

08/231-474/MP  
30.05.2025



**КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА**  
V сесія IX скликання

**Р І Ш Е Н Н Я**

Київ

№ \_\_\_\_\_

**ПРОЄКТ**

Про затвердження Міської  
цільової програми використання  
та охорони земель міста Києва  
на 2026 – 2028 роки

Київська міська рада  
Департамент  
земельних ресурсів  
Регістраційний номер:  
**459386454**

Дата: **30.05.2025**



Відповідно до статті 178 Земельного кодексу України, статті 16 Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішень Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві», від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2027 року» (у редакції рішення Київської міської ради від 05 грудня 2024 року № 414/10222), враховуючи розпорядження Київського міського голови від 04 березня 2025 року № 154 «Про підготовку проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки», з метою підвищення ефективності планування використання та охорони земель у місті Києві до 2028 року Київська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Міську цільову програму використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки (далі – Програма), що додається.
2. Визначити Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)

відповідальним виконавцем та головним розпорядником бюджетних коштів з реалізації Програми.

3. Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

3.1. Забезпечити виконання Програми в межах обсягу видатків, передбачених у бюджеті міста Києва на відповідні роки.

3.2. Подавати Київській міській раді, Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні звіти до 01 травня, 01 серпня та 01 листопада звітного року;

річні звіти до 01 березня року, наступного за звітним;

заключний звіт та уточнені річні звіти (у разі потреби) до 01 квітня року, наступного за звітним.

3.3. Забезпечити розміщення на Єдиному вебпорталі територіальної громади міста Києва річного (квартального) та заключного звітів про результати виконання Програми.

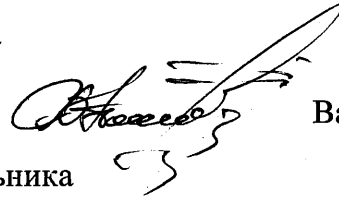
4. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань архітектури, містопланування та земельних відносин і постійну комісію Київської міської ради з питань бюджету, соціально-економічного розвитку та інвестиційної діяльності.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО

## ПОДАННЯ:

Директор Департаменту земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської міської ради  
(Київської міської державної адміністрації)



Валентина ПЕЛИХ

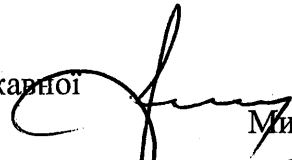
В.о. заступника директора Департаменту – начальника  
юридичного управління Департаменту земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської міської ради (Київської  
міської державної адміністрації)



Віктор ДВОРНИКОВ

## ПОГОДЖЕНО:

Перший заступник голови Київської міської державної  
адміністрації



Микола ПОВОРОЗНИК

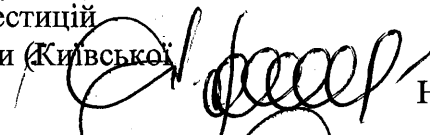
Заступник голови

Київської міської державної адміністрації з питань  
здійснення самоврядних повноважень



Владислав АНДРОНОВ

Директор Департаменту економіки та інвестицій  
виконавчого органу Київської міської ради (Київської  
міської державної адміністрації)



Наталія МЕЛЬНИК

Директор Департаменту фінансів виконавчого органу  
Київської міської ради (Київської міської державної  
адміністрації)



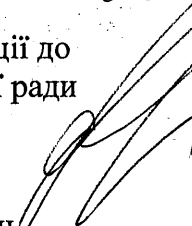
Володимир РЕПІК

Директор Департаменту охорони здоров'я виконавчого  
органу Київської міської ради (Київської міської  
державної адміністрації)



Валентина ГІНЗБУРТ

Директор Департаменту захисту довкілля та адаптації до  
зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради  
(Київської міської державної адміністрації)

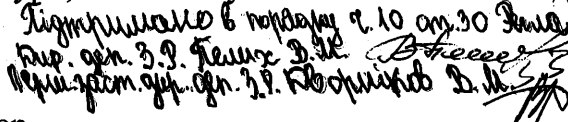


Олександр ВОЗНИЙ

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
архітектури, містопланування та земельних відносин

Голова *Підписано в порядку ч. 10 ст. 30 Закону про  
Дир. деп. З.Р. Пелих З.П. Дворников З.П.*

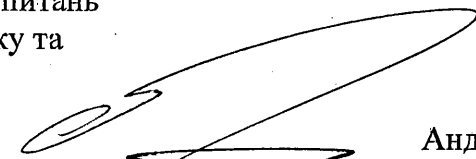
Секретар



Михайло ТЕРЕНТЬЄВ

Юрій ФЕДОРЕНКО

Постійна комісія Київської міської ради з питань  
бюджету, соціально-економічного розвитку та  
інвестиційної діяльності



Голова

Андрій ВІТРЕНКО

Секретар



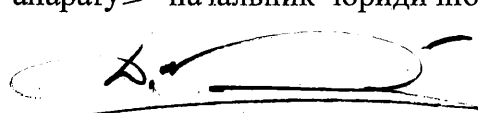
Владислав АНДРОНОВ

Заступник керівника апарату – начальник юридичного  
управління



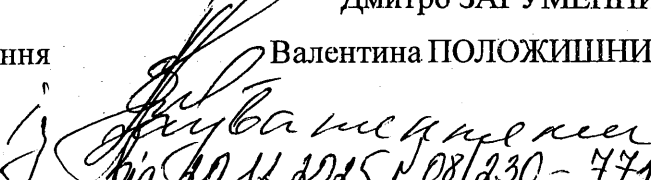
Леся ВЕРЕС

Керівник апарату

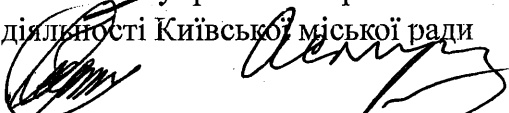


Дмитро ЗАГУМЕННИЙ

Начальник управління правового забезпечення  
діяльності Київської міської ради



Валентина ПОЛОЖИШНИК



big 20.11.2015 108/230-771

## **ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА**

до проекту рішення Київської міської ради

**«Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки»**

**1. Опис проблем, для вирішення яких підготовлено проект рішення Київської ради, обґрунтування відповідності та достатності передбачених у проекті рішення Київської ради механізмів і способів вирішення існуючих проблем, а також актуальності цих проблем для територіальної громади міста Києва.**

Розроблення проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки» (далі – Проект рішення) обумовлено необхідністю затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки (далі - Програма).

Наразі існує проблема у здійсненні системного обліку міських земель та просторів, ефективного контролю за їх використанням, а також підтриманні загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища із високим ступенем деталізації. Програма стане основою для об'єктивного обліку всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо.

На підставі розпорядження Київського міського голови «Про підготовку проекту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки» від 04 березня 2025 року № 154 Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент) розроблено проект Програми.

Відповідно до пункту 5 розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (далі - Порядок), Департаментом економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) проведено експертизу проекту Програми, за результатом якої Департаментом отримано позитивні висновки (листи Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 травня 2025 року № 050/17-1686 та Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 01 травня 2025 року № 054-2-3-10/934).

На виконання вимог пункту 6 розділу II Порядку Департаментом в рамках процедури розроблення Стратегічної екологічної оцінки Програми, було складено

Заяву про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки Програми (далі по тексту – Заява) та з метою проведення громадського обговорення внесено її до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки. Заява зареєстрована в Єдиному реєстрі за номером справи № 29-04-14645-25 від 29 квітня 2025 року. З метою одержання та врахування зауважень і пропозицій громадськості Заяву було оприлюднено на офіційному веб порталі Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) 30 квітня 2025 року.

В процесі консультацій по визначенню обсягу стратегічної екологічної оцінки, розробником Програми – Департаментом були отримані пропозиції Департаменту захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (лист від 08 травня 2025 року № 077-3522), які були враховані під час складання звіту про стратегічну екологічну оцінку Програми (далі – Звіт), та висновок Департаменту охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) від 6 травня 2025 року № 061-3939 про відсутність зауважень та пропозицій до заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки Програми.

У межах строку громадського обговорення від громадськості не надходило в письмовій формі (у тому числі в електронному вигляді) зауважень і пропозицій до проекту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026–2028 роки та заяви про визначення обсягу стратегічної екологічної оцінки Програми.

Звіт про стратегічну екологічну оцінку Програми (далі - Звіт) 13 травня 2025 року оприлюднений на офіційному веб порталі Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) та внесений до Єдиного реєстру стратегічної екологічної оцінки з метою одержання та врахування зауважень і пропозицій громадськості.

Департамент захисту довкілля та адаптації до зміни клімату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 20 травня 2025 року повідомив про відсутність зауважень та пропозицій до Звіту.

Департаментом охорони здоров'я виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 26 травня 2025 року № 061-4557 надані пропозиції та зауваження до Звіту, інформація про врахування яких буде викладена в довідці про громадське обговорення після закінчення його строку.

## **2. Правове обґрунтування необхідності прийняття рішення Київради (із посиланням на конкретні положення нормативно-правових актів, на підставі й на виконання яких підготовлено проєкт рішення Київради).**

Проект рішення розроблено відповідно до статті 16 Закону України «Про землеустрій», Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», рішень Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 «Про Порядок розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві» (зі змінами, внесеними рішенням Київської міської ради від 27 жовтня 2022 року

№ 5469/5510), від 15 грудня 2011 року № 824/7060 «Про затвердження Стратегії розвитку міста Києва до 2027 року» (у редакції рішення Київської міської ради від 05 грудня 2024 року № 414/10222).

**3. Опис цілей і завдань, основних положень проєкту рішення Київради, а також очікуваних соціально-економічних, правових та інших наслідків для територіальної громади міста Києва від прийняття запропонованого проєкту рішення Київради.**

Проєкт рішення Київської міської ради розроблено з метою затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 - 2028 роки, для забезпечення відкритості та прозорості у сфері земельних відносин, збільшення надходжень від плати за землю, підвищення довіри бізнесу та інвесторів, розширення можливостей для використання сучасних технологій в управлінні містом.

**4. Інформація про те, чи стосується проєкт рішення прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та який вплив він матиме на життєдіяльність цієї категорії, а також за наявності зазначається позиція щодо проєкту рішення Уповноваженого Київської міської ради з прав осіб з інвалідністю та громадських об'єднань осіб з інвалідністю.**

Проєкт рішення Київської міської ради не стосується прав і соціальної захищеності осіб з інвалідністю та не матиме впливу на життєдіяльність цієї категорії.

**5. Прізвище або назву суб'єкта подання, прізвище, посаду, контактні дані доповідача проєкту рішення Київради на пленарному засіданні та особи, відповідальної за супроводження проєкту рішення Київради.**

Суб'єктом подання Проєкту рішення Київської міської ради є Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Особою, відповідальною за супроводження Проєкту рішення Київської міської ради є директор Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Валентина ПЕЛИХ.

**6. Інформація про те, чи містить проєкт рішення службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».**

Проєкт рішення Київської міської ради не містить службову інформацію у розумінні статті 6 Закону України «Про доступ до публічної інформації».

**7. Інформація про те, чи містить проєкт рішення інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».**

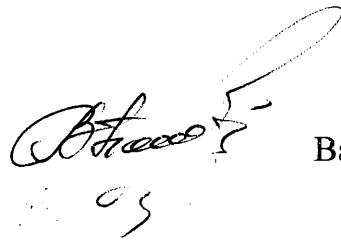
Проект рішення Київської міської ради не містить інформацію про фізичну особу (персональні дані) у розумінні статей 11 та 21 Закону України «Про інформацію» та статті 2 Закону України «Про захист персональних даних».

**8. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація Проекту рішення передбачається за рахунок коштів бюджету міста Києва. Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки становить – 783 215,4 тис. грн.

Обсяги фінансування завдань і заходів Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки уточнюються кожного року, залежно від фінансової можливості бюджету міста Києва.

Директор Департаменту земельних  
ресурсів виконавчого органу  
Київської міської ради (Київської  
міської державної адміністрації)



Валентина ПЕЛИХ

ЗАТВЕРДЖЕНО  
рішення Київської міської ради  
від \_\_\_\_\_ 2025 року № \_\_\_\_\_

**МІСЬКА ЦІЛЬОВА ПРОГРАМА  
ВИКОРИСТАННЯ ТА ОХОРОНИ ЗЕМЕЛЬ МІСТА КИЄВА  
НА 2026–2028 РОКИ**

**I. ПАСПОРТ ПРОГРАМИ**

|      |                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |          |          |
|------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|----------|----------|
| 1.   | Мета Програми                                                                                                   | Зростання ролі земельних ресурсів та підвищення ефективності використання, забезпечення комплексного розвитку земельних відносин, які повною мірою сприятимуть задоволенню соціально-економічних потреб населення і формуванню високоякісного екологічного середовища міста. |                        |          |          |
| 2.   | Оперативні цілі, визначені Стратегією розвитку міста Києва до 2027 року, на досягнення яких спрямована Програма | Напрямок 2.3. Розбудова міста і земельні відносини<br>Оперативна ціль 1<br>«Забезпечення прозорості та економічної ефективності у сфері земельних відносин»                                                                                                                  |                        |          |          |
| 3.   | Дата, номер і назва розпорядчого документа про розроблення проєкту Програми                                     | Розпорядження Київського міського голови від 04 березня 2025 року № 154 «Про підготовку проєкту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 - 2028 роки»                                                                                    |                        |          |          |
| 4.   | Розробник Програми                                                                                              | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)                                                                                                                                                         |                        |          |          |
| 5.   | Відповідальний виконавець Програми                                                                              | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)                                                                                                                                                         |                        |          |          |
| 6.   | Співвиконавці Програми                                                                                          | Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин»                                                                                                                                                                                                              |                        |          |          |
| 7.   | Строки реалізації Програми                                                                                      | 2026-2028 роки                                                                                                                                                                                                                                                               |                        |          |          |
| 8.   | Обсяги фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми                                                  | Всього, (тис. грн)                                                                                                                                                                                                                                                           | у тому числі за роками |          |          |
|      |                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                              | 2026 рік               | 2027 рік | 2028 рік |
|      | Всього                                                                                                          | 783215,4                                                                                                                                                                                                                                                                     | 257224,5               | 260036,4 | 265954,5 |
|      | у тому числі за джерелами:                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                              |                        |          |          |
| 8.1. | державний бюджет                                                                                                | -                                                                                                                                                                                                                                                                            | -                      | -        | -        |
| 8.2. | бюджет міста Києва                                                                                              | 783215,4                                                                                                                                                                                                                                                                     | 257224,5               | 260036,4 | 265954,5 |
| 8.3. | інші джерела                                                                                                    | -                                                                                                                                                                                                                                                                            | -                      | -        | -        |



## **II. ВИЗНАЧЕННЯ ПРОБЛЕМ, НА РОЗВ'ЯЗАННЯ ЯКИХ СПРЯМОВАНА ПРОГРАМА**

У стратегічній цілі 2 «Підвищення рівня конкурентоспроможності економіки міста Києва» Стратегії розвитку міста Києва до 2027 року, затвердженої рішенням Київської міської ради від 15 грудня 2011 року № 824/7060 (у редакції рішення Київської міської ради від 05 грудня 2024 року № 414/10222) (далі - Стратегія) виокремлено напрям 2.3. «Розбудова міста і земельні відносини».

Однією з оперативних цілей Стратегії є забезпечення прозорості та економічної ефективності у сфері земельних відносин, завданнями якої є забезпечення дотримання прозорості і відкритості при здійсненні землеустрою, унесення інформації до Державного і міського земельних кадастрів та забезпечення ефективного використання земель комунальної власності.

Рішенням Київської міської ради від 02 листопада 2023 року № 7286/7327 «Про затвердження Плану дій «Зелене місто» для міста Києва» затверджений План дій «Зелене місто» для міста Києва, одним із заходів якого є стійкість міста та природоорієнтовані рішення, виконання якого направлено, зокрема на розвиток зелених зон та еко-парків, реабілітацію земель колишніх промислових («браунфілд») зон.

Міська цільова програма використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки (далі - Програма) розроблена з метою забезпечення прозорості та економічної ефективності у сфері земельних відносин, реалізації сучасної регіональної політики щодо забезпечення сталого розвитку землекористування, створення екологічно безпечних умов проживання населення і провадження господарської діяльності при розбудові та формуванні безпечного і комфортного для проживання міського середовища, збереження ландшафтного і біологічного різноманіття в умовах ринкового середовища та з урахуванням глобальної зміни клімату та спрямована на зростання ролі земельних ресурсів та підвищення ефективності використання, забезпечення комплексного розвитку земельних відносин, які повною мірою сприятимуть задоволенню соціально-економічних потреб населення і формуванню високоякісного екологічного середовища міста.

### **1. Забезпечення дотримання прозорості і відкритості при здійсненні землеустрою, внесення інформації до Державного та міського земельних кадастрів. Стійкість міста та природоорієнтовані рішення**

Реалізація сучасної регіональної політики в цілому можлива за умови забезпечення комплексного розвитку її адміністративно-територіальних утворень в межах своїх територій. Концептуальні засади формування матеріально-фінансової бази місцевого самоврядування обумовлено статтею 142 Конституції України, згідно з якою матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах.

Конституцією України (стаття 13) визначено, що земля, її надра, атмосферне повітря, водні та інші природні ресурси, які знаходяться в межах території України, природні ресурси її континентального шельфу, виключної (морської) економічної зони є об'єктами права власності Українського народу. Від імені Українського народу права власника здійснюють органи державної влади та органи місцевого самоврядування в межах, визначених цією Конституцією.

Відтак, однією з передумов комплексного розвитку територіальних громад, залучення інвестицій, збільшення надходжень до бюджетів є ефективне функціонування механізму регулювання суспільних відносин щодо володіння, користування, розпоряджання землею – земельних відносин.

Виходячи з частини другої статті 4 Земельного кодексу України завданням земельного законодавства є регулювання земельних відносин з метою забезпечення прав на землю громадян, юридичних осіб, територіальних громад та держави, раціонального використання та охорони земель.

Наразі все ще наявна проблема у здійсненні системного обліку міських земель та просторів, здійсненні ефективного контролю за їх використанням, підтриманні загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища із високим ступенем деталізації, що стане основою для об'єктивного обліку всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо.

Необхідність досягнення високих цільових установок розвитку міста потребує значного підвищення економічного потенціалу земельних ресурсів. Необхідні кроки у цьому напрямі спрямовуються Програмою на підвищення розмірів надходжень коштів до бюджету міста Києва від плати за використання земельних ділянок. Задля чого є необхідним розроблення та введення у дію нової нормативної грошової оцінки земель.

Актуальним завданням є грошова оцінка земельних ділянок, що перебувають у користуванні комунальних підприємств, установ та організацій з метою належного відображення інформації щодо права землекористування у бухгалтерському обліку як нематеріальних активів та визначення у передбачених законодавством випадках збитків землекористувачів.

Охорона земель є пріоритетним напрямом регулювання землекористування у місті і здійснюватиметься шляхом визначення цільового призначення земель, проведення зонування території міста з встановленням меж зон з особливим режимом використання, земель природоохоронного, рекреаційного та історико-культурного призначення, встановлення законних вимог до власників землі та землекористувачів і забезпечення їх виконання.

Визначення реальної цінності земельних ресурсів міста Києва потребує завершення робіт щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісгосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх

режимоутворюючих об'єктів для біосферних заповідників, природних заповідників, національних природних парків, регіональних ландшафтних парків, ботанічних садів, дендрологічних парків, парків-пам'яток садово-паркового мистецтва та зоологічних парків.

Напрями забезпечення сталого соціального та еколого-економічного використання земельних ресурсів мають бути гармонізовані із положеннями основного містобудівного документа щодо управління територіальним розвитком - генеральним планом міста Києва на основі розроблення відповідної містобудівної документації. Це дасть можливість сформувати межі земельних ділянок, провести їх реєстрацію у Державному земельному кадастрі, визначити наявність чи відсутність оформлення прав на землю та відповідність цільового призначення фактичному використанню земельних ділянок.

Наразі ще наявна проблема моніторингу та контролю за використанням земельних ділянок, відомості про які відсутні в Державному земельному кадастрі.

Відповідно до Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо протидії рейдерству» від 05 грудня 2019 року № 340-IX ще до 1 січня 2022 року мало бути забезпечене складання електронних документів, що містять відомості про результати робіт із землеустрою, за якими здійснювалося формування земельних ділянок, та правовстановлюючих документів на земельні ділянки, речові права на які (документи, що посвідчують права на них) зареєстровано до 1 січня 2013 року, але відомості про які відсутні в Державному земельному кадастрі, а також здійснення державної реєстрації таких земельних ділянок тощо.

Для внесення до Державного земельного кадастру відомостей про такі земельні ділянки потрібно забезпечити проведення робіт із землеустрою для розробки документації та внесення відомостей до неї про координати поворотних точок меж земельних ділянок.

Також має бути проведене безоплатне підключення органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування до Державного земельного кадастру та Державного реєстру речових прав на нерухоме майно, у тому числі шляхом надання їм можливості безперервного використання відповідних відомостей у своїх інформаційних системах.

Земельна ділянка може бути об'єктом цивільних прав виключно з моменту її формування (крім випадків суборенди, сервітуту щодо частин земельних ділянок) та державної реєстрації права власності на неї. Формування земельної ділянки полягає у визначенні земельної ділянки як об'єкта цивільних прав. Формування земельної ділянки передбачає визначення її площі, меж та внесення інформації про неї до Державного земельного кадастру.

Відповідно до Земельного кодексу України та Закону України «Про землеустрій» формування земельних ділянок за рахунок земель державної та комунальної власності, визначення їх угідь, а також віднесення таких земельних ділянок до певних категорій може здійснюватися на підставі технічної документації

із землеустрою щодо інвентаризації земель. Державна реєстрація речових прав держави чи територіальної громади на земельні ділянки здійснюється після державної реєстрації земельних ділянок у Державному земельному кадастрі.

Станом на 01.01.2025 року в рамках виконання міських цільових програм розроблено технічні документації із землеустрою щодо інвентаризації земель міста Києва на площі 33452 га.

Координатною основою при здійсненні робіт із землеустрою є міська геодезична мережа в системі координат УСК-2000 (ідентифікатор МСК-80). Публічна інформація з Державного земельного кадастру відображається в системі координат 1963 року (СК-63).

Здійснення землеустрою в межах території міста Києва має спрямовуватися на проведення робіт з інвентаризації земель, виявлення осіб, які фактично користуються земельною ділянкою, для того, щоб сформувати земельні ділянки, зареєструвати їх у Державному земельному кадастрі, визначити наявність чи відсутність оформлених прав на користування землею та відповідність цільового призначення земельних ділянок фактичному їх використанню. Зазначене дозволить збільшувати надходження до бюджету міста Києва, оскільки дасть можливість чітко ідентифікувати об'єкти плати за землю.

Місто Київ має стати першим містом України із суцільним обліком усіх земельних ресурсів та відсутністю «білих плям» у відомостях Державного земельного кадастру. Право власності на землю територіальної громади міста має бути надійно захищеним, а будь-які незаконні об'єкти із землями на території міста мають бути унеможливлені.

## **2. Забезпечення ефективного використання земель комунальної власності**

На сьогодні існує нагальна потреба у визначенні ефективного механізму управління у сфері використання та охорони земель, запобігання зловживанням, недопущення соціальної напруги у цій сфері.

У зв'язку з прийняттям Верховною Радою України законів України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо вдосконалення системи управління та дерегуляції у сфері земельних відносин» від 01 січня 2024 року № 1423-IX, «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо продажу земельних ділянок та набуття права користування ними через електронні аукціони» від 18 травня 2021 року № 1444-IX, значно розширені повноваження органів місцевого самоврядування з питань регулювання земельних відносин, що вимагає створення організаційних передумов для вдосконалення органами місцевого самоврядування контролю за використанням та охороною земель, моніторингу використання земель в межах міста.

Наявність великих масивів інформації в міському земельному кадастрі потребує додаткових ресурсів для моніторингу використання земель та контролю за використанням та охороною земель.

Зважаючи на це, існує потреба у подальшому розвитку міського земельного кадастру як складової АІС ОУЗР, що є частиною інтегрованої технологічної інфраструктури міста та має надавати жителям міста, інвесторам, органам управління тощо відкритий та прозорий доступ до інформації щодо земель комунальної власності територіальної громади міста, топографічної основи, об'єктів землеустрою тощо.

До цього часу в межах міста Києва низькою залишається ефективність використання частини виробничих та ландшафтно-рекреаційних територій. Відповідно до матеріалів інвентаризації, що проводилась в рамках попередніх програм, використання земель промисловими підприємствами міста засвідчує низький рівень ефективності землекористування більшістю підприємств, систематичну несплату за користування землею, намагання встановлення пільгового режиму оподаткування тощо. На основі аналізу використання територій всіх промислово-складських зон слід зосередити зусилля на оформленні підприємствами прав на землю, виявити території, які використовуються неефективно, та опрацювати пропозиції щодо їх перерозподілу.

Важливою передумовою покращення інвестиційного клімату, забезпечення потреб підприємств, установ і організацій у земельних ресурсах є розвиток первинного ринку земель несільськогосподарського призначення.

Існує значна потреба у активізації первинного ринку земель в місті Києві, що сприятиме наповненню бюджету міста Києва, стимулюватиме економічну активність, забезпечуватиме потреби підприємств, установ та організацій у земельних ресурсах.

### **III. ВИЗНАЧЕННЯ МЕТИ ПРОГРАМИ**

Метою Програми є зростання ролі земельних ресурсів та підвищення ефективності використання, забезпечення комплексного розвитку земельних відносин, які повною мірою сприятимуть задоволенню соціально-економічних потреб населення і формуванню високоякісного екологічного середовища міста.

### **IV. ОБГРУНТУВАННЯ ШЛЯХІВ І ЗАСОБІВ РОЗВ'ЯЗАННЯ ПРОБЛЕМ, ОБСЯГІВ ТА ДЖЕРЕЛ ФІНАНСУВАННЯ, СТРОКИ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ**

**4.1. Інвентаризація земель міста, організація землеустрою та ведення міського земельного кадастру, наповнення бюджету міста Києва. Стійкість міста та природоорієнтовані рішення.**

Реалізація заходів Програми дозволить завершити роботи з інвентаризації земель міста Києва на площі близько 4 тис. га, що має забезпечити повноту сплати за користування землею, ефективне використання земельно-ресурсного потенціалу громади, мінімізувати ризики самовільного захоплення земельних ділянок.

Складання електронних документів, які містять відомості про результати робіт із землеустрою сформованих земельних ділянок, речові права на які (документи, що посвідчують права на них) зареєстровано до 1 січня 2013 року, але відомості про які відсутні або наявні не в повному обсязі в Державному земельному кадастрі, дозволить здійснити державну реєстрацію таких земельних ділянок додатково на площі 1762 га.

Інвентаризація зареєстрованих земельних ділянок, стосовно яких з різних причин у встановленому законодавством порядку не приймалося рішення Київської міської ради про оформлення права на земельну ділянку і не було зареєстроване таке право, надасть можливість оформити право комунальної власності на ці земельні ділянки площею близько 2 тис. га та передати (надати) їх у користування або реалізувати на земельних торгах.

Відповідно до Закону України «Про Національну програму інформатизації» Національна програма інформатизації спрямована, зокрема, на забезпечення розробки, впровадження та застосування інформаційно-комунікаційних технологій у державному управлінні, місцевому самоврядуванні та суспільному житті; створення та розвитку системи державних інформаційних ресурсів; удосконалення процедури надання публічних (електронних публічних) послуг; організації інформаційної взаємодії державних органів та органів місцевого самоврядування за допомогою електронного документообігу; створення систем інформаційної та аналітичної підтримки діяльності державних органів та органів місцевого самоврядування.

Згідно з Міською цільовою програмою використання та охорони земель міста Києва на 2019 - 2021 роки, затвердженою рішенням Київської міської ради від 04 грудня 2018 року № 229/6280, створено автоматизовану інформаційну систему обліку та управління земельними ресурсами територіальної громади (АІС ОУЗР), яка забезпечує електронний обіг документації із землеустрою та ведення міського земельного кадастру. АІС ОУЗР на 100% належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва.

До АІС ОУЗР вносяться відомості про базову топографічну основу та тривимірну інформаційну модель міста, відомості про сформовані земельні ділянки, в тому числі комунальної власності, відомості про прийняті рішення щодо надання (передачі) земельних ділянок у власність або користування, матеріали інвентаризації земель, відомості про об'єкти землеустрою та документацію із землеустрою, нормативну грошову оцінку земель міста, адміністративно-територіальний устрій, інші дані щодо використання земель міста. Для адміністрування АІС ОУЗР має підтримуватися відповідна апаратна та мережева інфраструктура, а також запроваджена комплексна система захисту інформації.

Протягом 2022-2025 років виконувалися заходи з наповнення міського земельного кадастру та трансформації його у АІС ОУЗР як частину інтегрованої технологічної інфраструктури міста.

Така інформаційна модель, що має постійно актуалізуватися, є інструментом обліку земельних ділянок, ефективного контролю за використанням та охороною земель міста Києва, для фіскальних цілей тощо.

Ефективне наповнення бюджету міста Києва коштами від продажу земельних ділянок несільськогосподарського призначення потребує виконання робіт з підготовки до продажу та проведення земельних торгів орієнтовною кількістю 30 земельних ділянок на рік, що дозволить забезпечити надходження до бюджету міста Києва у розмірі близько 300 млн. грн на рік (або близько одного млрд. грн за період дії Програми).

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) постійно здійснює заходи щодо оформлення прав на земельні ділянки. Проте існує значна потреба у активізації первинного ринку земель в місті Києві, що сприятиме наповненню бюджету міста Києва, стимулюватиме економічну активність, забезпечуватиме потреби підприємств, установ та організацій у земельних ресурсах.

Вимагає подальшого спрощення процедура підготовки земельних ділянок до продажу та проведення земельних аукціонів, у тому числі проведення електронних земельних торгів, що буде забезпечено за рахунок реалізації механізмів АІС ОУЗР.

Згідно з вимогами статті 18 Закону України «Про оцінку земель» виникає потреба у розробленні у 2026-2028 роках нової технічної документації із нормативної грошової оцінки земель м. Києва.

Збільшення в цілому надходжень від плати за землю передбачається за рахунок проведення інвентаризації земель міста Києва із внесенням до Державного земельного кадастру земельних ділянок (формування земельних ділянок), уточненням кодів видів цільового призначення земельних ділянок, що в свою чергу дасть можливість висувати користувачам земельних ділянок, які на сьогодні ухиляються від плати на землю, юридично обґрунтовані вимоги та застосовувати встановлені чинним законодавством механізми щодо стягнення плати за землю.

Виконання Програми у 2026-2028 роках сприятиме в рамках забезпечення реалізації відповідних цілей Стратегії вирішенню таких питань:

- завершення інвентаризації та внесення інформації до Державного та міського земельних кадастрів до 100 % земель міста;
- забезпечення дотримання прозорості і відкритості при здійсненні землеустрою та ефективного використання земель комунальної власності.

Здійснення заходів, передбачених Програмою, протягом всього строку її реалізації потребує фінансування за рахунок коштів бюджету міста Києва орієнтовним обсягом 783215,4 тис. гривень.

| Обсяг коштів, які пропонується | Етапи виконання Програми |          |          | Усього витрат на виконання |
|--------------------------------|--------------------------|----------|----------|----------------------------|
|                                | 2026 рік                 | 2027 рік | 2028 рік |                            |

| залучити на виконання<br>Програми        |          |          |          | Програми<br>(тис. грн.) |
|------------------------------------------|----------|----------|----------|-------------------------|
| Обсяг ресурсів,<br>усього, у тому числі: | 257224,5 | 260036,4 | 265954,5 | 783215,4                |
| Державний бюджет                         | -        | -        | -        | -                       |
| Бюджет міста Києва                       | 257224,5 | 260036,4 | 265954,5 | 783215,4                |

Строк дії Програми, з урахуванням масштабів та динаміки суспільно-політичних та соціально-економічних процесів, становить три роки: з 2026 року по 2028 рік.



## **V. АНАЛІЗ ВПЛИВУ ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ НА СОЦІАЛЬНО-ЕКОНОМІЧНЕ СТАНОВИЩЕ РІЗНИХ КАТЕГОРІЙ ЖІНОК ТА ЧОЛОВІКІВ, А ТАКОЖ НА ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ГЕНДЕРНОЇ РІВНОСТІ**

Реалізація заходів, передбачених Програмою, має комплексний вплив на соціально-економічне становище мешканців столиці. Врахування принципів гендерної рівності під час планування та реалізації Програми є важливою умовою для забезпечення справедливого доступу до ресурсів, участі у прийнятті рішень та отриманні вигод від реалізованих заходів для жінок і чоловіків, зокрема тих, що належать до вразливих груп населення.

Програма передбачає розвиток первинного ринку земель, що розширює можливості економічної участі громадян незалежно від статі, а також формує умови для підтримки жіночого підприємництва в міському просторі.

Програма закладає передумови для:

покращення просторових умов та доступу до екосистемних послуг та гендерно чутливих кліматичних ініціатив у міському середовищі, які безпосередньо впливають на повсякденне життя жінок, особливо матерів та жінок літнього віку, чоловіків та жінок, що доглядають за родичами;

створення робочих місць, у тому числі управлінських, у сфері землеустрою, кадастру, адміністрування інформаційних систем з можливістю залучення жінок до технічних, управлінських та аналітичних ролей;

впровадження гендерно чутливої аналітики у процесі оцінки ефективності реалізації заходів Програми шляхом продукування та рішень з розроблення індикаторів, що враховують потреби жінок і чоловіків окремо;

зростання прозорості у сфері земельних відносин, що сприятиме зниженню корупційних ризиків і покращенню доступу до інформації як для жінок, так і для чоловіків.

Програма, розроблена з урахуванням принципів інклюзивності та гендерної рівності в доступі до ресурсів і прийнятті рішень, сприятиме зменшенню нерівності та формуванню гендерно-чутливого управління земельними ресурсами міста.

## VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ

| Оперативна ціль Стратегії розвитку міста Києва до 2027 року                                       | Завдання Програми                                                                                                                                                                                | Заходи Програми                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Строк виконання заходу | Виконавці заходу                                                                                                                                                 | Джерела фінансування | Обсяги фінансування (тис. грн) |          | Очікуваний результат (результативні показники)                                                      |          |          |          |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------|--------------------------------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|----------|----------|----------|
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      |                                |          | Назва показника                                                                                     | 2026 рік | 2027 рік | 2028 рік |
| 1                                                                                                 | 2                                                                                                                                                                                                | 3                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 4                      | 5                                                                                                                                                                | 6                    | 7                              |          | 8                                                                                                   | 9        | 10       | 11       |
| Оперативна ціль 1. Забезпечення прозорості та економічної ефективності у сфері земельних відносин | 1. Забезпечення дотримання прозорості і відкритості при здійсненні землеустрою, унесення інформації до Державного та міського земельних кадастрів. Стійкість міста та природоорієнтовані рішення | 1.1. Розробка технічної документації із землеустрою щодо інвентаризації земель та наповнення Державного і міського земельних кадастрів                                                                                                                                                                                                          | 2026-2028              | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва   | Всього                         | 185523,8 | <b>Показник витрат</b><br>Обсяги фінансових ресурсів на проведення інвентаризації, тис.грн          | 92761,9  | 61841,3  | 30920,6  |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      | 2026 рік                       | 92761,9  | <b>Показник продукту</b><br>Площа проінвентаризованих земель, тис.га                                | 3,8813   | 2,5875   | 1,2937   |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      | 2027 рік                       | 61841,3  | <b>Показник ефективності</b><br>Середні витрати на 1 га проінвентаризованих земель, тис. грн        | 23,9     | 23,9     | 23,9     |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      | 2028 рік                       | 30920,6  | <b>Показник якості</b><br>частка проінвентаризованих земель до запланованого%                       | 50%      | 83%      | 100%     |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      | Всього                         | 477750,0 | <b>Показник витрат</b><br>Обсяги фінансових ресурсів на розробку проектів землеустрою, тис.грн      | 122500,0 | 159250,0 | 196000,0 |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  | 1.2. Розробка проектів землеустрою щодо організації і встановлення меж територій природно-заповідного фонду та іншого природоохоронного призначення, оздоровчого, рекреаційного, історико-культурного, лісгосподарського призначення, земель водного фонду та водоохоронних зон, обмежень у використанні земель та їх режимоутворюючих об'єктів | 2026-2028              | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва   | 2026 рік                       | 122500,0 | <b>Показник продукту</b><br>Площа земель, на яку розроблено проекти землеустрою, тис.га             | 1,923    | 2,500    | 3,077    |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      | 2027 рік                       | 159250,0 | <b>Показник ефективності</b><br>Середні витрати на 1 га розробленого проекту землеустрою, тис. грн. | 63,7     | 63,7     | 63,7     |
|                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                        |                                                                                                                                                                  |                      | 2028 рік                       | 196000,0 | <b>Показник якості</b><br>рівень виконання робіт з розроблення проектів землеустрою %               | 26%      | 59%      | 100%     |

|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    |          |         |                                                                                                  |         |         |         |
|--|--|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------|---------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|---------|---------|---------|
|  |  | 1.3. Розробка технічної документації із землеустрою щодо поділу (об'єднання) земельних ділянок комунальної власності                               | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | Всього   | 10296,0 | <b>Показник витрат</b><br>Обсяги фінансових ресурсів на розробку технічної документації, тис.грн | 3432,0  | 3432,0  | 3432,0  |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 3432,0  | <b>Показник продукту</b><br>Кількість технічної документації, що розроблено, од.                 | 80      | 80      | 80      |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 3432,0  | <b>Показник ефективності</b><br>Середні витрати на 1 одиницю документації, тис. грн.             | 42,9    | 42,9    | 42,9    |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2028 рік | 3432,0  | <b>Показник якості</b><br>Рівень виконання заходу з розробки технічних документацій, %           | 100%    | 100%    | 100%    |
|  |  | 1.4. Розробка технічної документації із землеустрою щодо встановлення меж частини земельної ділянки, на яку поширюються права суборенди, сервітуту | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | Всього   | 10056,0 | <b>Показник витрат</b><br>Обсяги фінансових ресурсів на розробку технічної документації, тис.грн | 3352,0  | 3352,0  | 3352,0  |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 3352,0  | <b>Показник продукту</b><br>Кількість документацій, що розроблено, од.                           | 80      | 80      | 80      |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 3352,0  | <b>Показник ефективності</b><br>Середні витрати на одиницю документації, тис. грн.               | 41,9    | 41,9    | 41,9    |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2028 рік | 3352,0  | <b>Показник якості</b><br>Рівень виконання заходу з розробки технічних документацій, %           | 100%    | 100%    | 100%    |
|  |  | 1.5. Адміністрування інформаційних систем (у тому числі міського земельного кадастру)                                                              | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | Всього   | 84736,8 | <b>Показник витрат</b><br>Обсяги фінансових ресурсів на адміністрування, тис.грн                 | 28245,6 | 28245,6 | 28245,6 |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 28245,6 | <b>Показник продукту</b><br>Кількість інформаційних систем, що адмініструються, од.              | 4       | 4       | 4       |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 28245,6 | <b>Показник ефективності</b><br>Середні витрати на адміністрування однієї системи, тис. грн      | 7061,4  | 7061,4  | 7061,4  |
|  |  |                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2028 рік | 28245,6 | <b>Показник якості</b><br>Рівень виконання заходу, %                                             | 100%    | 100%    | 100%    |

|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    |          |        |                                                                                                                                               |        |       |       |
|-----------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------|--------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|-------|-------|
| 2. Забезпечення ефективного використання земель комунальної власності | 2.1. Розроблення технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Києва                                                                           | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | Всього   | 3233,1 | Показник витрат<br>Обсяги фінансових ресурсів на розроблення технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Києва, тис.грн | 3233,1 | -     | -     |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 3233,1 | Показник продукту<br>Кількість розроблених технічних документацій з нормативної грошової оцінки земель міста Києва, од.                       | 1      | -     | -     |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    |          |        | Показник ефективності<br>Середня вартість розробки технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Києва, тис. грн          | 3233,1 | -     | -     |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    |          |        | Показник якості<br>Ступінь готовності технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Києва, %                              | 100%   | -     | -     |
|                                                                       | 2.2. Виконання комплексу робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок, які плануються для продажу власниками нерухомого майна                              | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | Всього   | 2727,0 | Показник витрат<br>Обсяги фінансових ресурсів на виконання комплексу робіт, тис.грн                                                           | 909,0  | 909,0 | 909,0 |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 909,0  | Показник продукту<br>Кількість розробленої документації, од.                                                                                  | 30     | 30    | 30    |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 909,0  | Показник ефективності<br>Середні витрати на 1 документацію, тис. грн                                                                          | 30,3   | 30,3  | 30,3  |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2028 рік | 909,0  | Показник якості<br>Рівень виконання заходу з розробки документацій, %                                                                         | 100%   | 100%  | 100%  |
|                                                                       | 2.3. Виконання комплексу робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок та обстеження зелених насаджень на земельних ділянках, які плануються для продажу на | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації),                                            | Бюджет міста Києва | Всього   | 1632,0 | Показник витрат<br>Обсяги фінансових ресурсів з виконання комплексу робіт, тис.грн                                                            | 544,0  | 544,0 | 544,0 |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 544,0  | Показник продукту<br>Кількість документацій, розроблено, од.                                                                                  | 16     | 16    | 16    |
|                                                                       |                                                                                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 544,0  | Показник ефективності<br>Середні витрати на 1 документацію, тис. грн                                                                          | 34,0   | 34,0  | 34,0  |

|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    |          |          |                                                                                         |        |        |        |  |
|--|--|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|----------|----------|-----------------------------------------------------------------------------------------|--------|--------|--------|--|
|  |  | земельних торгах (аукціонах)                                                                                    |           | КП «Київський інститут земельних відносин»                                                                                                                       |                    | 2028 рік | 544,0    | Показник якості<br>Рівень виконання заходу з розробки документацій, %                   | 100%   | 100%   | 100%   |  |
|  |  | 2.4. Виконання комплексу робіт з експертної грошової оцінки земельних ділянок для викупу для суспільних потреб  | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | Всього   | 272,7    | Показник витрат<br>Обсяги фінансових ресурсів на виконання комплексу робіт, тис.грн     | 90,9   | 90,9   | 90,9   |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 90,9     | Показник продукту<br>Кількість документацій розроблено, од.                             | 3      | 3      | 3      |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 90,9     | Показник ефективності<br>Середні витрати на 1 документацію, тис. грн                    | 30,3   | 30,3   | 30,3   |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2028 рік | 90,9     | Показник якості<br>Рівень виконання заходу з розробки документацій, %                   | 100%   | 100%   | 100%   |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | Всього   | 6988,0   | Показник витрат<br>Обсяги фінансових ресурсів на виконання вишукувальних робіт, тис.грн | 2156,0 | 2371,6 | 2460,4 |  |
|  |  | 2.5. Виконання вишукувальних робіт при здійсненні моніторингу земель та контролю за їх використанням і охороною | 2026-2028 | Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), КП «Київський інститут земельних відносин» | Бюджет міста Києва | 2026 рік | 2156,0   | Показник продукту<br>Площа, охоплена вишукувальними роботами, га                        | 87,6   | 96,4   | 100,0  |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2027 рік | 2371,6   | Показник ефективності<br>Середні витрати на 1 га, тис. грн                              | 24,6   | 24,6   | 24,6   |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2028 рік | 2460,4   | Показник якості<br>Рівень виконання заходу %                                            | 100%   | 100%   | 100%   |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | Всього   | 783215,4 |                                                                                         |        |        |        |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    | 2026 рік | 257224,5 |                                                                                         |        |        |        |  |
|  |  | Разом по МЦП                                                                                                    |           |                                                                                                                                                                  |                    |          | 2027 рік | 260036,4                                                                                |        |        |        |  |
|  |  |                                                                                                                 |           |                                                                                                                                                                  |                    |          | 2028 рік | 265954,5                                                                                |        |        |        |  |

## VII. ІНДИКАТОРИ ПРОГРАМИ

| Індикатор                                                                                                                                                                              | Одиниця виміру | Роки |      |       |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------|------|------|-------|
|                                                                                                                                                                                        |                | 2026 | 2027 | 2028  |
| 1. Динаміка надходження коштів до бюджету міста Києва (орендна плата за землю та земельний податок)                                                                                    | %              | 103  | 105  | 105,5 |
| 2. Частка земель міста, на яких здійснюється землеустрій, зокрема земель, які були охоплені інвентаризацією та інформація про які внесена до Державного і міського земельних кадастрів | %              | 33   | 90   | 100   |
| 3. Кількість розробленої технічної документації з нормативної грошової оцінки земель міста Києва                                                                                       | одиниць        | 1    | -    | -     |

## VIII. КООРДИНАЦІЯ ТА КОНТРОЛЬ ЗА ХОДОМ ВИКОНАННЯ ПРОГРАМИ

Координацію та контроль за ходом виконання Програми здійснює заступник голови Київської міської державної адміністрації, який згідно з розподілом обов'язків забезпечує здійснення повноважень виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у сфері регулювання земельних відносин.

Безпосередній контроль за виконанням завдань і заходів, за цільовим та ефективним використанням коштів Програми здійснює Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин», щоквартально до 01 числа другого місяця, що настає за звітним періодом, надає Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) узагальнені відомості про результати виконання Програми з визначенням динаміки цільових показників.

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надає Київській міській раді, Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту економіки та інвестицій виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

квартальні звіти - до 01 травня, 01 серпня та 01 листопада звітного року;

річний звіт - до 01 березня року, наступного за звітним;

заключний звіт та уточнені річні звіти (у разі потреби) - до 01 квітня року, наступного за звітним.

З урахуванням реалізації заходів Програми та виділених в кожному поточному році фінансових ресурсів, Комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин», як співвиконавець Програми надає свої пропозиції на наступний рік щодо обсягів фінансування з обґрунтуванням до Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Департамент земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щороку здійснює обґрунтовану оцінку результатів виконання Програми та, у разі потреби, розробляє пропозиції щодо доцільності продовження тих чи інших заходів, включення додаткових заходів і завдань, уточнення результативних показників та індикаторів Програми, обсягів і джерел фінансування, переліку співвиконавців, строків виконання Програми та окремих її завдань і заходів тощо.

За ініціативою Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Департаменту земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) розгляд проміжного звіту про хід виконання Програми, ефективність реалізації її завдань і заходів, досягнення проміжних цілей та ефективність використання коштів може розглядатися на сесіях Київської міської ради та на засіданнях відповідних постійних комісій Київської міської ради протягом року в разі виникнення потреби.

Київський міський голова

Віталій КЛИЧКО



Довідка

до проекту рішення Київської міської ради «Про  
затвердження Міської цільової програми використання  
та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки»

Проект рішення розроблено Департаментом земельних ресурсів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

Проектом рішення передбачається затвердити Міську цільову програму використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки (далі – Програма).

За результатами юридичної експертизи звертаємо увагу на наступне.

1. Серед матеріалів до проекту рішення не надано розпорядчого акта про схвалення Програми як це передбачено Порядком розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженим рішенням Київської міської ради від 29 жовтня 2009 року № 520/2589 (у редакції рішення Київської міської ради від 12 листопада 2019 року № 65/7638) (далі – Порядок).

2. Програма не містить інформації про використання офіційних статистичних даних не менше ніж за 3 останніх роки (із посиланням на джерела інформації) під час аналізу стану і тенденцій розвитку відповідної сфери для визначення проблем, на розв'язання яких спрямована Програма (підпункт 4.2.2 пункту 4 розділу II Порядку).

3. Проект рішення необхідно доповнити пунктами щодо офіційного оприлюднення рішення та набрання ним чинності.

Заступник керівника апарату –  
начальник юридичного управління  
«29» травня 2025 року



Леся ВЕРЕС



КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

Управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради

вул. Хрещатик, 36, м. Київ, 01001, тел.: (044) 202 70 19  
Контактний центр міста Києва: (044) 15 51, e-mail: jurist@kmr.gov.ua, сайт: kmr.gov.ua,  
код ЄДРПОУ 22883141

20.11.2025 № 08/230 - 471

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

Департамент земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської  
міської ради (Київської міської  
державної адміністрації)

#### Зауваження

до проекту рішення Київської міської ради від 30.05.2025 № 08/231-474/ПР  
«Про затвердження Міської цільової програми використання та охорони земель  
міста Києва на 2026 – 2028 роки»

Управлінням правового забезпечення діяльності Київської міської ради  
опрацьовано поданий проект рішення, з приводу чого зазначаємо таке.

Проектом рішення та проектом програми пропонується:

- затвердити Міську цільову програму використання та охорони земель  
міста Києва на 2026 – 2028 роки;
- визначити єдиним співвиконавцем програми комунальне підприємство  
«Київський інститут земельних відносин».

Згідно із пояснювальною запискою до проекту рішення: «Розроблення  
проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової  
програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки»  
обумовлено необхідністю затвердження Міської цільової програми  
використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028 роки. Наразі існує  
проблема у здійсненні системного обліку міських земель та просторів,  
ефективного контролю за їх використанням, а також підтриманні  
загальнодоступної тривимірної інформаційної моделі міського середовища із  
високим ступенем деталізації. Програма стане основою для об'єктивного обліку  
всіх земель міста, об'єктів нерухомого майна та інфраструктури, об'єктів  
благоустрою, охоронюваних територій, зелених насаджень тощо. На підставі  
розпорядження Київського міського голови «Про підготовку проекту Міської  
цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026-2028  
роки» від 04 березня 2025 року № 154 Департаментом земельних ресурсів  
виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної  
адміністрації) розроблено проект Програми».

1. Вважаємо за необхідне зауважити, що до управління правового  
забезпечення діяльності Київської міської ради інформація щодо

наявності/відсутності запитів правоохоронних органів, а також судових справ, стороною чи учасником, яких є Київська міська рада, офіційно через СЕД АСКОД починаючи з 12.06.2025 не надходить.

Також до управління правового забезпечення діяльності Київської міської ради надійшов до відома висновок управління захисту прав та інтересів територіальної громади міста Києва від 17.06.2025 № 08/226-2406 (далі – висновок), в якому зазначено, що з урахуванням положень законодавства та практики Верховного Суду, проєкт рішення Київської міської ради від 30.05.2025 № 08/231-474/ПР може бути розглянутий на пленарному засіданні.

Висновок не містить відповідної інформації в межах компетенції цього управління, зокрема, щодо наявності чи відсутності судових спорів з питань порушених у проєкті рішення, а також посилань на висновки щодо застосування норм права, зокрема що регулюють відносини порушені у проєкті рішення, викладених у постановах Верховного Суду, та які є обов'язковими для всіх суб'єктів владних повноважень, які застосовують у своїй діяльності нормативно-правовий акт, що містить відповідну норму права, а також в кримінальних провадженнях.

Водночас відповідно до інформації з Єдиного державного реєстру судових рішень, Господарський суд міста Києва рішенням від 27.03.2025 у справі № 910/12734/24 за позовом Київської міської ради до Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України про визнання недійсним та скасування рішення вирішив: «У задоволенні позову відмовити».

У мотивувальній частині зазначеного рішення Господарський суд міста Києва встановив: «08.08.2024 Адміністративною колегією Північного міжобласного територіального відділення Антимонопольного комітету України прийнято рішення № 60/110-р/к «Про порушення законодавства про захист економічної конкуренції» у справі № 385/60/55-рп/к.24, яким визнано дії Київської міської ради, які полягають у прийнятті рішення від 12.11.2019 № 65/7638 «Про внесення змін до Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 № 520/2589», в частині викладення вказаного порядку в новій редакції, яким передбачено умови визначення співвиконавцями міських цільових програм у місті Києві, зокрема, підприємств, установ, організацій виключно комунальної власності територіальної громади міста Києва або господарських товариств, у статутному капіталі яких є частка комунальної власності територіальної громади міста Києва, та без проведення конкурсного відбору, що не відповідає положенням Закону України «Про державні цільові програми» в частині виконання державних цільових програм щодо визначення виконавців таких програм на конкурсних засадах, порушенням, передбаченим частиною першою статті 15 та пунктом 3 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних дій органу місцевого самоврядування, які можуть призвести до обмеження конкуренції на ринках, на яких здійснюється закупівля послуг та робіт з реалізації відповідної цільової програми в м. Києві (п. 1 резолютивної частини рішення Відділення).

Зобов'язано Київську міську раду у двомісячний строк із дати отримання рішення в цій справі припинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції, зазначене в пункті 1 цього рішення, про що письмово

повідомити Північне міжобласне територіальне відділення Антимонопольного комітету України протягом 5 календарних днів із дня його припинення з наданням підтвердних документів (п. 2 резолютивної частини рішення Відділення). ...

Як вбачається з матеріалів антимонопольної справи, Північним міжобласним територіальним відділенням Антимонопольного комітету України у зв'язку з надходженням листа Офісу Генерального прокурора від 21.12.2023 № 12/1/1-105340 ВИХ-23 12/1/1-45006-23 (доручення Антимонопольного комітету України від 25.12.2023 № 9-01/15252; вх. Відділення від 27.12.2023 № 60-01/4240) та на виконання доручення Антимонопольного комітету України від 04.01.2024 № 13-/1 (вх. Відділення від 04.01.2024 № 60-01/3К) здійснювався державний контроль за дотриманням Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією) вимог законодавства про захист економічної конкуренції у зв'язку із прийняттям рішення від 07.10.2021 № 2727/2768, яким затверджено Міську цільову програму використання та охорони земель міста Києва на 2022 - 2025 роки (далі - Програма). ...

Наслідком наведеної обставини, за висновком Відділення, є факти визначення Київською міською радою співвиконавцями міських цільових програм у місті Києві суб'єктів господарювання комунальної форми власності не на конкурсних засадах. ...

**Єдиним співвиконавцем Програми, на якого покладено практичну реалізацію визначених нею заходів, визначено комунальне підприємство «Київський інститут земельних відносин». ...**

Тож, КП «КІЗВ» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції». ...

Також, Підприємство зазначило, що потенційними конкурентами КП «КІЗВ» з виконання Програми комплексно є всі суб'єкти господарювання, які відповідають критеріям визначення одержувача для здійснення заходів бюджетної програми, наведеним у пункті 9 Порядку складання, розгляду, затвердження та основних вимог до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228.

Потенційними конкурентами КП «КІЗВ» з виконання окремих заходів Програми є всі суб'єкти господарювання, які відповідно до законодавства України, зокрема Земельного кодексу України, Законів України «Про землеустрій», «Про оцінку земель» тощо, мають право виконувати відповідні види робіт та послуг. ...

Разом з тим, як встановлено Відділенням, визначення КП «КІЗВ» співвиконавцем Програми, на якого покладено практичну реалізацію визначених нею заходів, було здійснено Київською міською радою не на конкурсних засадах.

Тож, визначення Київською міською радою співвиконавцями міських цільових програм суб'єктів господарювання виключно комунальної форми власності та без проведення конкурсного відбору може призвести до обмеження конкуренції на ринках, на яких здійснюється закупівля послуг та робіт з реалізації відповідної цільової програми у м. Києві.»

У постанові від 10 вересня 2025 року у справі № 910/12734/24 Північний апеляційний господарський суд ухвалив: «Апеляційну скаргу Київської міської

ради залишити без задоволення. Рішення Господарського суду міста Києва від 27.03.2025 у справі № 910/12734/24 залишити без змін.».

Натомість, на офіційному вебсайті Судова влада України відсутня інформація щодо оскарження та розгляду зазначеної судової справи № 910/12734/24 Верховним Судом.

2. До проекту рішення додана довідка юридичного управління апарату виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 29 травня 2025 року, в якій зазначено, що програма не містить інформації про використання офіційних статистичних даних не менше ніж за 3 останніх роки (із посиланням на джерела інформації) під час аналізу стану і тенденцій розвитку відповідної сфери для визначення проблем, на розв'язання яких спрямована програма (підпункт 4.2.2 пункту 4 розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12.11.2019 № 65/7638), а також, що серед матеріалів до проекту рішення не додано розпорядчого акта про схвалення Програми як це передбачено зазначеним Порядком, водночас відповідну інформацію щодо врахування зауважень викладених у довідці, або недоцільність їх урахування із зазначенням мотивів до проекту рішення не додано.

Відповідно до частини другої статті 26 Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 4 листопада 2021 року № 3135/3176 передбачено, що проекти рішень Київради, суб'єктом подання яких є виконавчий орган Київради (Київська міська державна адміністрація), підписуються посадовими особами, визначеними Регламентом виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації). У випадку наявності зауважень або будь-яких інших посилок на наявність недоліків проекту рішення Київради, наданих посадовими особами та/або структурними підрозділами виконавчого органу Київради (Київської міської державної адміністрації), до проекту рішення Київради суб'єктом подання додається письмова інформація щодо врахування зауважень, недоліків або недоцільність їх урахування із зазначенням мотивів.

3. Відповідно до підпункту 4.2. пункту 4 розділу II Порядку розроблення, затвердження та виконання міських цільових програм у місті Києві, затвердженого рішенням Київської міської ради від 29.10.2009 № 520/2589 (в редакції рішення Київської міської ради від 12.11.2019 № 65/7638) (далі – Порядок) проект програми повинен містити такі розділи: паспорт програми; визначення проблеми/проблем, на розв'язання якої/яких спрямована програма; визначення мети програми; обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми/проблем, обсягів та джерел фінансування, строки виконання програми; аналіз впливу заходів програми на соціально-економічне становище різних категорій жінок та чоловіків, а також на забезпечення гендерної рівності; перелік завдань і заходів програми, результативних показників програми; індикатори програми; координація та контроль за ходом виконання програми.

Враховуючи зазначене, з метою узгодженості назв розділів проекту Міської цільової програми використання та охорони земель міста Києва на 2026 – 2028 роки наведеному вище положенню Порядку, рекомендуємо назву розділу VI «ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ» викласти в такій редакції: «VI. ПЕРЕЛІК ЗАВДАНЬ І ЗАХОДІВ ПРОГРАМИ, РЕЗУЛЬТАТИВНИХ ПОКАЗНИКІВ ПРОГРАМИ».

Враховуючи вищевказане, рекомендуємо доопрацювати проект рішення в межах можливостей та процедур, передбачених Регламентом Київської міської ради, затвердженим рішенням Київської міської ради від 04.11.2021 № 3135/3176.

Начальник управління



Валентина ПОЛОЖИШНИК