

**Протокол узгодження позицій  
щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду»**

**Враховані зауваження**

| Суть зауваження   | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби) | Спосіб врахування   |
|---|---|---|
| <b>Міністерство юстиції України</b>   |   |   |
| <p>1 (6.1). Проектом постанови пропонується внести зміни до постанови Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1913 «Про затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду» шляхом розширення, затвердженого цією постановою Уряду, переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду незалежно від їх підпорядкування.</p> <p>При цьому згідно з преамбулою вказана постанова Кабінету Міністрів України від 28 грудня 2000 року № 1913 прийнята відповідно до статті 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» (далі – Закон).</p> <p>Однак, за результатами аналізу положень як статті 47 Закону, так і інших норм Закону, інших законодавчих актів не виявлено повноважень Уряду щодо затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду. Крім того, зазначена стаття не визначає чітких критеріїв як віднесення послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду до платних послуг, так і визначення розмірів плати щодо них.</p> <p>При цьому відповідно до частини першої статті 49 Закону</p> | <p>Проект постанови</p>                                 | <p>Враховано: відповідно до частини четвертої статті 13 Бюджетного кодексу України власні надходження бюджетних установ отримуються додатково до коштів загального фонду бюджету і включаються до спеціального фонду бюджету.</p> <p>Власні надходження бюджетних установ поділяються на такі групи:</p> <p>перша група - надходження від плати за послуги, що надаються бюджетними установами згідно із законодавством;</p> <p>друга група - інші джерела власних надходжень бюджетних установ.</p> <p>Відповідно до пункту третього частини першої статті 2 Закону України «Про Кабінет Міністрів України» до основних завдань Кабінету Міністрів України належить забезпечення проведення бюджетної, фінансової, цінової, інвестиційної, у</p> |



| Суть зауваження   | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби) | Спосіб врахування   |
|---|---|---|
| <p>України «Про Кабінет Міністрів України» Кабінет Міністрів України на основі та на виконання Конституції і законів України, актів Президента України, постанов Верховної Ради України, прийнятих відповідно до Конституції та законів України, видає обов'язкові для виконання акти – постанови і розпорядження.</p> <p>Щодо проблем у правовому регулюванні порушеного питання, йдеться також у листі Державної регуляторної служби України від 21 вересня 2020 року № 6459/0/20-20 (міститься в матеріалах, що додаються до проекту постанови), в якому, зокрема, зазначається, що «питання надання платних послуг неприбутковими організаціями, у тому числі заповідниками та музеями-заповідниками, регулювалося <i>статтею 157 Податкового кодексу України, яка втратила чинність 1 січня 2015 року.</i></p> <p>На сьогодні <i>Податковим кодексом України та законами України не передбачено врегулювання питання надання платних послуг неприбутковими організаціями шляхом встановлення переліку платних послуг</i></p> |   | <p>тому числі амортизаційної, податкової, структурно-галузевої політики.</p> <p>З огляду на викладене Кабінет Міністрів України має повноваження щодо затвердження переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами, зокрема вносити зміни до чинної постанови.</p> <p>Крім того, статтею 47 Закону України визначено, що власними коштами установ природно-заповідного фонду є кошти, одержані від наукової, природоохоронної, туристсько-екскурсійної, рекламно-видавничої та іншої діяльності, що не суперечать їх цільовому призначенню</p> |
| <p>2 (6.2). Відповідно до частини першої статті 62 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» державний контроль за додержанням режиму територій та об'єктів природно-заповідного фонду здійснюється, зокрема, <i>центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику із здійснення державного нагляду (контролю) у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення та охорони природних ресурсів.</i></p>  | Проект постанови  | Враховано: проект постанови погоджено Державною екологічною інспекцією України без зауважень  |



| Суть зауваження  | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)  | Спосіб врахування   |
|--|--|---|
| <p>З огляду на зазначене, а також ураховуючи вимоги пунктів 5 § 33 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 року № 950 (із змінами), проект підлягає погодженню заінтересованими органами, зокрема, <i>Держсекоінспекцією</i></p>  |  |   |
| <p>Змінами, наведеними в абзацах третьому, четвертому підпункту 1 пункту 2 змін, що вносяться до переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду, затвердженого постановою (далі – проект змін) пропонується до послуг, які пов'язані із створенням умов для організованого туризму, відпочинку та інших видів рекреаційної діяльності в природних умовах з додержанням режиму територій та об'єктів природно-заповідного фонду віднести: спостереження за природними явищами та об'єктами, подорож на яхті, катання на човнах, катерах, катамаранах, байдарках, водних атракціонах, що буксируються, водних лижах та велосипедах, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг, дайвінг.</p> <p>При цьому абзацом вісімнадцятим пункту 2 проекту змін передбачається розміщення тимчасових споруд торговельного, соціально-культурного, побутового призначення (кіосків, павільйонів тощо), а також пересувних торговельних точок для обслуговування відвідувачів.</p> <p>Згідно з статтею 39 Закону України «Про тваринний світ» підприємства, установи, організації і громадяни при здійсненні будь-якої діяльності, що впливає або може</p> | <p>«спостереження за природними явищами та об'єктами; подорож на яхті, катання на човнах, катерах, катамаранах, байдарках, водних атракціонах, що буксируються, водних лижах та велосипедах, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг, дайвінг*»;</p> | <p>Враховано: рекреаційна діяльність установ здійснюється відповідно до проектів організації територій, при розробленні яких враховуються вимоги Закону України «Про тваринний світ» та інших нормативно-правових актів, тому абзаци третій та четвертий підпункту 1 пункту 2 проекту змін викладено у такій редакції:</p> <p>спостереження за природними явищами та об'єктами у місцях та у спосіб (метод), визначений установою;</p> <p>подорож за визначеними установою маршрутами на яхті, катання на човнах, катерах, катамаранах, байдарках, водних атракціонах, що буксируються, водних лижах та велосипедах, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг,</p> |



| Суть зауваження   | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)   | Спосіб врахування  |
|---|---|--|
| <p><i>вплинути на стан тваринного світу, зобов'язані забезпечувати охорону середовища існування, умов розмноження і шляхів міграції тварин.</i></p> <p><i>Під час розміщення, проектування та забудови населених пунктів, підприємств, споруд та інших об'єктів, удосконалення існуючих і впровадження нових технологічних процесів, введення в господарський обіг цілинних земель, заболочених, прибережних і зайнятих чагарниками територій, меліорації земель, здійснення лісових користувань і лісогосподарських заходів, проведення геологорозвідувальних робіт, видобування корисних копалин, визначення місць випасання і прогону свійських тварин, розроблення туристичних маршрутів та організації місць відпочинку населення повинні передбачатися і здійснюватися заходи щодо збереження середовища існування та умов розмноження тварин, забезпечення недоторканності ділянок, що становлять особливу цінність для збереження тваринного світу.</i></p> <p><i>У період масового розмноження диких тварин, з 1 квітня до 15 червня, забороняється проведення робіт та заходів, які є джерелом підвищеного шуму та неспокою (пальба, проведення вибухових робіт, феєрверків, санітарних рубок лісу, використання моторних маломірних суден, проведення ралі та інших змагань на транспортних засобах) (частини перша, друга, п'ята)</i></p> | <p>19. Розміщення тимчасових споруд торговельного, соціально-культурного, побутового призначення (кіосків, павільйонів тощо), а також пересувних торговельних точок для обслуговування відвідувачів*.».</p> | <p>дайвінг*;</p> <p>Враховано шляхом викладення підпункту дев'ятого пункту 2 проекту змін у такій редакції:<br/>«19. Розміщення тимчасових споруд торговельного, соціально-культурного, побутового призначення (кіосків, павільйонів), а також пересувних торговельних точок для обслуговування відвідувачів у місцях, визначених установою*.»</p> |
| <p>Абзаци третій, п'ятнадцятий підпункту 1 пункту 2 проекту змін в частині слів «спостереження за природними явищами та об'єктами», «послуги з озеленення територій та</p>  | <p>«спостереження за природними явищами та об'єктами;»</p>  | <p>Враховано шляхом викладення абзацу третього підпункту 1 пункту 2 проекту змін у такій редакції:</p>   |



| Суть зауваження   | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)                 | Спосіб врахування   |
|---|---|---|
| <p>ландшафтного планування».</p> <p>Відповідно до пункту 2 Правил підготовки проектів актів Кабінету Міністрів України, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 06 вересня 2005 року № 870, під час підготовки тексту проекту акта Кабінету Міністрів України слід дотримуватися, зокрема, такого принципу, як <i>належна ясність викладу, точність опису</i>, який базується на правильному та професійно грамотному доборі слів і словосполучень (термінів), <i>точності, лаконічності і водночас доступності мови актів</i>.</p> <p>При розробленні зазначених абзаців підпункту 1 пункту 2 проекту змін не забезпечено дотримання вказаного принципу, з урахуванням того, що спостереження за природними явищами та об'єктами потребує уточнення в частині визначення способів (методів) здійснення цієї діяльності, а в частині озеленення територій та ландшафтного планування незрозуміло, на яких саме територіях здійснюватимуться зазначені види діяльності, та у зв'язку з цим, чи належатиме врегулювання зазначених питань до сфери правового регулювання цього акта.</p> <p>При цьому управлінні територіями та об'єктами природно-заповідного фонду здійснюється відповідно до <i>положень про території та об'єкти природно-заповідного фонду</i> і проектів організації територій та об'єктів природно-заповідного фонду (частина четверта статті 12 Закону України «Про природно-заповідний фонд України»)</p> | <p>«16. Послуги з озеленення територій та ландшафтного планування.»</p> | <p>«спостереження за природними явищами та об'єктами у місцях та у спосіб (метод), визначений установою;»</p> <p>Враховано шляхом викладення підпункту 16 пункту 2 проекту змін у такій редакції:</p> <p>«16. Послуги з озеленення територій та ландшафтного планування <b>садиб місцевого населення, підприємств, установ, організацій.</b>»</p> |
| <p>Абзац одинадцятий пункту 2 проекту змін в частині слів «лісопильних виробів». Чинним законодавством України</p>  | <p>б) пункт 12 викласти у такій редакції:</p>                           | <p>Враховано шляхом викладення підпункту 6 пункту 2 проекту змін у</p>  |



| Суть зауваження  | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)  | Спосіб врахування  |
|--|--|--|
| <p>термін «лісопильні вироби» не визначається. При цьому Законом України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів» наводиться визначення таких термінів, як:</p> <p>лісоматеріали - деревні матеріали, які добуваються шляхом розподілу на частини звалених дерев та деревних колод (уздовж або поперек) для подальшого використання або переробки;</p> <p>лісоматеріали необроблені - лісоматеріали згідно з кодом 4403 групи 44 розділу IX Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності;</p> <p>пиломатеріали – пило продукція певних розмірів та якості, яка має щонайменше дві плоско паралельні пластівці (розділ IX, група 44, код 4407 Української класифікації товарів зовнішньоекономічної діяльності) (стаття 1).</p> <p>Проект змін в частині слів «лісопильні вироби» потребує перегляду з огляду на термінологію, яка застосовується в Законі України «Про особливості державного регулювання діяльності суб'єктів підприємницької діяльності, пов'язаної з реалізацією та експортом лісоматеріалів»</p> | <p>«12. Послуги з обробки деревини або виробів з неї, реалізація деревини та виробів з неї (сувенірів, лісопильних та столярних виробів)*.»;</p> | <p>такій редакції:</p> <p>«б) пункт 12 викласти у такій редакції:</p> <p>«12. Послуги з обробки деревини або виробів з неї, реалізація деревини та виробів з неї (сувенірів, пиломатеріалів та столярних виробів)*.»</p> |
| <b>Національна академія наук України</b>   |  |  |
| <p>Розглянувши проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду», Національна академія наук України вважає за необхідне абзац 2 підпункту 1 пункту 2 Змін, що вносяться до переліку платних послуг, які можуть</p>  | <p>«прогулянка (подорож) на велосипеді, електромобілі, конях, віслюках, верблюдах, ламах;</p>  | <p>Враховано шляхом викладення абзацу 2 підпункту 1 пункту 2 Змін, що вносяться до переліку платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду, у такій редакції:</p>                |



| Суть зауваження   | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)  | Спосіб врахування  |
|---|--|--|
| <p>надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду, викласти у такій редакції:</p> <p><i>«прогулянка (подорож) за визначеними установою маршрутами на велосипеді, електромобілі, конях, віслиюках, верблюдах, ламах, з обмеженням максимальної швидкості руху, яка не повинна перевищувати 20 км/год;»</i></p>  |  | <p>«прогулянка (подорож) за визначеними установою маршрутами на велосипеді, електромобілі, конях, віслиюках, верблюдах, ламах з обмеженням максимальної швидкості руху, яка не повинна перевищувати 20 км/год;»</p>  |
| <p>Крім того, чинний Перелік платних послуг, які можуть надаватися бюджетними установами природно-заповідного фонду, має цілком обґрунтовані обмеження, які винесені в кінці переліку у вигляді примітки із зірочкою (<i>*Крім територій природних заповідників, заповідних зон національних природних парків, біосферних заповідників, регіональних ландшафтних парків, ботанічних садів і дендрологічних парків</i>)</p> <p>Тому, з метою уникнення зловживань на місцях із застосуванням нового розширеного переліку платних послуг слід для деяких з них також застосувати ці обмеження, а саме:</p> <p><i>подорож на яхті, катання на човнах, катерах, катамаранах, байдарках, водних атракціонах, що буксируються, водних лижах та велосипедах, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг, дайвінг*;</i></p> <p><i>катання на лижах, санках, сноукайтинг, сноубординг*;</i></p> <p><i>проведення змагань та ігор, тролей, мотузковий парк, парапланеризм, дельтапланеризм, балунінг*;</i></p> | <p>подорож на яхті, катання на човнах, катерах, катамаранах, байдарках, водних атракціонах, що буксируються, водних лижах та велосипедах, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг, дайвінг;</p> <p>катання на лижах, санках, сноукайтинг, сноубординг;</p> <p>проведення змагань та ігор, тролей, мотузковий парк, парапланеризм, дельтапланеризм, балунінг;</p> <p>організація урочистих подій та масових заходів (фестивалів, конференцій, семінарів, тренінгів,</p> | <p>Враховано шляхом викладення зазначених у зауваженні абзаців у такій редакції:</p> <p>подорож на яхті, катання на човнах, катерах, катамаранах, байдарках, водних атракціонах, що буксируються, водних лижах та велосипедах, серфінг, віндсерфінг, кайтсерфінг, сапсерфінг, парасейлінг, вейкбординг, дайвінг*;</p> <p>катання на лижах, санках, сноукайтинг, сноубординг*;</p> <p>проведення змагань та ігор, тролей, відвідування мотузкового парку, парапланеризм, дельтапланеризм, балунінг*;</p> <p>організація урочистих подій та масових заходів (фестивалів, конференцій, семінарів, тренінгів, майстер-класів, конкурсів, виставок,</p> |



| Суть зауваження  | Положення спірної частини проекту акта (у разі потреби)  | Спосіб врахування   |
|--|--|---|
| <p><i>організація урочистих подій та масових заходів (фестивалів, конференцій, семінарів, тренінгів, майстер-класів, конкурсів, виставок, святкувань)*.</i></p>  | <p>майстер-класів, конкурсів, виставок, святкувань).</p>   | <p>святкувань)*.</p>  |
| <p>Крім того, з пояснювальної записки та з порівняльної таблиці необхідно прибрати згадку про квадроцикли, які лишилися там з минулого проекту. НАН України ще раз наголошує на неприпустимості дозволяти прогулянки установами природно-заповідного фонду на квадроциклах, оскільки їхні двигуни мають дуже високий рівень шуму, а їх використання призводить до утворення колій, що згодом викликає руйнування ґрунтового покриву.</p> | <p><b>Пояснювальна записка</b><br/> <b>3. Суть проекту акта</b><br/> ...<br/> відвідування та огляд їхніх експозицій, прогулянки на електромобілях, <b>квадроциклах</b>, приручених тваринах, особливо це стосується зоопарків;</p> <p><b>Порівняльна таблиця</b><br/> прогулянка (подорож) на велосипеді, електромобілі, <b>квадроциклі</b>, конях, вісликах, верблюдах, ламах;</p> | <p>Враховано шляхом викладення абзацу другого пункту третього пояснювальної записки у такій редакції:<br/> «відвідування та огляд їхніх експозицій, прогулянки на електромобілях, приручених тваринах, зокрема в зоопарках;»</p> <p>Враховано шляхом викладення абзацу другого підпункту першого пункту другого у колонці «Зміст відповідного положення (норми) проекту акта» порівняльної таблиці у такій редакції:<br/> «прогулянка (подорож) на велосипеді, електромобілі, конях, вісликах, верблюдах, ламах;»</p> |

Міністр захисту довкілля та природних ресурсів України

Роман АБРАМОВСЬКИЙ



UB  
Міністерство захисту довкілля та природних ресурсів України  
№25/1-11/11484-20 від 11.12.2020  
КЕП: Абрамовський Р. Р. 11.12.2020 15:15  
58E2D9E7F900307B040000001E6B2F00C0608500