



ДСНС УКРАЇНИ

**ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ ДЕРЖАВНОЇ СЛУЖБИ УКРАЇНИ
З НАДЗВИЧАЙНИХ СИТУАЦІЙ У М. КИЄВІ**

вул. Володимирська, 13, м. Київ, 01601, тел. (044) 279-63-07, тел./факс (044) 272-53-22, факс (044) 272-65-41
kyiv.dsns.gov.ua ЄДРПОУ 38620155 E-mail: kyiv@dsns.gov.ua

02.04.2021 № 4101-1944/01

На № _____ від _____

Окружний адміністративний суд міста Києва

вул. Петра Болбочана, 8, корп. 1, м. Київ, 01051

**Позивач: Головне управління Державної служби
України з надзвичайних ситуацій у м. Києві**

вул. Володимирська, 13, м. Київ, 01601

тел. представника 246-58-72

Код ЄДРПОУ: 38620155

Відповідач: Комунальне підприємство

«Бессарабський ринок»

Бессарабська площа, 2, м. Київ, 01004

тел.: (044) 234-92-07; (044) 234-16-88

Код ЄДРПОУ: 05587984

КИЄВ

**В позовній заяві міститься власне письмове
підтвердження Головного управління про відсутність
іншого позову (позовів) до цього самого відповідача з
тим самим предметом та з тих самих підстав.**

Позовна заява

про застосування заходів реагування

Закон України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» визначає правові та організаційні засади, основні принципи і порядок здійснення державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності, повноваження органів державного нагляду (контролю), їх посадових осіб і права, обов'язки та відповідальність суб'єктів господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю).

Відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, а також повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності врегульовуються Кодексом цивільного захисту України, відповідно до Прикінцевих та перехідних положень якого, останній набирає чинності з дня, наступного за днем його опублікування, та вводиться в дію з 1 липня 2013 року.

105471

Відповідно до ч. ч. 1, 2, 3 ст. 64 Кодексу цивільного захисту України, центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, уповноважений організовувати та здійснювати державний нагляд (контроль) щодо виконання вимог законів та інших нормативно-правових актів з питань техногенної та пожежної безпеки, цивільного захисту і діяльності аварійно-рятувальних служб.

Центральний орган виконавчої влади, який здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, реалізує повноваження безпосередньо і через свої територіальні органи в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, районах, районах у містах, містах обласного, республіканського (Автономної Республіки Крим) значення. До складу центрального органу виконавчої влади, який здійснює нагляд (контроль) у сфері техногенної та пожежної безпеки, і його територіальних органів входять: органи державного нагляду у сфері пожежного нагляду; органи державного нагляду у сфері цивільного захисту і техногенної безпеки; підрозділи забезпечення та інші структурні підрозділи.

Пункт 1 ст. 68 Кодексу цивільного захисту України визначає, що посадові особи центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, у разі порушення вимог законодавства з питань техногенної та пожежної безпеки, у тому числі невиконання їх законних вимог, зобов'язані застосовувати санкції, визначені законом.

Відповідно до ч. 7 ст. 7 ЗУ «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на підставі акта, складеного за результатами здійснення заходу, в ході якого виявлено порушення вимог законодавства, орган державного нагляду (контролю) за наявності підстав для повного або часткового зупинення виробництва (виготовлення), реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг звертається у порядку та строки, встановлені законом, з відповідним позовом до адміністративного суду. У разі необхідності вжиття інших заходів реагування орган державного нагляду (контролю) протягом п'яти робочих днів з дня завершення здійснення заходу державного нагляду (контролю) складає припис, розпорядження, інший розпорядчий документ щодо усунення порушень, виявлених під час здійснення заходу, а у випадках, передбачених законом, також звертається у порядку та строки, встановлені законом, до адміністративного суду з позовом щодо підтвердження обґрунтованості вжиття до суб'єкта господарювання заходів реагування, передбачених відповідним розпорядчим документом.

Відповідно до п. 1 Положення «Про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві» (далі - Головне управління), затвердженого наказом ДСНС України від 04.02.2013 № 3 (у редакції наказу ДСНС України від 13.12.2019 № 711), Головне управління є територіальним органом Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, уповноваженим на забезпечення реалізації державної політики у сферах цивільного захисту, захисту населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, ліквідації надзвичайних ситуацій, рятувальної справи, гасіння пожеж, пожежної та техногенної безпеки, діяльності аварійно-рятувальних служб.

Згідно з ст. 66 Кодексу цивільного захисту України, центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, здійснює державний нагляд (контроль) шляхом проведення планових та позапланових перевірок відповідно до закону.

Відповідно до Кодексу цивільного захисту України, Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», Положення про Головне управління Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві, затвердженого наказом ДСНС України від 04.02.2013 №3 та наказів Державної

регуляторної служби України від 16.11.2020 № 114 «Про затвердження Плану здійснення комплексних заходів державного нагляду (контролю) на 2021 рік», ДСНС України від 26.11.2020 № 633 «Про затвердження плану перевірок» з урахування Закону України «Про внесення змін до Податкового кодексу України та інших законів України щодо підтримки платників податків на період здійснення заходів, спрямованих на запобігання виникненню і поширенню корона вірусної хвороби (COVID-19)», Головним управлінням Державної служби України з надзвичайних ситуацій у м. Києві було видано наказ від 15.01.2021 № 30 «Про проведення планових перевірок» (далі по тексті — Наказ № 30).

Згідно Наказу № 30 видано повідомлення від 16.01.2021 №23/91 та доручено провести планову перевірку приміщення Комунального підприємства «Бессарабський ринок» (далі – КП «Бессарабський ринок»), код ЄДРПОУ: 05587984, щодо додержання суб'єктом господарювання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки

На підставі наказу № 30, видано посвідчення від 12.02.2021 № 814 на проведення перевірки приміщення КП «Бессарабський ринок», розташованого за адресою: Бессарабська площа, 2 у Шевченківському районі м. Києва.

Перед початком здійснення перевірки державними інспекторами надано/пред'явлено посвідчення на проведення перевірки від 12.02.2021 № 814 та службові посвідчення, які засвідчують осіб перевіряючих.

Копію посвідчення отримала відповідальна особа КП «Бессарабський ринок», про що зроблено відповідну відмітку в посвідченні № 814.

Відповідно до частини 10 статті 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» посадові особи органу державного нагляду (контролю) з метою з'ясування обставин, які мають значення для повноти проведення заходу, здійснюють у межах повноважень, передбачених законом, огляд територій або приміщень, які використовуються для провадження господарської діяльності, а також будь-яких документів чи предметів, якщо це передбачено законом.

Під час здійснення перевірки встановлено, що об'єкт перевірки – приміщення КП «Бессарабський ринок» експлуатується з порушенням правил та норм пожежної і техногенної безпеки, які створюють загрозу життю та здоров'ю людей, а саме:

Порядковий номер	Вимоги законодавства, які було порушено, із зазначенням відповідних статей (абзаців, пунктів, частин тощо)	Опис фактичних обставин та відповідних доказів (письмових, речових, електронних або інших), що підтверджують наявність порушення вимог законодавства	Ризик настання негативних наслідків від провадження господарської діяльності
1.	Розділ II, пункт 5 «Правила пожежної безпеки в Україні» (далі-ППБУ)	на підприємстві, на доповнення до схематичного плану евакуації не розроблена та не затверджена керівником інструкція, що визначає дії персоналу щодо забезпечення безпечної та швидкої евакуації людей, за якою не рідше одного разу на півроку мають проводитися практичні тренування всіх задіяних працівників	пожежа
2.	Розділ II пункт 8 ППБУ	приміщення не забезпечені відповідними знаками безпеки. Знаки безпеки, їх кількість, а також місця їх встановлення повинні відповідати ДСТУ ISO 6309:2007, IDT «Протипожежний захист. Знаки безпеки. Форма та колір (ISO 6309:1987, IDT) та ГОСТ 12.4.026-76 «ССБТ. Цвета сигнальные и знаки безопасности»	пожежі
3.	Розділ II, пункт 10 ППБУ	працівники охорони не мають списку посадових осіб об'єкта із зазначенням їх місць проживання, службових, домашніх (мобільних) телефонів	пожежа
4.	розділ II, п.10. ППБУ	для працівників охорони не розроблено інструкцію, в якій необхідно визначити їхні обов'язки щодо контролю за додержанням протипожежного	пожежа

		режиму, огляду території і приміщень, порядок дій в разі виявлення пожежі, спрацювання систем протипожежного захисту, а також указати, хто з посадових осіб об'єкта має бути викликаний у нічний час у разі пожежі	
5.	Розділ III пункт 1.19 ППБУ	керівником підприємства не визначено спеціальні місця для куріння, які необхідно позначити відповідним знаком або написом, і місця, де встановлюють урну або попільницю з негорючих матеріалів	пожежа
6.	розділ V, п.3.18.	наявні вогнегасники не мають облікових (інвентарних) номерів за прийнятою на об'єкті системою нумерації.	пожежа
7.	Розділ III, пункт 2.4 ППБУ	електричні кабелі та інженерне обладнання проходять через огорожувальні конструкції з нормованим класом вогнестійкості та протипожежні перешкоди через звичайні отвори, а не через спеціальні проходки, клас вогнестійкості яких має бути не менший ніж нормований клас вогнестійкості цієї огорожувальної конструкції або протипожежної перешкоди за ознаками Е (показник втрати цілісності) та І (показник втрати теплої ізолявальної спроможності)	пожежа
8.	Розділ IV, пункт 1.1 ППБУ	експлуатація електроустановок не відповідає вимогам ПУЕ, Правил технічної експлуатації електроустановок споживачів, Правил безпечної експлуатації електроустановок споживачів	пожежа
9.	Розділ IV, пункт 1.6 ППБУ	з'єднання, відгалуження та окінювання жил проводів і кабелів в приміщеннях не здійснюється за допомогою опрєсування, зварювання, паяння або затискачів	пожежа
10.	Розділ IV, пункт 1.8 ППБУ	в приміщеннях допускається експлуатація тимчасових дільниць електромережі	пожежа
11.	Розділ IV пункт 1.18 ППБУ	допускається застосування саморобних подовжувачів, які не відповідають вимогам ПУЕ, що пред'являються до переносних (пересувних) електропроводок	пожежа
12.	Розділ IV пункт 1.12 ППБУ	не надані акти проведення прихованих електромонтажних робіт	пожежа
13.	Розділ IV, пункт 1.15 ППБУ	апарати відключення (вимикачі) для загального відключення силових та освітлювальних мереж складських приміщень та інших підсобних приміщень з пожежонебезпечними зонами будь-якого класу встановлені в середині вказаних приміщень	пожежа
14.	Розділ IV, пункт 1.15 ППБУ	спільні апарати відключення (вимикачі) не розташовані в ящиках з негорючих матеріалів або в нішах, які не мають пристосування для пломбування та замикання на замок	пожежа
15.	Розділ IV, пункт 1.16 ППБУ	електрощити та групові електрощитки не оснащені схемою підключення споживачів з пояснювальними написами і вказаним значенням номінального струму апарата захисту (плавкої вставки)	пожежа
16.	Розділ IV, пункт 1.18 ППБУ	допускається використання в приміщенні підвалу світильників без захисного суцільного скла (ковпаків)	пожежа
17.	розділ IV п. 1.12. ППБУ	проводи які прокладені приховано під горючою основою в офісних приміщеннях не ізолювані від горючих основ (конструкцій) суцільним шаром негорючого матеріалу, що підтверджується актом проведення прихованих робіт	пожежа
18.	розділ III, глава 2, п.2.37 ППБУ	Двері сходових кліток неоснащені пристроями для самозачинення	пожежа
19.	Розділ III, п. п. 2.23., 2.37. ППБУ	Допускається знімання дверей підвального приміщення, які сполучають сходову клітину з першим поверхом	пожежа
20.	Розділ V п. 3.6. ППБУ	приміщення не забезпечено нормативною кількістю первинних засобів пожежогасіння (вогнегасниками);	пожежа
21.	Розділ V п. 1.4. ППБУ	не проведено вимірювання значення електричного опору ізоляції між електрично-не з'єднаними струмопровідними частинами ППКП, а також між ними і його корпусом на відповідність вимогам технічних умов на цей прилад. (вимірювання повинно проводитись не менше 1 разу на 3 роки) відповідно ДБН В.2.5-56	пожежа
22.	Розділ III п.2.3., розділ I п. 4 ППБУ	електрощитова в підвалі не відокремлена протипожежними перешкодами, в порушення ДБН В.1.1-7	пожежа

23.	Розділ V пункт 1.2 ППБУ	приміщення зали, кіосків на першому поверсі, складських приміщень в підвалі, поверхи не обладнані системою протипожежного захисту (система автоматичної пожежної сигналізації)	пожежа
24.	Розділ V п. 3.11 ППБУ	приміщення не забезпечене пожежними щитами. До комплексу засобів пожежогасіння, які розміщуються на пожежному щиті входять: вогнегасники-3 шт., ящик з піском - 1 шт., покривало з негорючого теплоізоляційного матеріалу або повсті розміром 2х2 м - 1 шт., гаки - 3 шт., лопати - 2 шт., лом - 2 шт., сокири - 2 шт.	пожежа
25.	Розділ VI глава 4, п. 4.10. Правила пожежної безпеки на ринках України, розділ VI п.5 ППБУ	камери схову не обладнані системою протипожежного захисту (автоматичними системами пожежогасіння)	пожежа
26.	Розділ VI глава 4, п. 4.10. Правила пожежної безпеки на ринках України	прилавки в торгівельній залі розміщуються так, що перешкоджає вільній евакуації людей	пожежа
27.	ППБУ, Розділ VI глава 4, п. 4.10.; Правила пожежної безпеки на ринках України розділ IV, п.3	дозволяється зменшення нормативної ширини шляхів евакуації в торгівельній залі між торгівельними прилавками	пожежа
28.	ППБУ, Розділ VI глава 4, п. 4.10.; Правила пожежної безпеки на ринках України розділ IV, п.4	торгівельні приміщення (кіоски) опорядження стін та стелі з вищими показниками пожежної небезпеки	пожежа
29.	розділ III, п. 2.23. ППБУ	допускається облицювання стін на шляхах евакуації (3 поверх адміністративні приміщення, сходові клітини, в закладах громадського харчування в підвальному поверсі) будівельними матеріалами з вищими показниками пожежної небезпеки	пожежа
30.	розділ III, п.2.5. ППБУ	дерев'яні елементи покрівлі не оброблені засобами вогнезахисту	пожежа
31.	розділ III п. 2.23. ППБУ	не підвищено клас вогнестійкості несучих та огорожувальних металевих конструкцій і максимальне значення групи поширення вогню по цих конструкціях покрівлі відповідно до п. 5.3 таб. 1 ДБН В.1.1-7	пожежа
32.	розділ III п. 2.23. ППБУ	дерев'яні сходи лівої сходової клітини не виконані з класом вогнестійкості R 60 M0 в порушення ДБН В.1.1-7	пожежа
33.	розділ III п. 2.23. ППБУ	металеві сходи в приміщеннях закладів громадського харчування, які розташовані в підвальних приміщеннях не виконані з класом вогнестійкості R 60 M0 в порушення ДБН В.1.1-7	пожежа
34.	розділ III п. 2.23.; розділ V п. 1.2. ППБУ	коридор поверхів не обладнані системою димовидалення	пожежа
35.	розділ III п.п. 2.31., 2.32; ППБУ	евакуаційні виходи не позначені світловими покажчиками «ВИХІД» та не підключені до джерела живлення аварійного (евакуаційного) освітлення в супереч ДБН В.1.1-7	пожежа
36.	розділ III п. 2.3., 2.23	для заповнення прорізів у протипожежних перешкодах не застосовані протипожежні двері електроштитових, компресорної, вентиляційної,	пожежа

	ППБУ	складських (підсобних) та інших подібних приміщень, які мають бути протипожежними, з класом вогнестійкості згідно з ДСТУ ЕН 13501-2 в супереч ДБН В.1.1-7	
37.	розділ III п. 2.23. ППБУ	висота та ширина проходів в закладах громадського харчування, які розміщені в підвалі не відповідає вимогам ДБН В.1.1-7	пожежа
38.	розділ III п. п. 2.23. 2.37. ППБУ	В віконних отворах сходових клітин не передбачені фрамуги для димовидалення загальною площею не менше 1,2 м, в порушення ДБН В.1.1-7	пожежа
39.	розділ III п. 2.23. ППБУ	Частина вікон сходових кліток не обладнані пристроями для їх відчинення;	пожежа
40.	розділ III п. 2.23. ППБУ	з закладів громадського харчування, які розміщені в підвальному поверсі відсутні другі евакуаційні виходи в порушення ДБН В.1.1-7;	пожежа
41.	розділ III п. 2.23. ППБУ	з підвального приміщення (де розташовані склади) відсутні евакуаційні виходи безпосередньо назовні в порушення ДБН В.1.1-7;	пожежа
42.	розділ III п. 2.23. ППБУ	Ширина маршів сходових кліток будівлі та в закладах громадського харчування, які розташовані в підвалі менше 1,2 м, в порушення ДБН В.2.2-9;	пожежа
43.	розділ V п. 1.2. ППБУ	З підвальних приміщень (в закладах громадського харчування, складських приміщень підвалу) не передбачено примусове видалення диму, в порушення ДБН В.2.5-56;	пожежа
44.	розділ V п. 1.2. ППБУ	будівля не обладнана системою оповіщення про пожежу та управління евакууванням людей, в порушення ДБН В.2.5-56	пожежа
45.	розділ III, п. 2.31 ППБУ	не підтверджено наявність та/або справність евакуаційного освітлення шляхів евакуації	пожежа
46.	розділ II п. 21., 22. ППБУ	Здійснено технічне переоснащення приміщень будівлі, а також реконструкція без розробки на це проектної документації, яка повинна бути затверджена у встановленому порядку, що в свою чергу знижує рівень пожежної безпеки, встановлений законодавством, яке було чинне на момент початку використання об'єкта	пожежа
47.	розділ III п. 2.37. ППБУ	шляхи евакуації в приміщеннях будівлі захищені матеріальними цінностями	пожежа
48.	розділ V п. 2.2. ППБУ	не надані підтверджуючі документи, щодо технічного обслуговування існуючих пожежних кран-комплектів, та перевірки їх на працездатність шляхом пуску води з реєстрацією результатів у журналі обліку технічного обслуговування	пожежа
49.	розділ III п. 2.8. ППБУ	Комісією господарчого органу не здійснюється перевірка стану вогнезахисного покриття зі складанням акту перевірки технічного стану вогнезахисного покриття (просочення)	пожежа
50.	розділ III п. 2.7 ППБУ	наказом не призначено посадову особу, відповідальну за утримання вогнезахисного покриття	пожежа
51.	розділ III п. 2.37. ППБУ	в об'ємі сходових клітин влаштовані приміщення (кіоски, приміщення охорона, тощо)	пожежа
52.	розділ II п. 2.22. ППБУ	в приміщенні закладу громадського харчування влаштовано піч на дровах яка не відокремлена від інших приміщень протипожежними перегородкам першого типу та перекриттям першого типу в порушення ДБН В.2.2-23	пожежа
53.	розділ V п. 1.2. ППБУ	для гасіння пожеж при загорянні жиру в зонах з кухонним обладнанням (плити; сковороди; вертикальні, кутові, системи витяжної вентиляції, печі на дровах), в закладах громадського харчування на першому поверсі та підвалі не обладнані модульні системи локального пожежогасіння, спеціалізовані для такого виду загорань, в порушення ДБН В.2.5-56;	пожежа
54.	розділ III п. 2.23 ППБУ	2 та 3 поверхи поділені між собою перегородками, що з кожного поверху не передбачено другий евакуаційний вихід в порушенні ДБН В.1.1-7	пожежа
55.	розділ IV п. 1.1. ППБУ	не проведено розрахунки допустимого струмового навантаження електричних мереж	пожежа
56.	розділ IV п. 1.18. ППБУ	Допускається складування горючих матеріалів на відстані менше 1 метру від електроустаткування та під електрошитами	пожежа
57.	розділ III п. 2.37 ППБУ	на шляху евакуації (в закладі громадського харчування на першому поверсі, в магазині Білла) влаштовано розсувні двері, які перешкоджають вільній евакуації людей	пожежа
58.	розділ III, п. 2.37, пункт 22	у дверях сходових клітин не застосовується загартоване або армоване скло, що не дає скалок при руйнуванні, в порушення ДБН В.2.2-9	пожежа

	розділ II ППБУ		
59.	розділ III, п. 2.28 ППБУ	в приміщеннях покриття підлоги виконане з матеріалів з невизначеними показниками щодо токсичності продуктів горіння, димоутворювальної здатності та групи поширення полум'я	пожежа
60.	розділ IV, глава 1, п.1.21 ППБУ	відсутній захист будівлі та зовнішніх установок від прямих попадань блискавки і вторинних її проявів. Їх перевірку необхідно виконувати відповідно до вимог ДСТУ Б В.2.3-38:2008 «Інженерне обладнання будинків і споруд. Улаштування блискавки захисту будівель і споруд»	пожежа
61.	розділ III п.2.3, 2.4 ППБУ	транзитні повітропроводи вентиляційних систем в підвалі не виконані з мінімальним класом вогнестійкості відповідно вимог п.7.11.9 - п.7.11.19 ДБН В.2.5-67	пожежа
62.	розділ III п.2.3, 2.4 ППБУ	в місцях проходу транзитних повітропроводів вентиляційних систем не встановлені пристрої проти поширення вогню в підвалі ДБН В.2.5-67	пожежа
63.	розділ III, п.2.27. ППБУ	за наявності людей в приміщеннях, двері евакуаційних виходів замикаються на замки, а не на внутрішні запори, які відкриваються зсередини без ключа	пожежа
64.	розділ III, п. 2.9. ППБУ	для всіх приміщень складського призначення не визначені категорії щодо вибухопожежної та пожежної небезпеки відповідно до вимог ДСТУ Б В.1.1-36:2016 «Визначення категорій приміщень, будинків та зовнішніх установок за вибухопожежною та пожежною небезпечністю», а також клас зони згідно з «Правилами будови електроустановок. Електрообладнання спеціальних установок» (далі - НПАОП 40.1-1.32-01), які необхідно позначати на вхідних дверях до приміщення	пожежа
65.	розділ III, п. 2.33. ППБУ	не визначено розрахунковий час евакуації людей у разі пожежі відповідно до ГОСТ 12.1.004-91 «Пожарная безопасность. Общие требования»	пожежа
66.	розділ V, п.3.10. ППБУ	переносні вогнегасники не розміщені шляхом навішування на вертикальні конструкції на висоті не більше 1,5 м від рівня підлоги до нижнього торця вогнегасника і на відстані від дверей, достатній для її повного відчинення	пожежа
67.	розділ V, п.2.2., п/п. 4. ППБУ	не всі пожежні плоскоскладальні рукави не складені в "гармошку" або подвійну скатку, не приєднаний до крана та ствола і не рідше одного разу на шість місяців не перекантований наново	пожежа
68.	розділ V, п.2.2., п/п. 7.ППБУ	на дверцята шаф, в яких знаходяться вогнегасники, відсутні відповідні показники за ДСТУ ISO 6309:2007 "Противопожечный захист. Знаки безпеки. Форма та колір" (ISO 6309:1987, IDT) та ГОСТ 12.4.026-76 "ССБТ. Цвета сигнальные и знаки безопасности"	пожежа
69.	розділ V, п. 2. пп.9 ППБУ	біля місць розташування пожежних гідрантів не встановлені показники (об'ємні зі світильником або плоскі із застосуванням світловідбивних покриттів) з нанесеними на них: літерним індексом ПГ, цифровими значеннями відстані в метрах від показника до гідранта, внутрішнього діаметра трубопроводу в міліметрах, зазначенням виду водопровідної мережі (тупикова чи кільцева)	пожежа
70.	розділ II, п.3 ППБУ	На об'єкті відповідним документом (наказом, інструкцією тощо) не встановлений протипожежний режим, який включає: - порядок утримання шляхів евакуації; - визначення спеціальних місць для куріння; - порядок застосування відкритого вогню; - порядок використання побутових нагрівальних приладів; - порядок проведення тимчасових пожежонебезпечних робіт; - місця для зберігання і допустиму кількість сировини, напівфабрикатів та готової продукції, що можуть одночасно знаходитися у приміщеннях і на території; - порядок прибирання горючого пилу й відходів, зберігання промасленого спецодягу та ганчір'я, очищення елементів вентиляційних систем від горючих відкладень; - порядок відключення від мережі електроживлення обладнання та вентиляційних систем у разі пожежі; - порядок огляду й зачищення приміщень після закінчення роботи; - порядок проходження посадовими особами навчання й перевірки знань з питань пожежної безпеки, а також проведення з працівниками протипожежних інструктажів та занять з пожежно-технічного мінімуму з призначенням відповідальних за їх	пожежа

		проведення; - порядок організації експлуатації і обслуговування наявних засобів протипожежного захисту; - порядок проведення планово-попереджувальних ремонтів та оглядів електроустановок, опалювального, вентиляційного, технологічного та іншого інженерного обладнання; - порядок збирання членів пожежно-рятувального підрозділу добровільної пожежної охорони та посадових осіб, відповідальних за пожежну безпеку, у разі виникнення пожежі, виклику вночі, у вихідні й святкові дні; - порядок дій у разі виникнення пожежі: порядок і способи оповіщення людей, виклику пожежно-рятувальних підрозділів, зупинки технологічного устаткування, вимкнення вентиляційних установок, електроспоживачів, застосування засобів пожежогасіння; послідовність евакуації людей та матеріальних цінностей з урахуванням дотримання техніки безпеки.	
71.	розділ II, п. 5 ППБУ	один раз на півроку не проводяться практичні тренування всіх задіяних працівників щодо забезпечення безпечної та швидкої евакуації людей	пожежа
72.	«КЦЗУ», стаття 20, частина перша, п. 3, 8; ПТБ, розділ III, п. 2, абзац 3,5	не розроблено організаційно-розпорядчих документів щодо забезпечення техногенної безпеки та не організовано навчання працівників діям у надзвичайних ситуаціях	Надзвичайна ситуація
73.	КЦЗУ, ст. 40	керівний склад, що відповідає за стан цивільного захисту та техногенної безпеки не пройшов навчання з питань цивільного захисту	Надзвичайна ситуація
74.	КЦЗУ, ст. 20	працівники об'єкта не забезпечені засобами індивідуального захисту, органів дихання від зброї масового знищення з розрахунку 1 фільтрувальний протигаз та 1 респіратор на одну особу та додатково два відсотки загальної кількості працюючого персоналу.	Надзвичайна ситуація
75.	п. 1 ст. 53 Кодексу цивільного захисту України п. 4.4.1 ПТБ	Будівля не обладнана автоматизованою системою раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення у разі їх виникнення в порушення ДБН В.2.5-76:2014 «Автоматизовані системи раннього виявлення загрози виникнення надзвичайних ситуацій та оповіщення населення».	Надзвичайна ситуація

На підставі п. 22 ст. 67 Кодексу Цивільного захисту України державним інспектором проведено фотозйомку, як допоміжний засіб документування правопорушень у сфері техногенної та пожежної безпеки. Фототаблиця міститься в додатках.

Відповідно до ч. 6 ст. 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» за результатами здійснення планового або позапланового заходу посадова особа органу державного нагляду (контролю), у разі виявлення порушень вимог законодавства, складає акт, який повинен містити такі відомості: дату складення акта; тип заходу (плановий або позаплановий); вид заходу (перевірка, ревізія, обстеження, огляд тощо); предмет державного нагляду (контролю); найменування органу державного нагляду (контролю), а також посаду, прізвище, ім'я та по батькові посадової особи, яка здійснила захід; найменування юридичної особи або прізвище, ім'я та по батькові фізичної особи - підприємця, щодо діяльності яких здійснювався захід. Посадова особа органу державного нагляду (контролю) зазначає в акті стан виконання вимог законодавства суб'єктом господарювання, а в разі невиконання - детальний опис виявленого порушення з посиланням на відповідну вимогу законодавства. В останній день перевірки два примірники акта підписуються посадовими особами органу державного нагляду (контролю), які здійснювали захід, та суб'єктом господарювання або уповноваженою ним особою, якщо інше не передбачено законом. Якщо суб'єкт господарювання не погоджується з актом, він підписує акт із зауваженнями.

Зауваження суб'єкта господарювання щодо здійснення державного нагляду (контролю) є невід'ємною частиною акта органу державного нагляду (контролю). У разі відмови суб'єкта господарювання підписати акт посадова особа органу державного нагляду (контролю) вносить до такого акта відповідний запис. Один примірник акта вручається суб'єкту господарювання або уповноваженій ним особі, а другий - зберігається в органі державного нагляду (контролю).

За результатами перевірки державним інспектором складено Акт від 26.02.2021 № 180 (далі - Акт № 180).

Відповідно до ст. 10 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» суб'єкт господарювання під час здійснення державного нагляду (контролю) має право одержувати та знайомитися з актами державного нагляду (контролю); надавати в письмовій формі свої пояснення, зауваження або заперечення до акта органу державного нагляду (контролю).

Примірник Акту № 180 від 26.02.2021 отримано відповідальною особою КП «Бессарабський ринок», про що зроблено відповідну відмітку в акті.

Також, за порушення вимог ст. 173 КУпАП притягнуто до адміністративної відповідальності про що складено

Перелічені порушення, які зазначені в Акті №180 від 26.02.2021, щодо вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки створюють загрозу життю та здоров'ю людей.

Звертаємо увагу суду, що наведені в акті порушення не є формальними, а стосуються виключно відсутності у відповідача необхідної системи заходів для уникнення виникнення пожежі, її гасіння та швидкого реагування у разі її виникнення.

Відповідно до ст. 3 Конституції України людина, її життя і здоров'я, честь і гідність, недоторканність і безпека визнаються в Україні найвищою соціальною цінністю.

Частиною 1 статті 2 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод зазначено, що право кожного на життя охороняється законом.

Згідно з ч. 2. ст. 68 Кодексу цивільного захисту України, статті 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», у разі встановлення порушення вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей, посадові особи центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сферах техногенної та пожежної безпеки, звертаються до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення роботи підприємств, окремих виробництв, виробничих дільниць, агрегатів, експлуатації будівель, споруд, окремих приміщень, випуску та реалізації пожежонебезпечної продукції, систем та засобів протипожежного захисту у порядку, встановленому законом.

Відповідно до підпунктів 1, 2, 4, 8, 13, 19, 21, 22, 23 пункту 1 статті 20 Кодексу цивільного захисту України на суб'єкта господарювання покладається обов'язок:

- забезпечення виконання заходів у сфері цивільного захисту на об'єктах суб'єкта господарювання;
- забезпечення відповідно до законодавства своїх працівників засобами колективного та індивідуального захисту;
- організація та здійснення під час виникнення надзвичайних ситуацій евакуаційних заходів щодо працівників та майна суб'єкта господарювання;
- здійснення навчання працівників з питань цивільного захисту, у тому числі правилам техногенної та пожежної безпеки;

- здійснення за власні кошти заходів цивільного захисту, що зменшують рівень ризику виникнення надзвичайних ситуацій;
- розроблення заходів щодо забезпечення пожежної безпеки, впровадження досягнень науки і техніки, позитивного досвіду із зазначеного питання;
- забезпечення виконання вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, а також виконання вимог приписів, постанов та розпоряджень центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сферах техногенної та пожежної безпеки;
- утримання у справному стані засобів цивільного та протипожежного захисту, недопущення їх використання не за призначенням;
- здійснення заходів щодо впровадження автоматичних засобів виявлення та гасіння пожеж і використання для цієї мети виробничої автоматики.

Як встановлено ст. 70 Кодексу цивільного захисту України підставою для звернення центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення роботи підприємств, об'єктів, окремих виробництв, цехів, ділянок, експлуатації машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів є:

- 1) недотримання вимог пожежної безпеки, визначених цим Кодексом, іншими нормативно-правовими актами, стандартами, нормами і правилами;
- 2) порушення вимог пожежної безпеки, передбачених стандартами, нормами і правилами, під час будівництва приміщень, будівель та споруд виробничого призначення;
- 3) випуск і реалізація вибухопожежонебезпечної продукції та продукції протипожежного призначення з відхиленням від стандартів чи технічних умов або без даних щодо відповідності такої продукції вимогам пожежної безпеки;
- 4) нездійснення заходів щодо захисту персоналу від шкідливого впливу ймовірних надзвичайних ситуацій;
- 5) відсутність на виробництвах, на яких застосовуються небезпечні речовини, паспортів (формулярів) на обладнання та апаратуру або систем із забезпечення їх безперебійної (безаварійної) роботи;
- 6) невідповідність кількості засобів індивідуального захисту органів дихання від небезпечних хімічних речовин нормам забезпечення ними працівників суб'єкта господарювання, їх непридатність або відсутність;
- 7) порушення правил поведінки з небезпечними речовинами;
- 8) відсутність або непридатність до використання засобів індивідуального захисту в осіб, які здійснюють обслуговування потенційно небезпечних об'єктів або об'єктів підвищеної безпеки, а також в осіб, участь яких у ліквідації наслідків надзвичайної ситуації передбачена планом локалізації і ліквідації наслідків аварій;
- 9) відсутність на об'єкті підвищеної безпеки диспетчерської служби або її неготовність до виконання покладених на неї завдань, у тому числі через відсутність відповідних документів, приладів, обладнання або засобів індивідуального захисту;
- 10) неготовність до використання за призначенням аварійно-рятувальної техніки, засобів цивільного захисту, а також обладнання, призначеного для забезпечення безпеки суб'єктів господарювання;
- 11) проведення робіт з будівництва будинків та споруд, розміщення інших небезпечних об'єктів, інженерних і транспортних комунікацій, які порушують встановлений законодавством з питань техногенної безпеки порядок їх проведення або проведення яких створює загрозу безпеці населення, суб'єктам господарювання, обладнанню та майну, що в них перебувають.

Повне або часткове зупинення роботи підприємств, об'єктів, окремих виробництв,

цехів, дільниць, експлуатації машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів, виконання робіт, надання послуг здійснюється виключно за рішенням адміністративного суду.

Відповідно до ч. 5 ст. 4 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» повне або часткове зупинення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг допускається за постановою адміністративного суду, ухваленою за результатами розгляду позову органу державного нагляду (контролю) щодо застосування заходів реагування...

Отже, згідно з вимог ст.ст. 67, 68, 70 Кодексу цивільного захисту України у разі встановлення порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей заходи реагування у сфері державного нагляду (контролю) застосовуються виключно за рішенням адміністративного суду.

Враховуючи те, що під час проведення перевірки виявлено ряд порушень правил техногенної і пожежної безпеки, зазначених в Акті № 180, які створюють реальну загрозу життю та здоров'ю людей, та, керуючись ст. 68 Кодексу цивільного захисту України, Головне управління ДСНС України у м. Києві зобов'язане звернутися до адміністративного суду з позовом про застосування заходів реагування.

Необхідно зазначити, що застосування заходів реагування є тимчасовим заходом, який направлений на попередження настання негативних наслідків, викликаних наявністю на об'єкті порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки, які створюють загрозу життю та здоров'ю людей.

Частиною 2 ст. 122 Кодексу адміністративного судочинства України для звернення до адміністративного суду суб'єкта владних повноважень встановлюється тримісячний строк, який, якщо не встановлено інше, обчислюється з дня виникнення підстав, що дають суб'єкту владних повноважень право на пред'явлення визначених законом вимог.

У зв'язку з тим, що Акт перевірки № 180, отримано відповідальною особою КП «Бессарабський ринок» 19.02.2021 (в останній день перевірки), Головне управління звертається до суду у встановлений законом строк відповідності до статті 122 КАС України.

Статтею 19 Господарського кодексу України визначено, що держава здійснює контроль та нагляд за господарською діяльністю суб'єктів господарювання у сфері виробництва і праці, а саме: - за безпекою виробництва і праці, ...; за пожежною, екологічною, санітарно-гігієнічною безпекою; за дотриманням норм і правил, якими встановлено обов'язкові вимоги щодо умов здійснення господарської діяльності, ... тощо (наведено вибірково). Органи державної влади і посадові особи, уповноважені здійснювати державний контроль і державний нагляд за господарською діяльністю, їх статус та загальні умови і порядок здійснення контролю і нагляду визначаються законами.

Згідно з частиною 1 статті 65 Кодексу цивільного захисту України центральний орган виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, здійснює державний нагляд (контроль) з питань, які визначені частиною першою статті 64 цього Кодексу щодо:

- 1) центральних органів виконавчої влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, місцевих державних адміністрацій, інших державних органів та органів місцевого самоврядування;
- 2) суб'єктів господарювання;
- 3) аварійно-рятувальних служб.

Правилами пожежної безпеки України, затвердженими наказом МВС України від 30.12.2014 № 1417, зареєстрованими в Міністерстві юстиції України 05 березня 2015 року за № 252/26697 (далі - Правила), визначено, що вони є обов'язковими для виконання суб'єктами господарювання, органами виконавчої влади, органами

місцевого самоврядування (далі - підприємства), громадянами України, іноземцями та особами без громадянства, які перебувають в Україні на законних підставах.

Пунктом 4 розділу I Правил встановлено, що пожежна безпека повинна забезпечуватися шляхом проведення організаційних заходів та технічних засобів, спрямованих на запобігання пожежам, забезпечення безпеки людей, зниження **можливих майнових втрат і зменшення негативних екологічних наслідків у разі їх виникнення, створення умов для успішного гасіння пожеж.**

Статтею 11 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» на суб'єкта господарювання покладені обов'язки стосовно виконання вимог органу державного нагляду (контролю) щодо усунення виявлених порушень законодавства.

Відповідно до п. 3 ст. 55 Кодексу цивільного захисту України, забезпечення пожежної безпеки суб'єкта господарювання покладається на власників та керівників таких суб'єктів господарювання.

Головним управлінням, як органом виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, під час планової перевірки були встановлені порушення, що створюють загрозу життю та здоров'ю людей. Відповідач ознайомлений з вимогами позивача. Однак жодних намірів щодо виконання ним не здійснено. Тому, органом контролю поданий адміністративний позов про застосування заходів реагування.

Слід зазначити, що відповідно до ст. 3 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності» державний нагляд (контроль) здійснюється за принципами: пріоритетності безпеки у питаннях життя і здоров'я людини, функціонування і розвитку суспільства, середовища проживання і життєдіяльності перед будь-якими іншими інтересами і цілями у сфері господарської діяльності.

З урахуванням цієї норми метою застосування заходів реагування є усунення суб'єктом господарювання виявлених порушень, а зупинення роботи підприємства, окремих виробництв, тощо – лише захід, який попереджає настання негативних наслідків.

Частиною 5 статті 4 цього Закону передбачено, виробництво (виготовлення) або реалізація продукції, виконання робіт, надання послуг суб'єктами господарювання можуть бути зупинені повністю або частково виключно за рішенням суду.

Відновлення виробництва (виготовлення) або реалізації продукції, виконання робіт, надання послуг суб'єктами господарювання після призупинення **можливе з моменту отримання органом державного нагляду (контролю), який ініціював призупинення, повідомлення суб'єкта господарювання про усунення ним усіх встановлених судом порушень.**

Статтею 372 КАС України передбачено, що у разі необхідності спосіб, строки і порядок виконання можуть бути визначені у самому судовому рішенні. Так само на відповідних суб'єктів владних повноважень можуть бути покладені обов'язки щодо забезпечення виконання рішення.

Пунктом 12 частини 1 статті 67 Кодексу цивільного захисту України передбачено, що до повноважень центрального органу виконавчої влади, який здійснює державний нагляд у сфері техногенної та пожежної безпеки, належить звернення до адміністративного суду щодо застосування заходів реагування у вигляді повного або часткового зупинення до повного усунення порушень вимог законодавства у сфері техногенної та пожежної безпеки роботи підприємств, окремих виробництв, виробничих ділянок, експлуатації будівель, об'єктів, споруд, цехів, ділянок, а також машин, механізмів, устаткування, транспортних засобів, зупинення проведення робіт, у тому числі будівельно-монтажних, випуску і реалізації пожежонебезпечної продукції.

систем та засобів протипожежного захисту, надання послуг, якщо ці порушення створюють загрозу життю та/або здоров'ю людей.

Так, чинним законодавством передбачена можливість визначення у судовому рішенні способу, строку та порядку його виконання. Ст. 67 Кодексу цивільного захисту України визначений захід реагування - у вигляді повного або часткового зупинення роботи підприємств, окремих виробництв, тощо...

Приведення даної норми у дію можливе шляхом/способом опечатування вхідних дверей приміщень або відімкнення від джерел електроживлення.

Також відповідно до п. 11 ч. 3 ст. 160 Кодексу адміністративного судочинства України Головне управління ДСНС України у м. Києві підтверджує, що нині не подано іншого позову (позовів) до цього самого відповідача з тим самим предметом та з тих самих підстав.

Враховуючи те, що підставою для звернення до суду є невиконання вимог законодавства у сфері пожежної, техногенної безпеки та цивільного захисту, що зазначені в Акті № 180, та, керуючись ст.ст. ч. 4 ст. 3, ч. 1 ст. 19, 44, 122, 257, 259, 312 Кодексу адміністративного судочинства України, ст.ст. 3, 7 Закону України «Про основні засади державного нагляду (контролю) у сфері господарської діяльності», ст.ст. 47, 64, 68, 70 Кодексу цивільного захисту України, Головне управління -

ПРОСИТЬ:

1. Прийняти позовну заяву до розгляду та відкрити спрощене позовне провадження у адміністративній справі
2. Застосувати заходи реагування у вигляді повного зупинення експлуатації приміщень, шляхом зобов'язання Комунального підприємства «Бессарабський ринок», код ЄДРПОУ: 05587984, відключити джерела електроживлення (розподільчі електрощити) та накладення печаток на вхідні двері приміщень, розташованих за адресою: Бессарабська площа, 2 у Шевченківському районі м. Києва - до повного усунення порушень, зазначених в акті перевірки.
3. Обов'язок щодо забезпечення виконання судового рішення покласти на Головне управління ДСНС України у м. Києві.
4. Контроль за виконанням судового рішення щодо усунення Відповідачем порушень вимог пожежної та техногенної безпеки, покласти на Головне управління ДСНС України у м. Києві.

Додатки:

1. Докази відправки копії позовної заяви Відповідачу.
2. Копія наказу ГУ ДСНС України у м. Києві від 15.01.2021 № 30.
3. Копія повідомлення про проведення перевірки від 16.01.2021 № 23/91.
4. Копія посвідчення на проведення перевірки від 12.02.2021 № 814.
5. Копія акту перевірки від 26.02.2021 № 180.
6. .
7. .
8. .
9. Фотоматеріали.
10. Копія Витягу з ЄДР юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців Відповідача.
11. Положення про ГУ ДСНС України у м. Києві.
12. Виписка з ЄДР юридичних осіб та фізичних осіб підприємців на Позивача.
13. Докази сплати судового збору.

Начальник Головного управління



Андрій ВАТОЛІН