

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проєкту розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про реконструкцію нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А для створення умов для надання соціальних та реабілітаційних послуг, послуг у сфері соціального захисту громадян у Святошинському районі м. Києва»

1. Обґрунтування необхідності прийняття розпорядження

Особи з обмеженими можливостями як представники найбільш вразливих категорій населення потребують постійного соціального захисту, підтримки та допомоги. Важливим для повноцінного, активного життя осіб з інвалідністю є залучення їх до суспільно-корисної діяльності, розвиток і підтримка їхніх зав'язків зі здоровим оточенням.

Водночас, потрібна і така допомога, що могла б стимулювати й активізувати їхні трудові зусилля. Існує необхідність розвивати та підтримувати молодь з інвалідністю, стимулювати і активізувати їх до життя в суспільстві. Спільно зі спеціалістами працювати над засвоєнням ними знань, умінь, навичок розумових, соціальних та інших здібностей з метою максимальної реалізації особистого потенціалу.

Наразі у Святошинському районі на вулиці Чаадаєва, 3-А працює відділення надання соціальних та реабілітаційних послуг для дітей з інвалідністю Територіального центру соціального обслуговування Святошинського району м. Києва.

Проектна потужність цього відділення - 80 дітей. Заклад розраховано для дітей з інвалідністю віком від 3-х до 18 років. Відділення надає відчутну допомогу родинам, в яких є дитина з інвалідністю. Станом на 15.01.2021 у відділенні працює 7 груп денного догляду 57 дітей та 23 дитини отримують спектр послуг на короткотривалому режимі 2-3 рази на тиждень. З 2018 року на численні звернення батьків створена група для юнаків та дівчат з інвалідністю віком від 18 років. Проте, робота цього відділення повністю не задовольняє потребу в наданні соціальних послуг особам з інвалідністю, які є мешканцями Святошинського району м. Києва.

Виконання робіт з реконструкції нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А для створення умов для надання соціальних та реабілітаційних послуг, послуг у сфері соціального захисту громадян передбачено Програмою економічного і соціального розвитку міста Києва на 2021-2023 роки.

Реконструкція нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А у Святошинському районі міста Києва не підпадає під сферу застосування оцінки впливу на довкілля відповідно до Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».

Згідно з рішенням Київської міської ради від 02 грудня 2010 року № 284/5096 «Про питання комунальної власності територіальної громади міста

Кисва» нежила будівля на вулиці Якуба Коласа, 8А належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва (додаток 8, таблиця 7).

Відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 10 грудня 2010 року № 1112 «Про питання організації управління районами в місті Києві» нежила будівля на вулиці Якуба Коласа, 8А передана до сфери управління Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації (додаток 8, таблиця 6).

Балансоутримувачем нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А, відповідно до розпорядження Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації від 23 березня 2021 року № 183 «Про передачу та закріплення нежитлового будинку за управлінням соціального захисту населення Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації» є управління соціального захисту населення Святошинської районної в місті Києві державної адміністрації.

Земельна ділянка за місцем знаходження цієї будівлі перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Києва. Святошинська районна в місті Києві державна адміністрація забезпечить оформлення права користування земельною ділянкою для проведення зазначеної вище реконструкції в установленому порядку.

Майно, створене та/або придбане в результаті реконструкції нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А у Святошинському районі міста Києва, є комунальною власністю територіальної громади міста Києва відповідно до пункту 2 рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління».

Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі Закон) державна допомога суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

підтримка надається суб'єктам господарювання;

державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

Святошинська районна в місті Києві державна адміністрація відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) № 121 від 31.01.2011 (зі змінами) здійснює функції замовника проектування, будівництва, реконструкції та проведення капітальних

ремонтів будинків, будівель, споруд та приміщень в межах коштів, виділених району для виконання цих робіт в бюджеті міста Києва, а також залучених на соціально-економічний розвиток району інвестиційних коштів, виконання функцій розпорядника коштів, які спрямовуються на виконання зазначених робіт на об'єктах, що передані до управління відповідних районних в місті Києві державних адміністрацій, відповідно до розпоряджень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Таким чином, роботи з реконструкції які фінансуються за рахунок бюджету міста Києва, не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції» та не беруть участі у господарському обороті, не спотворюють та не можуть спотворити економічну конкуренцію.

Разом з тим, у роз'ясненнях Комітету з питань застосування законодавства у сфері державної допомоги, які розміщені на офіційному веб-сайті Комітету у рубриці «Державна допомога суб'єктам господарювання», встановлено, що у разі невиконання хоча б однієї з чотирьох умов, перелічених у пункті 1 частини першої статті 1 Закону, державна підтримка не є державною допомогою і не підлягає повідомленню до Комітету.

2. Мета та шляхи її досягнення

Проект розпорядження підготовлено з метою здійснення реконструкції нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А для створення умов для надання соціальних та реабілітаційних послуг, послуг у сфері соціального захисту громадян у Святошинському районі та визначення замовника цих робіт.

3. Правові аспекти

Проект розпорядження розроблено відповідно до Цивільного кодексу України, Господарського кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», рішення Київської міської ради від 15 грудня 2011 року №844/7080 «Про впорядкування прийняття майна до комунальної власності територіальної громади міста Києва, передачі його у володіння та користування, передачі до сфери управління районних в місті Києві державних адміністрацій, закріплення майна на праві господарського відання або оперативного управління».

Реалізація проекту не потребує внесення змін до чинних актів, розроблення нових, та визнання такими, що втратили чинність.

Проект розпорядження не носить нормативно-правовий характер, оскільки:

не містить норми або норм, що зачіпають права, свободи, законні інтереси і стосуються обов'язків громадян та юридичних осіб, встановлюють новий, змінюють, доповнюють чи скасовують організаційно-правовий механізм їх реалізації;

не обов'язковий для виконання іншими органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування, а також юридичними особами, що не

належать до сфери управління виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), тобто не носить міжвідомчий характер.

Проект розпорядження не містить норм, що зачіпають права, свободи, гарантовані Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод 1950 року.

Проект розпорядження має організаційно-розпорядчий характер.

Отже розпорядження не підлягає державній реєстрації у Центральному міжрегіональному управлінні Міністерства юстиції (м. Київ).

Проект розпорядження не має ознак регуляторного акта в розумінні Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», оскільки:

не спрямований на правове регулювання господарських відносин, а також адміністративних відносин між виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) або іншими органами державної влади та суб'єктами господарювання;

не встановлює, не змінює, не скасовує норми права.

4. Фінансово-економічне обґрунтування

Усі роботи будуть виконуватись за рахунок бюджетних коштів. Орієнтована кошторисна вартість складає 53000,00 тис. грн.

Кошторисна вартість буде уточнена після розробки та затвердження проєктної документації.

Згідно рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік» (зі змінами), обсяг видатків бюджету розвитку, які спрямовані на виконання робіт з реконструкції нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А для створення умов для надання соціальних та реабілітаційних послуг, послуг у сфері соціального захисту громадян у Святошинському районі м. Києва у 2021 році, складає 2 000 000 грн.

5. Позиція заінтересованих органів.

Проект розпорядження буде погоджено з усіма необхідними заінтересованими органами відповідно до вимог Регламенту виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08 жовтня 2013 року № 1810.

Проект розпорядження не потребує погодження директором Департаменту охорони культурної спадщини (як структурним підрозділом у сфері охорони культурної спадщини), оскільки цей об'єкт не занесений до Державного реєстру нерухомих пам'яток України згідно з наказом Міністерства культури України від 22 грудня 2017 року № 1437 «Про занесення об'єктів культурної спадщини до Державного реєстру нерухомих пам'яток України».

6. Регіональний аспект

Реалізація проєкту позитивно вплине на розвиток району та підвищить його рейтинг.

7. Громадське обговорення

Проект розпорядження не потребує проведення громадських слухань та консультацій із громадськістю.

8. Прогноз результатів

Прийняття цього розпорядження дозволить здійснити реконструкцію нежитлової будівлі на вулиці Якуба Коласа, 8А для створення умов для надання соціальних та реабілітаційних послуг, послуг у сфері соціального захисту громадян, а також надасть можливість провести такі роботи у відповідності до вимог чинного законодавства та створить належні умови для реабілітації дітей та молоді, де до кожного пацієнта буде свій індивідуальний підхід, починаючи від масажу і закінчуючи гімнастикою і механотерапією. А відвідування психолога буде обов'язковою умовою, а не ще однією галочкою в картці. Де лікар, який веде прийом переліку курсом, не поспішатиме ставити діагноз, а буде працювати з кожним пацієнтом, з'ясовуючи, яку програму реабілітації потрібно призначати в кожному конкретному випадку.

Голова Святошинської районної
в місті Києві державної адміністрації



Сергій ПАВЛОВСЬКИЙ