08/231-382/ПР
06.05.2025

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
V сесія IX скликання

Р І Ш Е Н Н Я

_____ Київ № _____

ПРОЄКТ

Про висловлення недовіри та звільнення заступників голови Київської міської державної адміністрації та інших посадових осіб Київської міської державної адміністрації

Відповідно до статей 11, 26, 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 16 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», статей 64 – 66, 68, 87 Закону України «Про державну службу», статей 147 та 147[1] Кодексу законів про працю України, статей 4, 11, 13, 46 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176, враховуючи події, які сталися 25.04.2025 року на території комунального підприємства, беручи до уваги загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування та порушення розпорядження Київського міського голови від 24.04.2025 № 310, яким оголошено на території міста Києва 25 квітня 2025 року Днем жалоби за загиблими від російської атаки по місту Києву 24 квітня 2025 року, Київська міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Висловити недовіру (звільнити із займаних посад) наступним посадовим особам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

- Поворознику Миколі Юрійовичу – першому заступнику голови Київської міської державної адміністрації;
- Пантелеєву Петру Олександровичу – заступнику голови Київської міської державної адміністрації;
- Мондриївському Валентину Миколайовичу – заступнику голови Київської міської державної адміністрації;

- Непопу Вячеславу Івановичу – заступнику голови Київської міської державної адміністрації;
- Хонді Марині Петрівні – заступниці голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень;
- Загуменному Дмитру Миколайовичу – керівнику апарату Київської міської державної адміністрації;
- Комарову Олексію Володимировичу – заступнику керівника апарату – начальнику управління з контролю та аналітичного забезпечення Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Зінов'євій Оксані Василівні – речниці голови Київської міської державної адміністрації;
- Репіку Володимиру Михайловичу – директору департаменту фінансів Київської міської державної адміністрації;
- Науменку Дмитру Володимировичу – директору департаменту житлово-комунальної інфраструктури Київської міської державної адміністрації.

2. Київському міському голові здійснити усі необхідні організаційно-правові заходи щодо виконання пункту 1 цього рішення.

3. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків.

Київський міський голова Віталій КЛИЧКО

ПОДАННЯ:

Депутати Київської міської ради

Вітренко А.О.
Бантюра Т.М.
Пашина Л.В.
Кононенко М.В.
Сидоренко З.С.
Семенова К.Ю.
В.В. Бурдуєва
О.І. Говорова
Присяжнюк Ю.О.
Кузьменко С.Г.

ПОГОДЖЕНО:

Постійна комісія Київської міської ради з питань місцевого самоврядування та зовнішніх зв'язків

Голова Підтримано в порядку ч.5 ст.30 Регламенту Юлія ЯРМОЛЕНКО

Постійна комісія з питань регламенту, депутатської етики та запобігання корупції

Голова Підтримано в порядку ч.5 ст.30 Регламенту Леонід ЄМЕЦЬ

Начальник управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради Валентина ПОЛОЖИШНИК

Правовий висновок від 10.06.2025 № 08/280-232

Постійна комісія з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із силами безпеки і оборони

Голова Підтримано в порядку ч.10 ст.30 Регламенту Ігор ОПАДЧИЙ

ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА
до проєкту рішення Київської міської ради
«Про висловлення недовіри та звільнення заступників голови Київської міської державної адміністрації та інших посадових осіб Київської міської державної адміністрації»

1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проєкт рішення Київради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проєкті рішення Київради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.

Проєкт рішення Київської міської ради «Про висловлення недовіри та звільнення заступників голови Київської міської державної адміністрації та інших посадових осіб Київської міської державної адміністрації» (далі – Проект рішення) розроблено з метою притягнення до дисциплінарної відповідальності посадових осіб виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за порушення норм етичної поведінки та трудової дисципліни, про які стало відомо завдяки журналістському розслідуванню онлайн-медіа «Informer» від 25.04.2025 року.

У згаданому сюжеті журналістами було зафіксовано ряд посадових осіб виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), які у п'ятницю в робочий час (о 15:00) зібрались на території, що належить ПрАТ АК «КИЇВВОДОКАНАЛ», тобто територіальній громаді міста Києва, задля святкування дня народження першого заступника голови Київської міської державної адміністрації Поворозника М.Ю.

Слід зазначити, що 24.04.2025 Київ перебував під однією з наймасштабніших атак з боку ворога. Безліч людей постраждало, десятки поранених, є загиблі. Люди залишились без житла. Київський міський голова Кличко В.В. оголошує 25.04.2025 року Днем жалоби в Києві.

Потрібно звернути увагу, що всі заступники відповідно до своїх функціональних обов'язків мали займатись ліквідацією наслідків трагічних подій.

У засобах масової інформації фігурують:

- Поворозник Микола Юрійович, перший заступник голови Київської міської державної адміністрації;
- Пантелеєв Петро Олександрович, заступник голови Київської міської державної адміністрації;
- Мондриївський Валентин Миколайович, заступник голови Київської міської державної адміністрації;
- Непоп Вячеслав Іванович, заступник голови Київської міської державної адміністрації;
- Хонда Марина Петрівна, заступниця голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень;
- Загуменний Дмитро Миколайович, керівник апарату Київської міської державної адміністрації;

- Комаров Олексій Володимирович, заступник керівника апарату – начальник управління з контролю та аналітичного забезпечення Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);
- Зінов'єва Оксана Василівна, речниця голови Київської міської державної адміністрації;
- Репік Володимир Михайлович, директор департаменту фінансів Київської міської державної адміністрації;
- Науменко Дмитро Володимирович, директор департаменту житлово-комунальної інфраструктури Київської міської державної адміністрації.

Крім, звісно, моральної складової, в діях зазначених посадовців наявні ознаки грубого порушення Правил внутрішнього службового розпорядку апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затверджених розпорядженням Київського міського голови від 16.08.2016 № 810, а саме:

- порушення службової дисципліни, яка ґрунтується на засадах сумлінного та професійного виконання державним службовцем своїх обов'язків;

- порушення режиму роботи (початку та кінця робочого часу) в апараті виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Більше того, вищезазначеними посадовими особами було порушено Загальні правила етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджених наказом Національного агентства з питань державної служби від 05.08.2016 № 158.

Зокрема, Державний службовець та посадова особа місцевого самоврядування зобов'язані діяти доброчесно, а саме: не використовувати службове становище в приватних інтересах чи в неправомірних приватних інтересах інших осіб, у тому числі не використовувати свій статус та інформацію про місце роботи з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб.

Державний службовець та посадова особа місцевого самоврядування повинні використовувати своє службове становище, ресурси держави та територіальної громади (рухоме та нерухоме майно, кошти, службову інформацію, технології, інтелектуальну власність, робочий час, репутацію тощо) виключно для виконання своїх посадових обов'язків і доручень керівників, наданих на підставі та у межах повноважень, передбачених Конституцією та законами України.

При виконанні своїх посадових обов'язків державні службовці та посадові особи місцевого самоврядування зобов'язані раціонально і дбайливо використовувати державну і комунальну власність, постійно підвищувати ефективність її використання, уникаючи надмірних і непотрібних витрат.

Робочий час державного службовця та посадової особи місцевого самоврядування, зокрема у разі виконання завдань за посадою за межами

адміністративної будівлі державного органу чи дистанційної роботи, має використовуватись для виконання своїх посадових обов'язків.

Враховуючи відсутність реакції Київського міського голови на вказані події щодо прийняття управлінських (кадрових) рішень відносно вказаних посадових осіб та порушення ними розпорядження Київського міського голови від 24.04.2025 № 310, яким оголошено на території міста Києва 25 квітня 2025 року Днем жалоби за загиблими від російської атаки по місту Києву 24 квітня 2025 року, депутати Київської міської ради вважають це прикладом недостойної поведінки вищих посадових осіб в системі київської міської влади.

2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради.

Проєкт рішення підготовлено відповідно до статей 11, 26, 42 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», статті 19 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад», статті 16 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», статей 64 – 66, 68, 87 Закону України «Про державну службу», статей 147 та 147[1] Кодексу законів про працю України.

3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради.

Завданням даного проєкту рішення є притягнення до дисциплінарної відповідальності посадових осіб виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за порушення норм етичної поведінки та трудової дисципліни, закріплених Правилами внутрішнього службового розпорядку апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затверджених розпорядженням Київського міського голови від 16.08.2016 № 810, та Загальними правилами етичної поведінки державних службовців та посадових осіб місцевого самоврядування, затверджених наказом Національного агентства з питань державної служби від 05.08.2016 № 158.

4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії.

Проєкт рішення не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

5. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ публічної інформації».

Проєкт рішення не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ публічної інформації».

6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

Проєкт рішення не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

7. Фінансово-економічне обґрунтування та пропозиції щодо джерел покриття цих витрат.

Реалізація даного проєкту рішення не потребує додаткового фінансування з бюджету міста Києва.

8. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради.

Суб'єктами подання є депутати Київської міської ради.

Доповідачем, відповідальним за супроводження проєкту рішення є депутат Київської міської ради Андрій Вітренко.

Депутати Київської міської ради

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Депутат Київської міської ради IX скликання
ВІТРЕНКО АНДРІЙ ОЛЕКСАНДРОВИЧ
01024, м. Київ, вул. Лютеранська, 28/19 літера А, тел.: (099) 096-76-68
e-mail: vitrenko.andrii@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua
код ЄДРПОУ 22883141

Від 9 червня 2025р. № 08/279/09/192-254 вих.

Київському міському голові
Кличку В.В.

Шановний Віталію Володимировичу!

На розгляді постійної комісії Київської міської ради з питань дотримання законності, правопорядку та зв'язків із силами безпеки і оборони відповідно до норм Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (із змінами та доповненнями) знаходиться проєкт рішення Київської міської ради «Про висловлення недовіри та звільнення заступників голови Київської міської державної адміністрації та інших посадових осіб Київської міської державної адміністрації» (від 06.05.2025 № 08/231-382/ПР) (далі – проєкт рішення).

Оскільки постійною комісією Київської міської ради з дотримання законності, правопорядку та зв'язків із силами безпеки і оборони (що є профільною) не було розглянуто протягом установленою частиною шостою статті 30 Регламенту строку зазначений проєкт рішення, прошу вважати його підтриманим в порядку частини 10 статті 30 Регламенту та надати доручення управлінню правового забезпечення діяльності Київської міської ради секретаріату Київської міської ради невідкладно опрацювати проєкт рішення з метою винесення його на розгляд пленарного засідання Київської міської ради 10 червня 2025 року як невідкладного.

З повагою
Депутат Андрій ВІТРЕНКО

КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА
Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради
вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,
код ЄДРПОУ 22883141

10.06.2025 № 08/230-232 На № _____ від _____

Депутатам Київської міської ради:
Андрію ВІТРЕНКУ
Георгію ЗАНТАРАЯ
Лілії ПАШИННІЙ
Миколі КОНОПЕЛЬКУ
Зоряні СКАЛЕЦЬКІЙ
Ксенії СЕМЕНОВІЙ
Вікторії БУРДУКОВІЙ
Олені ГОВОРОВІЙ
Михайлу ПРИСЯЖНЮКУ
Євгену КУЗЬМЕНКУ

Правовий висновок
до проєкту рішення Київської міської ради від 06.05.2025 №08/231-382/ПР «Про висловлення недовіри та звільнення заступників голови Київської міської державної адміністрації та інших посадових осіб Київської міської державної адміністрації»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради опрацьовано поданий проєкт рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проєктом рішення пропонується висловити недовіру (звільнити із займаних посад) низці посадових осіб виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), а саме:

- Поворознику Миколі Юрійовичу – першому заступнику голови Київської міської державної адміністрації;
- Пантелеєву Петру Олександровичу – заступнику голови Київської міської державної адміністрації;
- Мондриївському Валентину Миколайовичу – заступнику голови Київської міської державної адміністрації;
- Непопу Вячеславу Івановичу – заступнику голови Київської міської державної адміністрації;

- Хонді Марині Петрівні – заступниці голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень;

- Загуменному Дмитру Миколайовичу – керівнику апарату Київської міської державної адміністрації;

- Комарову Олексію Володимировичу – заступнику керівника апарату – начальнику управління з контролю та аналітичного забезпечення Київського міського голови та виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації);

- Зінов'євій Оксані Василівні – речниці голови Київської міської державної адміністрації;

- Репіку Володимиру Михайловичу – директору департаменту фінансів Київської міської державної адміністрації;

- Науменку Дмитру Володимировичу – директору департаменту житлово-комунальної інфраструктури Київської міської державної адміністрації.

Управління правового забезпечення за результатами опрацювання проєкту рішення вважає за необхідне зауважити про таке.

1. Пунктом першим проєкту рішення пропонується «висловити недовіру (звільнити із займаних посад) наступним посадовим особам виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

Зауважуємо, що серед переліку посадових осіб, яким пропонується «висловити недовіру (звільнити із займаних посад)» можна виокремити три категорії посадових осіб, звільнення яких відбувається за різними процедурами, а саме:

- перший заступник та заступники голови Київської міської державної адміністрації;

- заступниця голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень;

- посадові особи Київської міської державної адміністрації, на яких поширюється Закон України «Про державну службу».

1.1. Щодо першого заступника та заступників голови Київської міської державної адміністрації зазначаємо, що, відповідно до статті 16 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», перший заступник та заступники голови Київської міської державної адміністрації, повноваження яких стосуються сфери виконавчої влади, призначаються на посади та звільняються з посад Київським міським головою за погодженням відповідно з Президентом України та Кабінетом Міністрів України.

Отже, Київська міська рада з огляду на Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» не має повноважень приймати кадрово-управлінські рішення стосовно першого заступника голови Київської міської державної адміністрації та заступників голови Київської міської державної адміністрації,

повноваження яких стосуються сфери виконавчої влади, та про яких йде мова в пункті 1 проєкту рішення.

1.2. Також відповідно до статті 16 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ» призначення та звільнення з посад заступників голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень Київський міський голова погоджує з Київською міською радою.

Процедура такого призначення та звільнення визначена Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176 (далі – Регламент).

Так, зокрема, відповідно до частини першої статті 46 Регламенту, Київський міський голова вносить до Київради проєкт рішення Київради про погодження звільнення з посади заступника/заступниці голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень у випадках, передбачених законом, крім підстав, передбачених пунктами 1, 7, 71, 72, 73 статей 36, 38 Кодексу законів про працю України.

Крім того, згідно з частиною четвертою цієї ж статті Регламенту, постійні комісії Київради можуть внести пропозицію на розгляд Київради про розгляд питання про звільнення з посади відповідного/відповідної заступника/заступниці голови Київської міської державної адміністрації з питань здійснення самоврядних повноважень у зв'язку з порушенням ним/нею Конституції України та законів України, порушенням прав, свобод і законних інтересів громадян, несумлінним виконанням ним своїх посадових обов'язків.

1.3. Стосовно посадових осіб, на яких поширюється дія Закону України «Про державну службу» (далі – Закон), зауважуємо про те, що відносини, що виникають у зв'язку із вступом на державну службу, її проходженням та припиненням регулюються Законом.

За результатами аналізу вищезазначеного Закону можна дійти висновку про те, що Київська міська рада не має повноважень своїм рішенням вирішувати будь-які кадрово-управлінські питання щодо зазначених осіб.

2. Крім того, зауважуємо, що система та гарантії місцевого самоврядування, засади організації та діяльності, правовий статус і відповідальність органів та посадових осіб місцевого самоврядування визначено Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні».

Наведений Закон передбачає інститут «висловлення недовіри» лише в двох випадках, а саме:

- відповідно пункту 29 частини першої статті 43 виключно на пленарних засіданнях районної, обласної ради вирішуються питання прийняття рішення про недовіру голові відповідної місцевої державної адміністрації, що відбувається з урахуванням положень статті 72 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»;

- згідно із пунктом 10 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», до виключної компетенції сільських, селищних, міських рад належить прийняття рішення про недовіру сільському, селищному, міському голові.

При цьому слід відмітити, що частиною другою статті 118 та частиною другою статті 140 Конституції України встановлено, що особливості здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в містах Києві та Севастополі, які відповідно до частини третьої статті 133 мають спеціальний статус, визначаються окремими законами України.

Закон України «Про столицю України – місто-герой Київ» визначає спеціальний статус міста Києва як столиці України, особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті відповідно до Конституції України та законів України.

Однією з особливостей здійснення виконавчої влади і місцевого самоврядування в місті Києві є зосередження у Київській міській державній адміністрації функцій у сферах виконавчої влади і місцевого самоврядування. Виконавчий орган Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) є єдиним в організаційному відношенні органом, який виконує функції виконавчого органу Київської міської ради та паралельно функції місцевого органу виконавчої влади. Дана правова позиція відображена у рішенні Конституційного суду від 25.12.2003, № 21-рп/2003 (справа про особливості здійснення виконавчої влади та місцевого самоврядування у місті Києві)».

Також однією з особливостей здійснення місцевого самоврядування в місті Києві є порядок призначення першого заступника, заступників голови Київської міської державної адміністрації, передбачений статтею 16 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ».

Зважаючи на викладене, прийняття рішень з питань, про які йде мова в проєкті рішення, є поза межами компетенції Київської міської ради, а тому управління повертає проєкт рішення без погодження, як такий, що в цілому не відповідає вимогам законодавства.

Начальник управління Валентина ПОЛОЖИШНИК

Оксана Палієнко
Андрій Коваленко