

21.03.2019



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

VIII СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

РІШЕННЯ

Невб.з.к.р.м.м.б

№ _____

Проект

Про залучення кредиту
Європейського банку
реконструкції та розвитку
комунальним підприємством
«Київавтодор»

11.04.2019

Відповідно до статей 26, 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» та, враховуючи лист Європейського банку реконструкції та розвитку від 04 березня 2019 року, Київська міська рада вирішила:

1. Підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для капітального ремонту автопроїздів мосту Метро в обсязі до 60 млн євро комунальним підприємством «Київавтодор» для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту м. Києва II».

2. Уповноважити Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича вчиняти від імені Київської міської ради усі необхідні для реалізації цього проекту правочини, в тому числі підписати угоду про підготовку кредитного фінансування.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту та зв'язку.

Київський міський голова

В. Кличко

ПОДАННЯ:

Перший заступник голови
Київської міської державної адміністрації

М. Поворозник

Заступник голови
Київської міської державної адміністрації

Д. Давтян

Директор Департаменту фінансів

В. Репік

Виконувач обов'язків начальника
юридичного відділу Департаменту фінансів

Ю. Аввакумова

Виконувач обов'язків директора Департаменту
транспортної інфраструктури

І. Шпильовий

Начальник юридичного управління Департаменту
транспортної інфраструктури

Т.Щербань

ПОГОДЖЕНО:

Заступник керівника апарату -
начальник юридичного управління

Л. Верес

Керівник апарату

Д. Загуменний

Постійна комісія Київради з
питань бюджету та соціально-
економічного розвитку

Повторний розгляд: не здійснено
11.04.2019

Голова

А. Странніков

Секретар

Г. Ясинський

Постійна комісія Київради з
питань транспорту, зв'язку та реклами

Голова

О. Окопний

Секретар

А. Задерейко

Начальник управління правового
забезпечення діяльності
Київської міської ради

Г. Гаршина

правовий висновок
10.04.2019 № 08/230-596

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

до проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальною корпорацією «Київавтодор»

1. Обґрунтування необхідності прийняття рішення

Міст Метро через р. Дніпро в м. Києві побудовано у 1965 році Мостозаконом № 2 Мостобуду №1 за проектом Київської філії «Союздорпроекту». Міст призначений для пропуску автомобільного руху по чотирьох смугах та поїздів метро по двох коліях.

Протягом 2015-2016 років Державним науково-дослідним інститутом будівельних конструкцій було виконано комплексне обстеження мосту Метро через р. Дніпро, включаючи і підводне обстеження опор мосту. Стан мосту визначено як обмежено працездатний. Залишковий ресурс даної споруди складає 6 років.

За результатами обстеження було підготовлено технічне завдання на проектування та на відкритих торгах визначено генерального проектувальника - ТОВ «МІСТПРОЕКТ».

Для відновлення несучої здатності та подовження терміну експлуатації споруди було розглянуто три варіанти ремонту споруди та обрано раціональний, який забезпечить збереження існуючої геометричної схеми мосту та встановлення додаткового напруженого армування у всіх консольних системах при найменших капіталовкладеннях.

Робочим проектом передбачено виконати капітальний ремонт прогонових будов із відновленням їх несучої здатності, а також ремонт проїзної частини мостового полотна, капітальний ремонт тротуарів, ремонт зовнішнього освітлення, заміна перильної огорожі.

Станом на 10.03.2019 розроблено проектно-кошторисну документацію стадії «Проект» та отримано позитивний висновок державної експертизи.

Відповідний робочий проект капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро з кошторисною вартістю об'єкту 1 825 200,575 тис. грн (проектні роботи 14 955,7 тис. грн (у тому числі на 2019 рік – 4 399,9 тис. грн) затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02.01.2019 № 14.

Проектний термін будівництва – 22 місяці (робота врахована в цілодобовому режимі), в тому числі підготовчі роботи – 3 місяці.

На даний час продовжується розробка проектної документації стадії «Робоча документація», яка буде виготовлена до кінця 2019 року.

Запланований початок виконання ремонтних робіт на об'єкті – квітень 2020 року після визначення виконавця ремонтних робіт відповідно до вимог чинного законодавства.

Технічна частина проекту передбачає, що ремонтні роботи повинні виконуватись безперервно. Відповідно потребують сталого безперервного фінансування.

Враховуючи те, що можливості бюджету міста Києва не дають змоги виконати проект у зазначені терміни, є необхідність залучення кредитних коштів в розмірі 60,0 млн євро.

2. Мета і завдання прийняття рішення

Метою та завданням прийняття проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальною корпорацією «Київавтодор» є перехід до підготовки та реалізації проекту кредиту ЄБРР для КП «Київавтодор» на суму до 60 млн євро під гарантію Київської міської ради для капітального ремонту автопроїздів мосту Метро.

3. Загальна характеристика рішення

Даний проект рішення складається з трьох пунктів.

4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання

Нормативно-правовою базою у цій сфері правового регулювання є Бюджетний кодекс України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».

5. Фінансово-економічне обґрунтування

Пропонується залучити кредитні ресурси від міжнародної фінансової організації (ЄБРР) в сумі до 60 млн євро, до 13 років, включно з трьохрічною відстрочкою погашення основної суми, з відсотковою ставкою до 6% в залежності від кредитного рейтингу міста. На сьогодні місто має зовнішні запозичення, здійснені на відкритих ринках капіталу, в розмірі 115 млн доларів США з відсотковою ставкою 7,5% і терміном погашення 2021-2022 роки.

Залучення кредиту буде потребувати співфінансування в розмірі 20% на сплату ПДВ та надання місцевої гарантії. Одночасно планується надавати комунальній корпорації «Київавтодор» фінансову підтримку, пов'язану з погашенням кредиту.

6. Прогноз соціально-економічного та інших наслідків прийняття рішення

Прийняття та реалізація цього проекту рішення дозволить поліпшити транспортне обслуговування мешканців прилеглих районів та гостей міста Києва, швидко перевозити пасажирів до центру міста, пересадочних станцій, зменшити навантаження на наземний транспорт, поліпшити екологічну ситуацію у місті.

7. Суб'єкт подання рішення та доповідач на пленарному засіданні:
Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація).

Доповідач на пленарному засіданні – директор Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – Репік Володимир Михайлович.

Директор Департаменту фінансів

Володимир РЕПІК

Виконувач обов'язків директора
Департаменту транспортної інфраструктури

Іван ШПИЛЬОВИЙ

КИЇВВЛАСТЬ

Довідка
до проекту рішення Київської міської ради
«Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку
комунальним підприємством «Київавтодор»

Проект розроблено Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проектом рішення передбачено підтримати залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку для капітального ремонту автопрїздів мосту Метро в обсязі до 60 млн євро комунальним підприємством «Київавтодор» для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту м.Києва II».

Звертаємо увагу, що бюджетним законодавством України передбачено повноваження місцевих рад та місцевих фінансових органів щодо здійснення запозичень (залучення кредитів) та погодження здійснення запозичень (залучення кредитів).

Крім того, строк залучення, відсоткова ставка кредиту, що планується залучити, передбачаються у пункті 5 пояснювальної записки до проекту.

Також, заголовок проекту не узгоджується із змістом рішення.

Проект рішення потребує доопрацювання в частині зазначення правильного найменування Комунальної корпорації «Київавтодор».

Заступник керівника апарату –
начальник юридичного управління



Леся ВЕРЕС

19.03.19



**European Bank
for Reconstruction and Development**

Пану В. В. КЛИЧКУ
Київському міському голові

4 березня 2019 р.

Re: Проекти модернізації міської інфраструктури в м. Києві

Шановний Віталій Володимирович!

Користуючись нагодою Європейський банк реконструкції та розвитку («ЄБРР») засвідчує Вам свою повагу та вдячність за плідне співробітництво з ЄБРР в рамках реалізації існуючих проектів в м. Києві, та підготовки, відповідно до Вашого листа № 001-3674 від 13.11.2018 та Меморандуму від 27.12.2018, проектів модернізації міської інфраструктури. Ми раді повідомити Вам, що, за результатами успішної спільної роботи з Вами та Вашими колегами, Кредитним комітетом ЄБРР 1 березня 2019 року було затверджено концепції наступних проектів:

- Проекту модернізації міського транспорту м. Києва II, що передбачає:
 - (i) кредит КП «Київський метрополітен» на суму до 50 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на закупівлю рухомого складу,
 - (ii) кредит КП «Київпастрас» на суму до 70 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на закупівлю рухомого складу та комплексну реконструкцію трамвайної лінії та зупинки «Контрактова площа»,
 - (iii) кредит КП «Київавтодор» на суму до 60 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради на капітальний ремонт мосту Метро;
- Проекту модернізації системи централізованого теплопостачання м. Києва, що передбачає позику КП «Київтеплоенерго» на суму до 140 мільйонів євро під гарантію Київської міської ради.

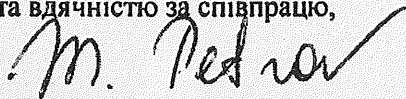
З метою якнайшвидшого переходу безпосередньо до підготовки та реалізації даних проектів цим ми би пропонували:

- розглянути Угоди про підготовку кредитного фінансування за кожним з проектів (додано) та попередньо погодити дату підписання, з умовою набуття чинності з дати затвердження їх на пленарному засіданні міської ради;
- підготувати проекти відповідних рішень Київської міської ради, щодо затвердження Угод про підготовку кредитного фінансування за кожним з проектів;
- розпочати роботу, щодо підготовки ТЕО за кожним з пропонованих проектів за участі керівництва відповідного комунального підприємства та Міста та консультантів ЄБРР.

Оскільки концепції даних проектів затверджено в межах регіональної Програми Зелених Міст ми би також пропонували Місту доєднатись до Програми, підписавши відповідний меморандум (проект додається) та розпочавши розробку стратегії «зеленого розвитку міста» (Green City Action Plan - GCAP). В разі підтвердження з Вашого боку ми мали б змогу підписати меморандум під час візиту до Києва 14-15 березня 2019 року керівництва сектору муніципальної інфраструктури ЄБРР та керівництва Програми Зелених Міст, що дозволить якнайшвидше залучити грантові кошти для консультаційної підтримки розробки стратегії GCAP для м. Києва.

У разі питань, прошу звертатися особисто до мене, до керівника сектору інфраструктури в Україні Марка Магалецького або до старшого банкіра Гайового Дениса за тел. +38 044 277 1100, факс: +38 044 277 1160 чи надіслати повідомлення на gaiovydy@ebrd.com.

З повагою та вдячністю за співпрацю,



Марина Петров
Заступник Директора ЄБРР в Україні

Копія:

- **Пану М.Ю. ПОВОРЗНИКУ**
Першому заступнику голови КМДА
- **Пану П.О. ПАНТЕЛЕСВУ**
Заступнику голови КМДА
- **Пану Д.О. ДАВТЯНУ**
Заступнику голови КМДА

Додаток:

- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації системи централізованого теплопостачання м. Києва, Кредит КП «Київтеплоенерго» проект (англ., укр.)
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації міського транспорту м. Києва ІІ, Кредит КП «Київпастрас» проект (англ., укр.)
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації міського транспорту м. Києва ІІ, Кредит КП «Київський метрополітен» проект (англ., укр.)
- Угода про підготовку кредитного фінансування Проекту модернізації міського транспорту м. Києва ІІ, Кредит КП «Київавтодор» проект (англ., укр.)
- Меморандум про взаєморозуміння, щодо участі в Програмі Зелених Міст (англ., укр.)



УКРАЇНА

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua
Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527
E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

10.04.2019 № 002-429

на № _____ від _____

Постійна комісія з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку
Київської міської ради

Пунктом 5 статті 30 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 7 липня 2016 року N 579/579, передбачено, що у разі, якщо постійна комісія, що не є профільною з розгляду відповідного проекту рішення, протягом встановленого частиною першою цієї статті 30 Регламенту строку не розглянула проект рішення або не прийняла жодного з передбачених частиною першою цієї статті 30 Регламенту висновків, або у випадку ненадходження до профільної постійної комісії повідомлення про результати розгляду постійною комісією проекту рішення, проект рішення вважається підтриманим такою постійною комісією.

Виконавчим органом Київської міської ради (Київською міською державною адміністрацією) було подано проекти рішень Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київавтодор» (№08/231-1274/ПР від 21.03.2019) та «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Киїпастрас» (№08/231-1275/ПР від 21.03.2019). Враховуючи вплив терміну, встановленого Регламентом для розгляду постійній комісії, що не є профільною, а саме, постійній комісії з питань транспорту, зв'язку та реклами Київської міської ради, просимо вважати ці проекти рішень підтриманим цією постійною комісією Київської міської ради.

Заступник голови

Науменко 279 29 21

Петро ПАНТЕЛЕЄВ

Київська міська рада
11.04.2019 № 08/7897



192416



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

СЕКРЕТАРІАТ

УПРАВЛІННЯ ПРАВОВОГО ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ДІЯЛЬНОСТІ КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ

01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, каб. 921

тел.: (044) 202-70-19

10.04.2019 № 08/к30-396

на № _____ від _____

Голові постійної комісії Київської міської ради
з питань бюджету
та соціально-економічного розвитку
Страннікову А. М.

Правовий висновок до проекту рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальним підприємством «Київавтодор»

В управлінні правового забезпечення діяльності Київської міської ради
опрацьовано поданий проект рішення та повідомляємо наступне.

Пунктом 1 проекту рішення передбачено підтримати залучення кредиту
Європейського банку реконструкції та розвитку для капітального ремонту
автопроїздів мосту Метро в обсязі до 60 млн євро комунальним підприємством
«Київавтодор» для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту
м. Києва II».

У преамбулі до проекту рішення вказано, що зазначений проект рішення
розроблений враховуючи лист Європейського банку реконструкції та розвитку
від 04 березня 2019 року.

Відповідно до вказаного листа Європейський банк реконструкції та
розвитку повідомляє стосовно затвердження концепції проектів, зокрема, щодо
надання кредиту КП «Київавтодор» на суму до 60 мільйонів євро під гарантію
Київської міської ради на капітальний ремонт мосту Метро.

Законодавством України встановлений порядок здійснення місцевих
запозичень та надання гарантій державними органами та органами місцевого
самоврядування.

Частиною другою статті 74 Бюджетного кодексу України передбачено,
що *обсяг та умови здійснення місцевих запозичень і надання місцевих
гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України*. Обсяг та умови
здійснення місцевих зовнішніх запозичень шляхом отримання кредитів (позик)
від міжнародних фінансових організацій і надання місцевих гарантій для

забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій, вважаються погодженими, якщо Міністерством фінансів України рішення не прийнято протягом одного місяця з дня надходження документів на погодження.

Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), *місцеві гарантії* надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міськради, яке повинно містити *такі відомості*: назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) яких залучається кредит (позика) під гарантію; повне найменування та місцезнаходження суб'єкта господарювання, для забезпечення боргових зобов'язань якого надається гарантія (далі - позичальник); умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати; строк надання гарантії; розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника; розмір плати за надання гарантії.

Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Мінфіном шляхом надсилання Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міськрадою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення, до якого додається, зокрема, проект рішення про надання гарантії.

Пунктом 3 Порядку надання місцевих гарантій, також, встановлено, що *до підписання рішення про надання місцевої гарантії* між відповідним місцевим фінансовим органом та позичальником укладається договір про погашення заборгованості позичальника перед Автономною Республікою Крим або територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань.

Разом з тим, згідно з пунктом 7¹ Порядку надання місцевих гарантій до укладення договору про надання місцевої гарантії відповідний місцевий фінансовий орган повинен отримати рішення Антимонопольного комітету у випадках, передбачених Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», завірена в установленому порядку копія якого подається Мінфіну.

Пунктом 3 роз'яснення Антимонопольного комітету України від 06.09.2018 № 11-рр/дд встановлено, що державні (місцеві) гарантії, що надаються для залучення кредитів міжнародних фінансових організацій, міститимуть ознаки державної допомоги у разі, якщо такі гарантії створюють перевагу для позичальників міжнародних фінансових інституцій. З огляду на необхідність оцінки допустимості заходів із надання гарантій виходячи із закріпленого в статті 2 Закону принципу недопустимості державної допомоги, органи влади та органи місцевого самоврядування, які надають гарантії міжнародним фінансовим інституціям для забезпечення кредитних зобов'язань суб'єктів господарювання, мають повідомляти Антимонопольний комітет України про такі заходи підтримки.

У свою чергу Порядком здійснення місцевих запозичень, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 16.02.2011 № 110 (далі – Порядок здійснення місцевих запозичень), визначено механізм здійснення запозичень до міських бюджетів згідно з умовами, визначеними Бюджетним кодексом України.

Відповідно до пункту 4 Порядку здійснення місцевих запозичень *рішення* Верховної Ради Автономної Республіки Крим чи міської ради *про здійснення запозичення* повинно *містити відомості про:* мету запозичення; форму здійснення запозичення; істотні умови запозичення - вид, розмір, валюта, строк, відсотки за користування запозиченням та строки їх сплати, а також розмір основної суми боргу; майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за запозиченням.

Пунктом 6 Порядку здійснення місцевих запозичень встановлено, що обсяг та умови здійснення запозичення (реструктуризації боргових зобов'язань) погоджуються Мінфіном. Для отримання погодження Верховна Рада Автономної Республіки Крим чи міська рада надсилає Мінфіну письмове повідомлення, до якого додає, зокрема, проект рішення про запозичення.

З огляду на зазначене, проект рішення про залучення запозичення під місцеву гарантію повинен містити відомості передбачені чинним законодавством України та пройти відповідну попередню процедуру погодження Міністерством фінансів України.

Також, пунктом 2 проекту рішення передбачено уповноважити Київського міського голову Кличка Віталія Володимировича вчиняти від імені Київської міської ради усі необхідні для реалізації цього проекту правочини, в тому числі підписати угоду про підготовку кредитного фінансування.

Статтею 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначені повноваження сільського, селищного, міського голови.

Пунктом 16 частини четвертої статті 42 зазначеного Закону встановлено, що сільський, селищний, міський голова *укладає від імені територіальної громади, ради та її виконавчого комітету договори відповідно до законодавства*, а з питань, віднесених до виключної компетенції ради, подає їх на затвердження відповідної ради.

У зв'язку з цим доцільно пункт 2 проекту рішення виключити, оскільки повноваження Київського міського голови щодо підписання договорів від імені Київської міської ради передбачено чинним законодавством України.

Пунктом 3 проекту рішення передбачено, що контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету та соціально-економічного розвитку та постійну комісію Київської міської ради з питань транспорту та зв'язку.

З метою зазначення правильної назви постійної комісії Київської ради рекомендуємо у пункті 3 проекту рішення слова «з питань транспорту та зв'язку» замінити словами «з питань транспорту, зв'язку та реклами».

Також для правильного зазначення найменування комунальної корпорації «Київавтодор» пропонуємо по всьому тексту проекту рішення слова «комунальним підприємством «Київавтодор» замінити словами «комунальною корпорацією «Київавтодор».

Враховуючи вищевикладене управління повертає проект рішення на доопрацювання.

Начальник управління



Г. Гаршина



УКРАЇНА

Копія

**ВИКОНАВЧИЙ ОРГАН КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ
(КИЇВСЬКА МІСЬКА ДЕРЖАВНА АДМІНІСТРАЦІЯ)**

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01044, тел. (044) 202 71 29, (044) 202 75 58, факс 202 76 41, e-mail: kmda@kma.gov.ua

Контактний центр міста Києва (044) 15 51 Код ЄДРПОУ 00022527

E-mail для електронних звернень громадян: zvernen@kma.gov.ua

11.04.2019 № 001-01-56

на № _____ від _____

Київська міська рада

Відповідно до статті 34 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07 липня 2016 року № 579/579, прошу включити до порядку денного чергового пленарного засідання сесії Київської міської ради, як невідкладний, проект рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальною корпорацією «Київавтодор».

Метою та завданням прийняття зазначеного проекту рішення є підготовка та реалізація проекту щодо залучення кредитних ресурсів Європейського банку реконструкції та розвитку для комунальної корпорації «Київавтодор» на суму 60,0 млн євро під гарантію Київської міської ради. Участь комунальної корпорації «Київавтодор» у проекті модернізації міського транспорту міста Києва шляхом залучення кредитного фінансування від Європейського банку реконструкції та розвитку дозволить здійснити капітальний ремонт мосту «Метро» через р. Дніпро, оскільки залишковий ресурс даної споруди складає шість років.

Проект рішення оформлений та попередньо опрацьований відповідно до вимог Регламенту Київської міської ради.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



Володимир Репік 202-73-27
Тетяна Дзєцина 202-73-36

190105