДР, будівництво ліній зв'язку на вулично-дорожній мережі міста Києва, будівництво світлофорних об'єктів та ін.).

2. Мета та завдання прийняття рішення

Метою і завданням прийняття цього проекту рішення Київської міської ради є посилення безпеки на вулицях та дорогах столиці та запровадження ефективної системи управління безпекою дорожнього руху для забезпечення захисту життя та здоров'я населення.

Реалізація зазначених заходів та компонентів Проекту підвищить безпеку дорожнього руху, зменшить кількість ДТП та відповідно знизить рівень смертності та травматизму на дорогах м. Києва, буде сприяти створенню безпечних умов пересування для учасників дорожнього руху. Крім цього реалізація цих заходів поліпшить організацію дорожнього руху, зменшить завантаженість доріг та негативний вплив на навколишнє середовище.

3. Загальна характеристика рішення

Проект рішення складається з чотирьох пунктів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Проект рішення підготовлено відповідно до статей 26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про ратифікацію Фінансової угоди (Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація зазначеного рішення не потребуватиме фінансових витрат.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Реалізація цього проекту дозволить сформувати високоефективну систему забезпечення безперешкодного, комфортного та безпечного дорожнього руху для його учасників в місті Києві, що дозволить стабілізувати й у подальшому зменшити рівень травматизму, смертності та збитків бюджету міста Києва внаслідок дорожньо-транспортних пригод.

7. Суб'єкт подання рішення та доповідач на пленарному засіданні

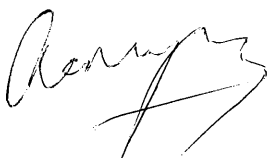
Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідач на пленарному засіданні – директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Репік Володимир Михайлович.

Директор Департаменту фінансів



Володимир РЕПІК



Зауваження
до проекту рішення Київської міської ради
«Про участь комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху»
у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України»

Проект рішення розроблено Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

За результатами юридичної експертизи необхідно висловити наступні зауваження.

1. Пунктом 1 проекту затверджуються умови участі комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України».

Однак, умови участі комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», викладені у додатку до проекту рішення не відповідають пункту 1 проекту рішення, оскільки по суті передбачають умови залучення позики.

2. Пункт 2 проекту рішення потребує уточнення в частині мети, з якою доручається передбачати у бюджеті міста Києва кошти комунальному підприємству «Центр організації дорожнього руху», а також в частині бюджетних періодів, на які необхідно передбачити зазначені кошти.

Також, з аналізу Закону України «Про ратифікацію Фінансової угоди (Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком» можна зробити висновок, що співфінансування заходів проекту є умовою участі у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», а тому потребує відображення у додатку до проекту рішення.

3. Гриф умов участі комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», потребує приведення у відповідність до вимог до нормопроектувальної техніки.

4. Пункт 1 додатку до проекту рішення не відповідає Додатку А до Фінансової угоди між Україною та Європейським інвестиційним банком Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», ратифікованої Законом України Про ратифікацію Фінансової угоди (Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком».

5. Пункт 3 додатку до проекту рішення необхідно узгодити з пунктом 2 проекту рішення в частині назви угоди про передачу коштів позики.

6. Пункт 4 проекту рішення потребує уточнення в частині мети, з якою передбачається надання (за потреби) забезпечення виконання умов угоди про передачу коштів позики.

Виконувач обов'язків начальника
юридичного управління
«14» липня 2020 року



Ольга ЯКОВЛЄВА