



Офіс Президента України

06.12.2021 № 41-01/2135

На № _____

КАБІНЕТ МІНІСТРІВ УКРАЇНИ

Надсилаємо звернення Коцюбинського селищного голови С.Даніша (Київська область) щодо ситуації, яка склалася навколо встановлення меж селища Коцюбинського, для опрацювання в межах компетенції із залученням у разі необхідності відповідних органів, ужиття належних заходів реагування та інформування заявника й Офісу Президента України про результати.

Додатки: на 7 арк.

Заступник Керівника
Офісу Президента України

К.Тимошенко

32
0716





**КОЦЮБИНСЬКА СЕЛИЩНА РАДА
БУЧАНСЬКОГО РАЙОНУ
КИЇВСЬКОЇ ОБЛАСТІ**

08298, Київська область, Бучанський район, сел. Коцюбинське, вул. Доківська, 2

№ 303/х.29 від 19 лп. 2021 року

✓ Президенту України
ЗЕЛЕНСЬКОМУ В.
01220, м. Київ, вул. Банкова, 11
Letter@apu.gov.ua

Голові Київської обласної ради
ГУНЬКО Н.
01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

Голові робочої групи для здійснення
контролю за розробкою схеми планування
території Київської області
БІЛОМУ Борису
01196, м. Київ, площа Лесі Українки, 1

Голові Київської обласної державної
адміністрації
ВОЛОДИНУ В.
01196, м. Київ, пл. Лесі Українки, 1

Голові Бучанської районної ради
ДУБАСУ В.
08293, м. Буча, вул. Інститутська, 22

Голові Бучанської районної державної
адміністрації
Ляшенку М.
08293, м. Буча, вул. Інститутська, 22

Коцюбинська селищна рада Бучанського району Київської області висловлює Вам свою повагу та звертається до Вас з проханням втрутитися в ситуацію щодо відновлення територіальної цілісності Коцюбинської селищної громади та відновлення меж селища на мапі Київської області та в базі даних Державного земельного кадастру й недопущення знищення місцевого самоврядування та порушення прав мешканців Коцюбинської селищної територіальної громади Бучанського району Київської області.

ПРЕЗИДЕНТА УКРАЇНИ

22 ЛИС 2021
ВХ. № 349 / 65333-01

Громада селища Коцюбинське стурбована ситуацією, коли органами державної влади та їх посадовими і службовими особами ігноруються діючі історичні та нормативні документи і акти щодо меж селища Коцюбинське, викривляються факти й перекручується інформація та займається позиція, що селище Коцюбинське Київської області не існує на мапі Бучанського району Київської області і є анклавом в місті Києві та площа селища становить 87 га й що органами місцевого самоврядування прийняті рішення про зміну меж Київської області та м. Києва.

Це порушує інтереси Київської області та Бучанського району в особі громади селища Коцюбинське і породжує формування недостовірних даних під час здійснення правомірної діяльності органами державної влади та місцевого самоврядування Київської області.

Так, 23 вересня 2021 року Київською міською радою було прийнято рішення «Про звернення Київської міської ради до Київської обласної ради, Офісу Генерального прокурора, Національного антикорупційного бюро України, Головного управління Служби безпеки України у м. Києві та Київській області, Територіального управління Державного бюро розслідувань, розташованого у місті Києві щодо ситуації навколо протиправного вилучення земель територіальної громади міста Києва та намагання у позаправовий спосіб зміни меж міста Києва».

В обґрунтуванні вказаного звернення наведено, що рішенням Київської обласної ради від 09.09.2021 року №114-05 VIII «Про затвердження Схеми планування території Київської області» затверджено схему планування території Київської області, з якої вбачається розширення територій, зокрема за рахунок Національного природного парку «Голосіївський», меж смт. Коцюбинське, що суперечить затвердженим межам міста Києва.

Насправді, рішенням Київської обласної ради від 09.09.2021 року №114-05 VIII «Про затвердження Схеми планування території Київської області» затверджено схему планування території Київської області. Відповідно до ст. 11 Закону України «Про основи містобудування», до компетенції обласних рад належить забезпечення розроблення та затвердження схем планування територій, містобудівних програм відповідної області чи району. Відповідно до ДБН Б.1.1.-21:2017 головною метою Схеми планування території, зокрема і Київської області, є розроблення раціональної планувальної організації території, спрямованої на забезпечення сприятливих умов проживання населення, раціонального використання природних ресурсів, розвитку галузей господарського комплексу, вдосконалення інженерно-транспортної інфраструктури, охорони навколишнього природного середовища та культурної спадщини, забезпечення цивільного захисту населення і територій, тобто **Схема планування території Київської області не встановлює та не змінює меж населених пунктів, в тому числі міста Києва й селища Коцюбинське Бучанського району Київської області.**

Що стосується меж міста Києва, то за інформацією наданою Держгеокадастром листом від 04.08.2021 р. №18-28-0.212-9630/2-21 станом на сьогодні межі міста Києва не встановлено та не внесено до Державного земельного кадастру відповідно до закону.

Ухвалою від 31.08.2021 р. Окружним адміністративним судом м. Києва було порушено провадження у справі за позовом Київської міської ради про:

- визнати протиправною бездіяльність Держгеокадастру та Головного управління Держгеокадастру в м. Києві щодо невнесення відомостей про межі міста Київ до Державного земельного кадастру;

- зобов'язати Держгеокадастр вчинити дії відповідно до пункту 8 розділу VII Закону України «Про Державний земельний кадастр», а саме внести існуючу межу міста Київ до Державного земельного кадастру України відповідно до точок координат межі міста Києва, визначених у «Каталог координат та висот знаків міської межі на листах карти масштабу 1:10000 м. Києва Шифр: У-02-1523 «Д» Дог. № 47 от 11.05.1989 года», виготовленого у 1989-1990 Українським державним інститутом інженерно-геодезичних вишукувань та зйомок «Укр ДІІГіс».

Отже, предметом розгляду вказаної справи є вирішення питання щодо меж міста Києва і їх фіксація згідно даних Державного земельного кадастру.

Крім того, 20 жовтня 2021 року рішенням Бучанської районної ради Київської області №180-11-VIII було затверджено Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж селища Коцюбинське Київської області та встановлено межі селища Коцюбинське Бучанського району Київської області загальною площею 2957,9273 га

Відповідно до ст. 174 Земельного кодексу України рішення про встановлення і зміну меж сіл, селищ, які входять до складу відповідного району, приймаються районною радою за поданням відповідних сільських, селищних рад.

Отже, оскільки Проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж селища Коцюбинське Київської області передбачає встановлення меж селища за рахунок історично існуючих меж селища та існуючих земельно-облікових даних, то Бучанська районна рада діяла в межах повноважень і в спосіб передбачений законом.

Слід також зазначити, що вказаний проект погоджено з тими суміжними громадами, які мали встановлені межі на момент його розроблення та затвердження, зокрема з Ірпінською міською та Гостомельською селищною радами.

Звертаємо Вашу увагу, що проект землеустрою щодо встановлення (зміни) меж селища Коцюбинське Київської області розроблено в межах існуючої містобудівної документації селища Коцюбинське, а саме затвердженого рішенням Коцюбинської селищної ради від 15 вересня 2010 року №153 Генерального плану селища Коцюбинське, який також було враховано при розробленні Схеми планування території Київської області. На

сьогоднішній день, рішення Коцюбинської селищної ради від 15 вересня 2010 року №153 та Генеральний план селища Коцюбинське є чинними, попри намагання Київської міської ради скасувати їх в судовому порядку(справа №2а-6326/11/2670).

Рішення Коцюбинської селищної ради Київської області неодноразово були предметом судових розглядів за позовами Київської міської ради та органів прокуратури в межах яких вирішувалися межові та містобудівні питання.

Ухвалою Вищого адміністративного суду України від 09.10.2012 р. №К/9991/47372 залишена без змін постанова Окружного адміністративного суду м. Києва від 23.12.2011 р. у справі 2а-6326/11/2670, якою було встановлено відсутність повноважень Київської міської ради щодо розпорядження землями Коцюбинської селищної ради загальною площею 4065,0 га. Визнано законним прийняття вказаних вище рішень Коцюбинської селищної ради.

Ухвалою Київського апеляційного адміністративного суду від 29.11.2011 р. залишена без змін постанова Ірпінського міського суду Київської області від 23.11.2009 р., у справі №2-а-489/09, якою було встановлено правомірність прийняття Коцюбинською селищною радою рішень від 25.09.2008 р. №689/22-5 та від 28.10.2008 р. №711/23-5. «Про затвердження перспективного плану розвитку», яким обґрунтовувалися першочергові заходи щодо освоєння території існуючої забудови селища площею 396,1 га.

Ухвалою Київського апеляційного адміністративного суду від 21.02.2012 р. залишена без змін постанова Ірпінського міського суду Київської області від 24.05.2011 р., у справі №2-а-3398/11, якою було встановлено правомірність прийняття Коцюбинською селищною радою рішення від 06.11.2009 р. №170 «Про інвентаризацію меж селища Коцюбинське» згідно Указу Президії ВР УРСР від 11.02.1941 року про створення селища Коцюбинське.

Ухвалою Київського апеляційного адміністративного суду від 31.01.2012 р. залишена без змін постанова Київського окружного адміністративного суду від 29.09.2011 р., у справі №2-а-3881/11/1070, якою було встановлено правомірність прийняття Коцюбинською селищною радою рішення від 15.09.2010 р. №156 та зобов'язано відділ Держкомзему в м. Ірпені та Головне управління Держкомзему в Київській області вести облік спірних земель за селищем Коцюбинське Київської області на загальну площу 4065,0 га. На сьогоднішній день за сел. Коцюбинське ведеться облік земель на площу 4065,0 га.

Постановою Київського окружного адміністративного суду від 04.12.2013 року у справі №810/6145/13-а, яка залишена без змін Ухвалою Київського апеляційного адміністративного суду від 08.04.2014 року, було скасовано рішення Київської міської ради про надання дозволу КП «Святошинського лісопаркового господарства» на відведення території смт.

Коцюбинське в постійне користування, з підстав відсутності повноважень Київської міської ради на розпорядження відповідними територіями.

Зазначене вище вказує на те, що Проєкт землеустрою щодо встановлення (зміни) меж селища Коцюбинське Київської області передбачає встановлення меж селища Коцюбинське Київської області за рахунок земель Коцюбинської селищної ради, облік яких здійснюється органами Держгеокадастру України загальною площею 4065,0 га.

Станом на сьогодні рішенням Бучанської районної ради Київської області від 20 жовтня 2021 року №180-11-VIII не скасовано та є чинним.

Проте, незважаючи на беззаперечні докази та аргументи Коцюбинської селищної ради Бучанського району Київської області народними та місцевими депутатами, окремими посадовими і службовими особами органів державної та виконавчої влади, різними способами й навіть через рішення рекомендаційного характеру підкомітетів Верховної ради України та внесення змін до рішень Київської обласної ради, не припиняється лобізм інтересів Київської міської ради та її керівництва щодо протиправного захоплення території й це стосується не тільки Коцюбинської селищної територіальної громади, а також суміжних з містом Києвом територіальних громад таких як Гнідинської сільської ради, Козинської селищної ради, Борщагівської сільської ради і т.д.

Так, 18 листопада 2021 року здійснюючи лобізм інтересів Київської міської ради та нівелюючи при цьому інтереси громад Київської області деякі депутати Київської обласної ради намагалися в супереч законодавству та волі Коцюбинської селищної територіальної громади протягнути на сесії питання щодо внесення змін до рішення Київської обласної ради від 09.09.2021 року №114-05 VIII «Про затвердження Схеми планування території Київської області» в частині селища Коцюбинське, проте розгляд даного питання було відкладено на друге пленарне засідання на 24.11.21р.

Проте такі намагання суперечать як здоровому глузду, так і чинному законодавству з огляду на наступне.

За приписами ч. 2 ст. 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Згідно зі ст. 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.

Відповідно до ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» рада в межах своїх повноважень приймає нормативні та інші акти у формі рішень.

Ухвалою Окружного адміністративного суду м. Києва від 04.11.21р., яка набрала законної сили по справі №640/30990/21 за заявою Київської міської ради до Київської обласної ради встановлено, що рішення Київської обласної ради від 09.09.2021 року №114-05 VIII «Про затвердження Схеми планування території Київської області» є нормативно-правовим актом.

Частиною 10 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що акти органів та посадових осіб місцевого самоврядування з мотивів їхньої невідповідності Конституції або законам України визнаються незаконними в судовому порядку.

Згідно з ч. 1 ст. 74 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», органи та посадові особи місцевого самоврядування несуть відповідальність за свою діяльність перед територіальною громадою, державою, юридичними і фізичними особами.

Відповідно до Рішення Конституційного Суду України від 16.04.2009 №7-рп/2009 у справі за конституційним поданням Харківської міської ради щодо офіційного тлумачення положень частини другої статті 19, статті 144 Конституції України, статті 25, частини чотирнадцятої статті 46, частин першої, десятої статті 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» (справа про скасування актів органів місцевого самоврядування) в Конституції України закріплено принцип, за яким права і свободи людини та їх гарантії визначають зміст і спрямованість діяльності держави, яка відповідає перед людиною за свою діяльність (стаття 3). Органи місцевого самоврядування є відповідальними за свою діяльність перед юридичними і фізичними особами (стаття 74 Закону). Таким чином, органи місцевого самоврядування не можуть скасовувати свої попередні рішення, вносити до них зміни, якщо відповідно до приписів цих рішень виникли правовідносини, пов'язані з реалізацією певних суб'єктивних прав та охоронюваних законом інтересів, і суб'єкти цих правовідносин заперечують проти їх зміни чи припинення.

Крім того, відповідно до ст. 15 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» реалізація схем планування території Автономної Республіки Крим, областей та районів здійснюється шляхом розроблення, затвердження і виконання відповідних програм економічного і соціального розвитку.

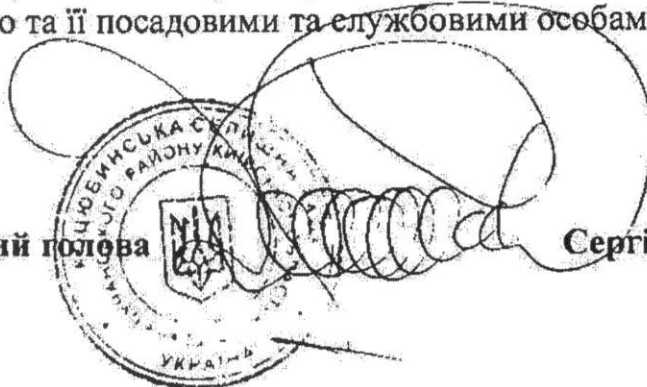
У разі зміни соціально-економічних показників, на основі яких розроблено схеми планування території Автономної Республіки Крим, області, району, або виникнення потреби у розміщенні об'єктів державного, регіонального значення Верховна Рада Автономної Республіки Крим, обласна або районна рада приймають рішення про розроблення чи про внесення змін до схеми планування відповідної території.

Оскільки, Коцюбинська селищна рада Бучанського району Київської області категорично заперечує щодо внесення змін до рішення Київської обласної ради від 09.09.2021 року №114-05 VIII «Про затвердження Схеми планування території Київської області» як суб'єкт якого воно стосується, з огляду на вище викладене внесення таких змін до рішення є протиправним.

Враховуючи все вищевикладене, звертаюся до Вас від імені Коцюбинської селищної ради та громади селища з проханням максимально посприяти у захисті інтересів Коцюбинської селищної територіальної громади, як громади, що входить до складу Бучанського району Київської області і долучитися до вирішення питань щодо недопустимості протиправного втручання народних депутатів, окремих посадових і службових осіб органів державної та виконавчої влади, в тому числі й Київської міської ради в діяльність органів місцевого самоврядування (обласних, районних, селищних рад), прийняття ними рішень та недопустимості протиправного захоплення територій Київською міською радою та її посадовими та службовими особами.

З повагою,

Коцюбинський селищний голова



Сергій ДАНИШ