

№33-11.06.2024

Уповноваженому
Верховної Ради України
з прав людини
Лубінцю Д.В.

СКАРГА

на бездіяльність посадової особи у зв'язку з ненаданням відповіді на запит

Інформаційно-аналітичне онлайн-видання "КиївВлада" (<https://kyivvlada.com.ua/>, <https://kievvlad.com.ua/>) засвідчує Вам свою повагу та звертається з приводу ненадання інформації, яка має великий суспільний інтерес та значимість.

14.05.2024 року журналіст нашого видання Олійник Анастасія з метою підготовки публікації звернулася до Голови Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області Овсієнка А.М. із інформаційним запитом, в якому просила надати суспільно-важливу інформацію, яка необхідна для виконання її професійних обов'язків, а саме інформацію про проведення реконструкції будівлі комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок» (вул. Олександра Саєнка, 34а, село Білогородка, Бучанський район, Київська область).

За даними системи Prozorro, замовником розробки проекту зазначеної реконструкції ще у 2021 році виступив відділ освіти Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області (prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-06-30-008503-c), а у поточному році цей же відділ оголосив тендер вже на реконструкцію будівлі комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок» (<https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-04-24-008611-a>). Тому журналістка нашого видання попросила Голову Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області Овсієнка А.М. повідомити:

1. Чим була зумовлена необхідність цієї реконструкції у 2021 році?
2. Коли було змінено проект реконструкції будівлі комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок»? Чим була зумовлена необхідність зміни проекту? Хто виконував коригування проекту? Чи змінилася кошторисна вартість проекту після коригування?
3. Що саме передбачено реконструкцією після коригування проекту? Які строки початку та завершення реконструкції? Якщо проект не змінювали, то що у назві тендеру на проведення реконструкції означає позначка "коригування"?
4. Які джерела фінансування цієї реконструкції?
5. Якою є проектна потужність комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок» і скільки в ньому вихованців на сьогодні? Як зміниться потужність цього закладу після проведення реконструкції?
6. Скільки зараз працює в Білгородці закладів дошкільної освіти? На скільки місць вони розраховані та скільки в них сьогодні навчається дітей?

7. Якою була потреба населення Білогородки у місцях в закладів дошкільної освіти на початок 2022 р., 2023 р та 2024 р.? За вашими прогнозами, до кінця 2024 року ця потреба збільшиться і на скільки?
8. Скільки у Білогородці зареєстровано внутрішньо-переміщених осіб? Скільки з них родин з дітьми дошкільного віку? Скільки дітей потребують місць у закладах дошкільної освіти? Скільки внутрішньо-переміщених осіб, у тому числі дітей дошкільного і шкільного віку, на сьогодні готова прийняти Білогородка?

Викладене підтверджується інформаційним запитом від 14.05.2024 року № 31-14.05.2024, надісланим на ім'я Голови Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області Овсієнка А.М. на електронну адресу (bilogorod.rada@gmail.com), яка вказана на офіційному сайті зазначеної сільради.

Відповідно до частин 1 та 2 статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації» розпорядник інформації має надати відповідь на запит на інформацію не пізніше 5 робочих днів з дня отримання запиту.

Однак у визначені законодавством терміни наше видання отримало лист за підписом Білогородського сільського голови Овсієнка А. від 21.05.2024 № К-64/02-23 з відмовою у наданні відповіді на запит, яка ґрунтувалася на тому що сільський голова не є органом місцевого самоврядування, а тому не є розпорядником публічної інформації в розумінні Закону України «Про доступ до публічної інформації». У цьому ж листі було підкреслено, що «правовідносини, пов'язані з проходженням публічної служби, не пов'язані зі здійсненням органом місцевого самоврядування публічно-владних управлінських функцій», а «Білогородський сільський голова у цих правовідносинах не є суб'єктом владних повноважень».

Згідно частини 1 статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації», публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Суб'єктами владних повноважень, відповідно до частини 1 статті 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації», є органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання.

Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» чітко визначено, що сільські, селищні, міські ради є органами місцевого самоврядування, що представляють відповідні територіальні громади та здійснюють від їх імені та в їх інтересах функції і повноваження місцевого самоврядування, визначені Конституцією та законами України. Головною посадовою особою територіальної громади відповідно села (добровільного об'єднання в одну територіальну громаду жителів кількох сіл), селища, міста є сільський, селищний, міський голова, який серед іншого очолює виконавчий комітет відповідної сільської, селищної, міської ради.

Відповідно до частин 1, 2 статті 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації» рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Запитувач має право оскаржити відмову у задоволенні запиту на інформацію, відстрочку у задоволенні запиту на інформацію, ненадання відповіді на запит на інформацію, надання недостовірної або неповної інформації, несвоєчасне надання інформації, невиконання розпорядниками обов'язку оприлюднювати інформацію, інші

рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації, що порушили законні права та інтереси запитувача.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 20, 23 Закону України «Про доступ до публічної інформації», просимо:

1. Усунути порушення прав журналіста на доступ до запитуваної публічної інформації.
2. Зобов'язати Голову Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області Овсієнка А.М. у строк не більше ніж 5 днів надати журналісту онлайн-видання «КиївВлада» інформацію, яка була запитана у згаданому вище запиті.

Додаток:

1. Копія інформаційного запиту журналіста онлайн-видання Олійник Анастасії від 14.05.2024 року № 31-14.05.2024.
2. Копія листа Білогородського сільського голови Овсієнка А. від 21.05.2024 № К-64/02-23.

З повагою,
Директор ТОВ «КиївВлада»
Світлана Марковська



№31-14.05.2024

Голові
Білогородської сільської ради
Бучанського району
Київської області
Овсієнку А.М.

Шановний Антоне Михайловичу!

Інформаційно-аналітичне онлайн-видання "КиївВлада" "КиївВлада" (<https://kievlast.com.ua/>) засвідчує Вам свою повагу та звертається з приводу отримання інформації, яка має великий суспільний інтерес та значимість.

Відповідно до статті 34 Конституції України кожному гарантовано право на отримання, зберігання та поширення інформації. Гарантія права на інформацію забезпечується обов'язком органів державної влади та органів місцевого самоврядування, як розпорядників інформації, оприлюднювати інформацію, яка була отримана або створена в процесі їхньої діяльності згідно зі статтями 3, 4, 14 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Згідно зі статтею 5 Закону України «Про доступ до публічної інформації» доступ до інформації забезпечується шляхом надання інформації за запитом на інформацію, при цьому згідно зі статтею 19 цього самого закону запитувач має право звернутися до розпорядника інформації із запитом на інформацію незалежно від того, стосується ця інформація його особисто чи ні, без пояснення причини подання запиту.

Зважаючи на вищенаведене, відповідно до статей 5, 6, 13 Закону України «Про доступ до публічної інформації», статей 5, 6 Закону України «Про інформацію», просимо надати інформацію, що становить великий суспільний інтерес та стосується проведення реконструкції будівлі комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок» (вул. Олександра Саєнка, 34а, село Білогородка, Бучанський район, Київська область).

За даними системи Prozorro проект зазначеної реконструкції на замовлення відділу освіти Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області був підготовлений ще наприкінці 2021 року ([/prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-06-30-008503-c](https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2021-06-30-008503-c)), а тендер на реконструкцію оголошено тільки у 2024 році (<https://prozorro.gov.ua/tender/UA-2024-04-24-008611-a>)

1. Чим була зумовлена необхідність цієї реконструкції у 2021 році?
2. Коли було змінено проект реконструкції будівлі комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок»? Чим була зумовлена необхідність зміни проекту? Хто виконував коригування проекту? Чи змінилася кошторисна вартість проекту після коригування?
3. Що саме передбачено реконструкцією після коригування проекту? Які строки початку та завершення реконструкції? Якщо проект не змінювали, то що у назві тендеру на проведення реконструкції означає позначка "коригування"?

4. Які джерела фінансування цієї реконструкції?
5. Якою є проектна потужність комунального закладу дошкільної освіти «Барвінок» і скільки в ньому вихованців на сьогодні? Як зміниться потужність цього закладу після проведення реконструкції?
6. Скільки зараз працює в Білгородці закладів дошкільної освіти? На скільки місць вони розраховані та скільки в них сьогодні навчається дітей?
7. Якою була потреба населення Білгородки у місцях в закладів дошкільної освіти на початок 2022 р., 2023 р та 2024 р.? За вашими прогнозами, до кінця 2024 року ця потреба збільшиться і на скільки?
8. Скільки у Білгородці зареєстровано внутрішньо-переміщених осіб? Скільки з них родин з дітьми дошкільного віку? Скільки дітей потребують місць у закладах дошкільної освіти? Скільки внутрішньо-переміщених осіб, у тому числі дітей дошкільного і шкільного віку, на сьогодні готова прийняти Білгородка?

Відповідно до статті 20 Закону України «Про доступ до публічної інформації», письмова відповідь має бути надана протягом 5 робочих днів з дня отримання запиту. Відповідь просимо надіслати на електронні адреси: info@kievvlst.com.ua; oliinykanastasiia1314@gmail.com. Контактний телефон: (095)5098263.

У випадку, якщо запитувана інформація буде перевищувати 10 сторінок, гарантуємо відшкодування фактичних витрат на копіювання та друк згідно зі статтею 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Також звертаємо Вашу увагу на те, що згідно Закону України «Про публічну інформацію», яким забезпечується прозорість та відкритість суб'єктів владних повноважень і створення механізмів реалізації права кожного на доступ до публічної інформації, та яким гарантується право на доступ до публічної інформації, публічна інформація розподіляється на публічну інформацію (відкрити) та публічну інформацію з обмеженим доступом.

Згідно п.5 ст. 6 не може бути обмежено доступ до інформації про розпорядження бюджетними коштами, володіння, користування чи розпорядження державним, комунальним майном, у тому числі до копій відповідних документів, умови отримання цих коштів чи майна, прізвища, імена, по батькові фізичних осіб та найменування юридичних осіб, які отримали ці кошти або майно.

Наголошуємо, що згідно статті 22, пункт 2 Закону України «Про доступ до публічної інформації», відповідь про те, що інформація може бути одержана із загальнодоступних джерел вважається неправомірною відмовою в наданні інформації. Відповідальність за несвоєчасне або неповне надання інформації та неправомірне ненадання інформації передбачена Кодексом України про адміністративні правопорушення – стаття 213-3 та Кримінальним кодексом України – стаття 170.

З повагою,

журналіст видання “КиївВлада”

Олійник Анастасія

+38(095)5098263



БІЛОГОРОДСЬКА СІЛЬСЬКА ТЕРИТОРІАЛЬНА ГРОМАДА
БІЛОГОРОДСЬКИЙ СІЛЬСЬКИЙ ГОЛОВА

вул. Володимирська, 33, с. Білогородка, Бучанський район, Київська область, Україна, 08140 тел. +38-067-457-20-37

вих. № Ж-64/02-23 від «21» 05 2024р.

ТОВ «КИЇВВЛАДА»

04071, м. Київ, вул. Верхній Вал, буд. 44, кв. 39

Розглянувши уважно лист від 14.05.2024р. адресований голові Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області та зареєстроване за вх. К-66/02-22 від 14.05.2024р. вбачається за необхідне повідомити наступне.

В якості правової підстави для отримання інформації та документів у листі зроблені посилання на статті 5, 6, 19, 13, 20, 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

В той же час, за регламентацією статті 1 Закону України «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939-VI) публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Відповідно до п. 1 ч. 1 ст. 13 Закону № 2939-VI розпорядниками інформації для цілей цього Закону визнаються суб'єкти владних повноважень – органи державної влади, інші державні органи, органи місцевого самоврядування, органи влади Автономної Республіки Крим, інші суб'єкти, що здійснюють владні управлінські функції відповідно до законодавства та рішення яких є обов'язковими для виконання.

Слід зауважити що визначене поняття «суб'єкт владних повноважень» не охоплює посадових осіб місцевого самоврядування, оскільки за своїм статусом та колом повноважень вони не підпадають під розуміння органу місцевого самоврядування та інших суб'єктів, зазначених у п. 1 ч. 1 ст. 13 Закону № 2939-VI.

У зв'язку з цим такі особи не можуть (не мають здатності) виконувати обов'язки розпорядника інформації, у тому числі обов'язки щодо обліку та оприлюднення публічної інформації (ст.ст. 14, 15 Закону № 2939-VI).

З наведеного випливає, що сільський голова хоча й входить до системи місцевого самоврядування, однак не є органом місцевого самоврядування, а тому не є розпорядниками публічної інформації в розумінні п. 1 ч. 1 ст. 13 Закону № 2939-VI.

Зокрема, такий правовий висновок зазначений у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 р. № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації».

Разом з тим, вартий уваги той факт, що правовідносини, пов'язані з проходженням публічної служби, не пов'язані зі здійсненням органом місцевого самоврядування публічно-владних управлінських функцій.

У свою чергу, ні Конституція України, ні ЗУ «Про місцеве самоврядування», ні ЗУ «Про службу в органах місцевого самоврядування» не містять визначення, повноважень, обов'язків тощо щодо такої посади, як голова сільської ради.

А отже, лист за вх. К-66/02-22 від 14.05.2024р. до голови Білогородської сільської ради Бучанського району Київської області, по перше адресовано до неналежного суб'єкту, а по друге Білогородський сільський голова у цих правовідносинах не є суб'єктом владних повноважень.

Враховуючи вищевикладене, вбачається за можливе відмовити у задоволенні листа за вх. К-66/02-22 від 14.05.2024р. в силу об'єктивної відсутності законодавчо визначених повноважень.

Натомість, повідомляємо, що відповідно до ст. 23 ЗУ «Про доступ до публічної інформації» рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду.

Білогородський сільський голова

Антон ОВСІЄНКО