

08/231-890/MP  
07.04.2020



## ДЕПУТАТ

КИЇВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ VIII СКАЛИКАННЯ

" 07 " квітня 2020 р.

№ 08/279/08/515-6097

Заступнику міського голови –  
секретарю Київради  
**Прокопіву В.В.**

### Шановний Володимире Володимировичу!

Відповідно до Регламенту Київської міської ради, затвердженого рішенням Київської міської ради від 07.07.2016 № 579/579, направляю Вам на розгляд проект рішення Київської міської ради «Про заборону розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві».

Додатки:

1. Проект рішення.
2. Пояснювальна записка.

З повагою  
депутат Київської міської ради

О. Пабат

08/231-890/117  
07.04.2020



# КИЇВСЬКА МІСЬКА РАДА

ХІ СЕСІЯ VIII СКЛИКАННЯ

## РІШЕННЯ

№ \_\_\_\_\_

ПРОЄКТ

**Про заборону розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві**

Відповідно до пункту 15 частини першої статті 26, частини першої статті 59 Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні”, пункту 2 частини першої статті 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой-Київ» з метою вирішення питань хаотичного та невпорядкованого розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства на території м. Києва, Київська міська рада

### **ВИРІШИЛА:**

1. Визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (із змінами).
2. Визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення

обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» (зі змінами).

3. Визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 4 вересня 2014 року № 62/62 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 "Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради" та деяких рішень Київської міської ради» (зі змінами).

4. Скасувати розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.06.2015 року № 585 «Про затвердження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (зі змінами).

5. Скасувати розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.11.2014 року № 1391 «Про утворення комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства» (зі змінами).

6. Надати доручення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській адміністрації):

6.1. з дня, наступного після прийняття даного рішення, не видавати жодних нових паспортів прив'язки та будь-яких інших дозвільних документів на розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві;

6.2. протягом місяця з дня прийняття даного рішення скласти перелік діючих дозвільних документів на розміщення малих архітектурних форм та



тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві з вказанням адрес розміщення таких об'єктів і строків закінчення дії дозвільних документів та розмістити такий перелік для загального ознайомлення на сайтах Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), профільних департаментів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

7. Офіційно оприлюднити це рішення відповідно до вимог чинного законодавства України.

8. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію Київської міської ради з питань торгівлі, підприємництва та регуляторної політики.

Київський міський голова

В. Кличко



**ПОДАННЯ:**

Депутат Київської міської ради



О. Пабат

**ПОГОДЖЕНО:**

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань торгівлі,  
підприємництва та регуляторної політики

О. Бродський

Секретар постійної комісії Київської  
міської ради з питань торгівлі,  
підприємництва та регуляторної політики

О. Овраменко

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань власності

М. Конобас

Секретар постійної комісії Київської  
міської ради з питань власності

Ю. Вахель

Голова постійної комісії Київської  
міської ради з питань бюджету та  
соціально-економічного розвитку

А. Странніков

Секретар постійної комісії Київської  
міської ради з питань бюджету та  
соціально-економічного розвитку

Г. Ясинський

Начальник управління правового  
забезпечення діяльності  
Київської міської ради

Г. Гаршина

## ПОЯСНЮВАЛЬНА ЗАПИСКА

**до проєкту рішення Київської міської ради «Про заборону розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві»**

### **1. Обґрунтування прийняття рішення**

У 2014 році київська влада прийняла компромісне рішення щодо правил розміщення кіосків. Всім, хто отримав дозвільні документи на розміщення МАФів до квітня 2013 року, їх продовжили ще на 5 років. Наслідком цього стало те, що столиця с кожним роком все більше схожа на великий стихійний ринок, з усіма притаманними йому рисами – антисанітарією, створенням небезпечних умов для життя і здоров'я мешканців і гостей столиці, брудним хаосом, відсутністю єдиних естетичних правил тощо. Сьогодні даний компроміс має залишитися у минулому – створене кіосками і ларьками пекло треба демонтувати і закрити.

Відносини щодо розташування тимчасових споруд у м. Києві регулюються статтею 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності» та наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року N 244 "Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за № 1330/20068 (надалі – Порядок).

Порядком визначено, що тимчасові споруди повинні розміщуватися на підставі паспорта прив'язки відповідно до Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд – текстових та графічних матеріалів, якими визначаються місця розташування тимчасових споруд, розроблених з урахуванням будівельних, санітарно-гігієнічних норм, а також містобудівних обмежень, вимог щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання територій, охорони історико-архітектурної спадщини, земельно-господарського устрою. Відповідно до пунктів 2.17, 2.18, 2.30 Порядку строк дії паспорта прив'язки



визначається органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради відповідно до генерального плану, плану зонування та детального плану територій з урахуванням строків реалізації їх положень. Продовження строку дії паспорта прив'язки здійснюється за заявою замовника, шляхом визначення нової дати, підпису та печатки у паспорті прив'язки органом з питань містобудування та архітектури виконавчого органу відповідної ради. У разі закінчення строку дії, анулювання паспорта прив'язки, самовільного встановлення тимчасової споруди така тимчасова споруда підлягає демонтажу.

Відповідно до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» (зі змінами) Департаменту містобудування та архітектури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) доручено укладати договори щодо пайової участі на функціонування вже наявних у місті Києві тимчасових споруд, які мали відповідні дозвільні документи у попередні роки за заявками суб'єктів господарювання, поданими до 31.01.2015 року в електронному вигляді через портал Містобудівного кадастру міста Києва.

Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.06.2015 року № 585 затверджено Комплексну схему розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві (надалі – Комплексна схема), яка визначає місця для тимчасових споруд, їх архітипи та функціональне призначення, а також містить обмеження щодо розміщення тимчасових споруд у зонах виходів з метро, перехресть, зупинок громадського транспорту та підземних пішохідних переходів,



поблизу дошкільних та загальноосвітніх навчальних закладів, об'єктів пам'ятно-охоронного значення.

Всі тимчасові споруди в м. Києві на сьогоднішній день мають розміщуватися згідно з місцями, які визначені в Комплексній схемі, та в порядку, передбаченому рішенням Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності» (із змінами), зокрема шляхом проведення відкритого конкурсу щодо надання права на оформлення паспорта прив'язки тимчасової споруди. Даний конкурс проводить та визначає переможців Комісія з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібною торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства, утворена розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.11.2014 року № 1391 (зі змінами). Право на оформлення паспорта прив'язки виникає у суб'єкта господарювання у разі визначення його переможцем конкурсу.

З регулярною періодичністю в київських новинах з'являється інформація щодо демонтажу МАФів, кіосків, ларьків тощо. Однак на місці демонтованих кіосків протягом кількох днів з'являються нові, таким чином боротьба з МАФами зводиться лише до перерозподілу ринку, а не до вирішення даного питання.

Мешканцями столиці та у засобах масової інформації активно обговорюється питання, що деякими посадовими особами київської влади активно вживаються заходи щодо швидкого проведення нових аукціонів на розміщення МАФів, з метою демонтажу старих тимчасових споруд та встановлення на їх місце кіосків великих торговельних мереж, підконтрольних цим чиновникам або пов'язаним з ними особам.

Проблема в самих нормативних актах, які регулюють розміщення і діяльність МАФів в м. Києві. Фактично на сьогоднішній день в столиці не існує єдиного дозвільного документу на розміщення тимчасових споруд торговельного,

побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності (надалі – тимчасові споруди). Частина тимчасових споруд функціонує на підставі документів, отриманих ще до 2014 року, частина – на підставі паспортів прив'язки, інші – взагалі легалізували свою діяльність за допомогою інвестиційних конкурсів або через схеми встановлення нових зупинкових комплексів громадського транспорту. І цей перелік не є вичерпним.

Так Комплексна схема вже давно не відповідає реаліям сьогодення та містобудівній документації. Вона не узгоджується з численними детальними планами території, прийнятими протягом останніх років, з розробкою нового Генерального плану м. Києва, з будівельними, санітарно-гігієнічними нормами, з містобудівними обмеженням, вимогами щодо охорони навколишнього природного середовища та раціонального використання територій, охороною історико-архітектурної спадщини, земельно-господарським устроєм.

До Комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства, не зважаючи на регулярні зміни у її складі, у підприємців та просто киян постійно виникають питання через те, що одні суб'єкти господарювання майже відразу після подання заявки на розміщення тимчасової споруди стають переможцями, інші – роками чекають на прийняття щодо них відповідного рішення.

Занепокоєння у громадськості викликає і поданий 19.11.2018 року проект рішення Київської міської ради № 08/231-4169/ПР «Про деякі питання розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві». З аналізу проекту рішення можна зробити висновок, що його прийняття може посприяти витісненню представників малого бізнесу на користь великих мереж шляхом проведення інвестиційних конкурсів без чітко визначених правил, під час яких з великою вірогідністю на торги будуть виставлятися не конкретні місця для розміщення тимчасових споруд, а цілі пакети таких місць.



Крім того, рішенням Окружного адміністративного суду міста Києва від 12 листопада 2019 року у адміністративній справі № 640/7000/19 зобов'язано Кабінет Міністрів України вчинити дії, в межах компетенції, спрямовані на перегляд Єдиних правил ремонту і утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів, правила користування ними та охорони, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 30 березня 1994 року №198, на відповідність Закону України "Про регулювання містобудівної діяльності" та Закону України "Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності" станом на дату перегляду, в частині положень, які стосуються "малих архітектурних форм", на підставі пропозиції громадської організації "Всеукраїнська спілка працівників торгівлі та послуг "Трудова співдружність", оформленої листом від 26 жовтня 2018 року вих. №665. Аналіз вище вказаного судового рішення дозволяє зробити висновок, що після його виконання тимчасові споруди можуть перестати вважатися елементами благоустрою, а будуть відноситись до об'єктів будівництва. Такі зміни позбавлять Департамент міського благоустрою та Комунальне підприємство «Київблагоустрій» права на демонтаж МАФів. Знесення МАФів буде можливим лише на підставі відповідного рішення суду за позовом Департаменту архітектурно-будівельного контролю Київської міської державної адміністрації.

На сьогоднішній день в судах різних рівнів знаходиться величезна кількість справ щодо незаконного демонтажу тимчасових споруд КП «Київблагоустрій» та компенсації нанесених збитків. У разі задоволення таких позовів, за протиправну діяльність КП «Київблагоустрій» прийдеться розраховуватися киянам, оскільки на це будуть витрачатися кошти бюджету м. Києва. Актуальним питанням залишається доцільність боротьби Департаменту міського благоустрою та КП «Київблагоустрій» з так званими «незаконними МАФами», оскільки витрати на контроль законності, демонтаж та зберігання МАФів зазвичай перевищують надходження, які столиця отримує від їх діяльності.

Все вище зазначене дозволяє прийти до єдиного правильного рішення - комплексне вирішення питання стихійного розміщення та функціонування тимчасових споруд у столиці можливе лише шляхом повного очищення міста від

МАФів. І єдиним шляхом такого очищення є унеможливлення видачі нових дозвільних документів на розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності у м. Києві за допомогою скасування нормативно-правових документів, які регулюють відносити у сфері розміщення тимчасових споруд у м. Києві та є предметом даного проєкту рішення.

## **2. Мета і завдання прийняття рішення**

Проєкт рішення підготовлено з метою вирішення питань хаотичного та невпорядкованого розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства на території м. Києва, шляхом повної заборони на розміщення нових тимчасових споруд в столиці.

## **3. Загальна характеристика і основні положення рішення**

Проєкт рішення передбачає:

- визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 25 грудня 2014 року № 746/746 «Про особливості застосування Порядку розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (із змінами);

- визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року № 56/5443 «Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, власників (користувачів) майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради» (зі змінами);



- визнати таким, що втратило чинність рішення Київської міської ради від 4 вересня 2014 року № 62/62 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 лютого 2011 року N 56/5443 "Про затвердження Порядку визначення обсягів пайової участі (внеску) власників тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі в утриманні об'єктів благоустрою м. Києва та внесення змін до деяких рішень Київської міської ради" та деяких рішень Київської міської ради» (зі змінами);
- скасувати розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 16.06.2015 року № 585 «Про затвердження Комплексної схеми розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в м. Києві» (зі змінами);
- скасувати розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.11.2014 року № 1391 «Про утворення комісії з питань розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного та іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства» (зі змінами);
- надати доручення виконавчому органу Київської міської ради (Київській міській державній адміністрації) з дня, наступного після прийняття даного рішення, не видавати жодних нових паспортів прив'язки та будь-яких інших дозвільних документів на розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві; протягом місяця з дня прийняття даного рішення скласти перелік діючих дозвільних документів на розміщення малих архітектурних форм та тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності в місті Києві з вказанням адрес розміщення таких

об'єктів і строків закінчення дії дозвільних документів та розмістити такий перелік для загального ознайомлення на сайтах Київської міської ради, виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), профільних департаментів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

#### **4. Стан нормативно-правової бази у даній сфері правового регулювання**

Проект рішення підготовлено відповідно до пункту 15 частини першої статті 26, частини першої статті 59 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", пункту 2 частини першої статті 22 Закону України «Про столицю України – місто-герой Київ», статті 28 Закону України «Про регулювання містобудівної діяльності», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 21 жовтня 2011 року N 244 "Про затвердження Порядку розміщення тимчасових споруд для провадження підприємницької діяльності", зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 22 листопада 2011 року за N 1330/20068.

#### **5. Фінансово-економічне обґрунтування**

Реалізація запропонованого проекту рішення не потребує використання коштів з бюджету м. Києва.

#### **6. Прогноз соціально-економічних та інших наслідків прийняття рішення**

Прийняття та реалізація проекту рішення дозволить вирішити питання хаотичного та невпорядкованого розміщення тимчасових споруд торговельного, побутового, соціально-культурного чи іншого призначення для здійснення підприємницької діяльності, засобів пересувної дрібнороздрібної торговельної мережі та об'єктів сезонної дрібнороздрібної торговельної мережі, майданчиків для

харчування біля стаціонарних закладів ресторанного господарства на території м. Києва.

Доповідач на пленарному засіданні: депутат Київської міської ради  
Пабат О.В.

Депутат Київської міської ради



О. Пабат