



08/231-898/11P
15.03.2018

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VI СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

№ _____

ПРОЕКТ

Про питання використання
поліетиленових пакетів в магазинах
та точках продажу товарів

Відповідно до законів України "Про місцеве самоврядування в Україні", "Про столицю України - місто-герой Київ" та враховуючи електронну петицію Хряпака О. І. N 2125 "Щодо заборони використання та продажу одноразових поліетиленових пакетів", з метою захисту навколишнього середовища та збереження довкілля, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Рекомендувати суб'єктам господарювання сфери торгівлі і послуг пропонувати покупцям альтернативу використанню одноразових поліетиленових пакетів – біологічні полімерні чи паперові пакети, багаторазові торбини тощо.

2. Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) організувати роботу з місцевими засобами масової інформації щодо висвітлення інформації про шкідливість поліетиленових пакетів, пластикової тари та упаковки для довкілля і доцільність обмеження її використання в побуті, методи вилучення із сміттевої маси та утилізації, а також переваги використання еко-безпечних пакувальних матеріалів.

3. Офіційно оприлюднити це рішення в газеті Київської міської ради «Хрещатик».

4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики та постійну комісію Київської міської ради з питань екологічної політики.

Київський міський голова

В.Кличко

Подання:

Депутат Київської міської ради



К. Яловий

Погоджено:

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

О.Бродський

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики

О.Овраменко

Голова постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики

К.Яловий

Секретар постійної комісії Київської міської ради з питань екологічної політики

О.Новіков

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

В.Слончак

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проекту рішення Київської міської ради «Про питання
використання поліетиленових пакетів в магазинах та точках
продажу товарів»

1. Обґрунтування прийняття рішення

Щороку в Україні на 1 людину припадає більше 500 поліетиленових пакетів. Період розкладання одного – більше 100 років.

Це призводить до забруднення довкілля, викликає засмічення вулиць, зелених і прибережних зон і водойм.

Вивчивши світовий досвід можна привести декілька прикладів вирішення проблеми одноразових поліетиленових пакетів.

Так у Франції на законодавчому рівні вирішили повністю відмовитися від поліетиленових пакетів. Магазинам дали тримісячну відстрочку, щоб вони встигли закупити паперові пакети і полотняні сумки, а також розпродали залишилися на складах поліетиленові пакети.

1 липня 2016 у Франції набув чинності закон, який забороняє використання поліетиленових пакетів. Цей захід поширюється на супермаркети, аптеки, булочні, заправні станції, а також на криті і вуличні ринки. Заборона вводиться в два етапи: з 1 липня 2016 забороняються одноразові (тонкі) пакети з ручками для покупок, а з 1 січня 2017 року - пакети без ручок для овочів і фруктів.

За офіційними даними, у масштабах ЄС щороку в сміттевому відрі виявляються 8 млрд пакетів. В середньому громадянин ЄС використовує близько 200 поліетиленових пакетів в рік, як правило тільки один раз.

Багато з цих пакетів пізніше виявляються в світовому океані з катастрофічними наслідками для морської фауни, оскільки поліетилен практично не розкладається і не перетравлюється. Крім того, вони збираються течіями в величезні «сміттєві плями» площею в кілька сотень тисяч кв. км.

Брюссель зобов'язав усіх членів ЄС або зробити такі пакети платними до 2018 року, або поступово до 2025 року скоротити їх споживання до 40 одиниць на людину в рік.

Полімери складають 9 - 11 відсотків усіх відходів. При цьому спалювати їх не можна - горіння будь-яких комбінацій гуми, поролону, лінолеуму, поліетилену, пластику супроводжується викидом в атмосферу діоксинів та інших канцерогенів. Причому шкідливі навіть незначні дози канцерогенів, що перевищують звичайний природний фон. У ґрунті синтетичні полімери розкладаються десятки років, а в морській воді утворюють вкрай отруйні сполуки.

Статистика показує, що в країнах, де використання пакетів не регулюється, їх вживання зростає.

У багатьох країнах прийняті або розробляються законодавчі акти, які прямо забороняють використання полімерів. Натомість споживачам пропонують паперові пакети, які повністю безпечні для людини. Яскравим прикладом відмови від упаковок з поліетилену служить закон, підписаний

губернатором Каліфорнії (США). Згідно з документом, який вступив в дію 1 липня 2015 року, на території штату заборонено використовувати одноразові поліетиленові пакети.

Вільна від синтетичних полімерів зона з'явилася в Австралії в 2004 році, а через чотири роки поширилася на весь континент. На Тайвані ще в 2001 році поліетиленові пакети були оголошені ворогами екології, а починаючи з 2003 року вилучено з усіх торгових мереж. У Китаї з 2008 року заборонено виробництво, використання, продаж і безкоштовне розповсюдження в торговельній мережі надтонких поліетиленових пакетів. Порушників чекає штраф або, якщо мова йде про магазин, конфіскація товару.

У Сінгапурі і Бангладеш з 2003 року поліетиленові пакети повністю заборонені через численні випадків засмічення каналізації і навіть перекриття русел річок, що призводило до великих повеней.

На острові Занзібар за використання полімерної упаковки карають штрафом до двох тисяч доларів або позбавленням волі на строк до двох років. А в Південно-Африканській Республіці порушників заборони на продаж поліетиленових пакетів загрожує до 10 років в'язниці.

У Латвії супермаркети, які використовують поліетиленову упаковку, обкладаються додатковим податком.

У Великобританії в 2004 році була запущена перша в світі лінія по виробництву біопакетів для хліба, що розкладаються на воду і вуглекислий газ протягом чотирьох років. Кожен другий британець вважає, що ходити за покупками з паперовими або матер'яними сумками модно і екологічно. А багато українців навіть не підозрюють, що в світі існує така проблема. Мінрегіонрозвитку України ще в 2013 році подав до парламенту проект закону, яким би заборонялося використання, поширення та виробництво поліетиленових пакетів. Натомість можна було б перейти на розчинну біополімерну або паперову упаковку. На жаль, далі намірів справа не пішла.

Нормативно-правовими актами України не передбачено право органів місцевого самоврядування встановлювати заборону обігу товарів на території відповідної адміністративно - територіальної одиниці, а також визначати заходи відповідальності суб'єктів підприємництва за порушення таких приписів. Таким чином, питання заборони використання та продажу поліетиленових пакетів повинно насамперед вирішуватись централізовано на державному рівні, адже потребує змін у законодавчих актах України.

Запропонований проект рішення передбачає звернення Київської міської ради через ЗМІ до всіх суб'єктів господарювання сфери торгівлі і послуг щодо запровадження ними свідомої практики пропонувати покупцям альтернативу використанню одноразових поліетиленових пакетів – біологічні полімерні чи паперові пакети, багаторазові торбини тощо.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Проект рішення розроблено з метою поліпшення стану довкілля, стану благоустрою територій, стану екологічної безпеки та поширення суспільної думки про дбайливе ставлення та зменшення навантаження на довкілля у

м. Києві та в Україні в цілому.

3. Загальна характеристика і основні положення рішення

Проектом рішення пропонується рекомендувати суб'єктам господарювання сфери торгівлі і послуг пропонувати покупцям альтернативу використанню одноразових поліетиленових пакетів – біологічні полімерні чи паперові пакети, багаторазові торбини тощо.

Виконавчому органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) організувати роботу з місцевими засобами масової інформації щодо висвітлення інформації про шкідливість поліетиленових пакетів, пластикової тари та упаковки для довкілля і доцільність обмеження її використання в побуті, методи вилучення із сміттевої маси та утилізації, а також переваги використання еко-безпечних пакувальних матеріалів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання Закони України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про столицю України – місто-герой Київ».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Реалізація проекту рішення не потребує додаткових витрат із бюджету міста Києва.

6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація даного проекту рішення дозволить забезпечити захист навколишнього середовища та збереження довкілля у місті Києві, свідомо, без законодавчої заборони, не використовувати поліетилен, тим самим зменшити забруднення довкілля, засмічення вулиць, зелених і прибережних зон і водойм.

7. Суб'єкт подання проекту рішення

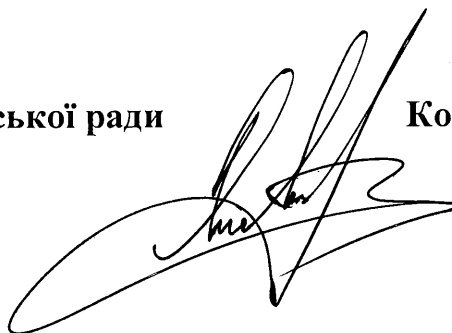
Суб'єктом подання даного проекту рішення є депутат Київської міської ради Костянтин Яловий.

8. Доповідач на пленарному засіданні

Доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради є депутат Київської міської ради Костянтин Яловий.

Депутат Київської міської ради

Костянтин Яловий





**Заступник міського голови –
секретар Київської міської ради**

Бродському О.Я.
Яловому К.В.
Слончаку В.В.

Прошу розглянути проект рішення від 15.03.2018
№08/231- 898/ПР в установленому порядку.

Пихтіній О.М.

Для контролю за проходженням та тиражування.

Лазор Л.В.
Юнаковій С.М.
Поворознику М.Ю. – до відома
Пантелеєву П.О. – до відома

В.ПРОКОПІВ

“15” березня 2018 року
№ 08/231 – 898/ПР



08/231-898/17P
15.03.2018

ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКАЛИКАННЯ

04111, м.Київ, вул.Салютна,4-А

www.yalovoi.kiev.ua

тел. (044) 599-95-55

15. березня 2018 р.

№ 08/231/14-1686

Заступнику міського голови -
секретарю Київської міської ради
Прокопіву В.В.

Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до ст. 23 Регламенту Київської міської ради прошу надати доручення для реєстрації проекту рішення «Про питання використання поліетиленових пакетів в магазинах та точках продажу товарів» та розгляду відповідним постійним комісіям Київської міської ради, в установленому Регламентом Київради порядку, з подальшим винесенням на розгляд чергового засідання сесії Київської міської ради.

Суб'єктом подання даного проекту рішення та доповідачем на пленарному засіданні сесії Київської міської ради є депутат Київської міської ради Костянтин Яловий.

Додатки:

- 1) Проект рішення Київської міської ради «Про питання використання поліетиленових пакетів в магазинах та точках продажу товарів» на 1 арк.;
- 2) Пояснювальна записка до проекту рішення на 3 арк.

З повагою,

Депутат Київської міської ради

Костянтин Яловий